

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» и закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» и закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный Министерством здравоохранения Алтайского края совместно с комитетом по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проектом нормативного правового акта вносятся изменения в законы Алтайского края:

от 07.05.2019 № 32-ЗС «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

Проект закона устанавливает на территории Алтайского края ограничение розничной продажи бестабачной никотинсодержащей продукции в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

В соответствии с проектом нормативного правового акта к бестабачной никотинсодержащей продукции относится продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением табачных изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена по средней степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 30.12.2019 по 20.01.2020, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyu-shchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>.

Органом-разработчиком информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченного по защите прав ребенка в Алтайском крае, Алтайской торгово-промышленной палаты, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», Министерства образования и науки Алтайского края, Общественной палаты Алтайского края, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

Дополнительно уполномоченным органом о проведении публичных консультаций проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей», Ассоциация малоформатной торговли.

По итогам проведения публичных консультаций от участников поступили мнения о поддержке в целом концепции закона, также поступили предложения по доработке некоторых положений проекта нормативного правового акта. Позиция органа-разработчика по полученным отзывам и предложениям отражена в сводке предложений.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

определена цель предлагаемого проектом правового регулирования;

срок достижения заявленной цели предлагаемого правового регулирования установлен на 2022 год;

дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

В настоящее время существует проблема неограниченного оборота и, как следствие, потребления, особенно несовершеннолетними, никотинсодержащей продукции, итогом чего становится быстрое формирование привычки и появление различных сопутствующих заболеваний. Возникают нарушения в работе сердечно-сосудистой, центральной нервной и эндокринной систем, желудочно-кишечного тракта, вызывает заболевание десен и зубов. Долгое употребление указанной продукции может обернуться раком десен, ротовой полости, глотки, гортани и пищевода.

Для решения вышеуказанной проблемы проектом нормативного правового акта предлагается ограничить на территории края продажу бестабачной никотинсодержащей продукции лицам, не достигшим 18 лет, так как обязательная норма закона будет являться сдерживающим и действенным механизмом ограничения приобретения такой продукции несовершеннолетними, а также станет мерой ограничения для предпринимателей, осуществляющих розничную продажу.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Предлагаемый проект нормативного правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2019 № 2732-р «О Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в РФ на период до 2035 г. и дальнейшую перспективу».

Таким образом, введение ограничения на продажу бестабачной никотинсодержащей продукции в Алтайском крае в целях защиты здоровья граждан не противоречит нормам федерального законодательства.

По информации органа-разработчика, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие ограничения на реализацию бестабачной никотинсодержащей продукции.

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в обеспече-

нии общественного порядка, защите здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края.

Указанная цель соответствует приоритетам развития Алтайского края. Так, в законе Алтайского края от 08.04.2013 № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» в качестве одного из принципов определен приоритет охраны здоровья детей. В стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС, определено сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. В качестве цели подпрограммы 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541, установлено в том числе формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся предприниматели, осуществляющие розничную торговлю бестабачной никотинсодержащей продукцией. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу бестабачной никотинсодержащей продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже бестабачной никотинсодержащей продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

По информации органа-разработчика, принятие проекта закона предположительно может повлечь издержки в виде упущенной выгоды от продажи такой продукции для предпринимателей. При этом предполагаемый положительный социальный эффект в виде пресечения распространения бестабачной никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних, профилактики вовлечения в табакокурение и связанных с употреблением бестабачной никотинсодержащей продукции заболеваний превысит возможные издержки организаций и индивидуальных предпринимателей, связанные со снижением продаж.

Также проектом документа устанавливается административная ответственность за нарушение ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции.

В связи с этим в рассматриваемом проекте нормативного правового акта предлагается статью 61-2 закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» изложить в новой редакции:

**«Статья 61-2. Нарушение установленного законом Алтайского**

**края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, бестабачной никотинсодержащей продукции, а также вовлечение несовершеннолетних в потребление бестабачной никотинсодержащей продукции**

1. Нарушение установленного законом Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, бестабачной никотинсодержащей продукции – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.».

Принятие данной нормы позволит предотвратить возможные противозаконные действия в сфере розничной продажи бестабачной никотинсодержащей продукции.

В целом введение предлагаемого регулирования будет способствовать снижению употребления несовершеннолетними бестабачной никотинсодержащей продукции.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в проекте документа не выявлено.