



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 210
г. Самара, 443006,
Факс (846) 332-22-33

12.01.2015 № 4-21/1-ОПВ

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Самарской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Вид, наименование проекта нормативного правового акта, в отношении которого была проведена оценка регулирующего воздействия (далее также – ОРВ): проект постановления Правительства Самарской области «О Типовом паспорте состояния условий и охраны труда в организации Самарской области» (далее – проект нормативного акта, Положение о Типовом паспорте, проект).
2. Орган-разработчик, подготовивший проект нормативного акта: министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области.
3. Дата получения министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области отчета о проведении ОРВ: 25.11.2014 (письмо министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 25.11.2014 № МТЗМ-38/3690).
4. Оценка соблюдения требований, установленных утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), к проведению процедуры ОРВ, в том числе к срокам осуществления отдельных действий, предусмотренных Порядком: требования к срокам осуществления отдельных действий соблюдены (к срокам проведения публичных консультаций, подготовки отчета о проведении ОРВ), но не соблюдены в отношении необходимости достижения установленной Порядком цели ОРВ, описания и оценки выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан, государства и общества в целом.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры ОРВ целям проведения ОРВ: результаты процедуры ОРВ не соответствуют целям проведения ОРВ в связи с нижеследующим.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о Типовом паспорте он предназначен для комплексной документальной характеристики состояния условий труда и организации работ по охране труда. Пунктом 1.3 Положения о Типовом паспорте предлагается установить обязанность по его составлению для организаций всех организационно-правовых форм, видов собственности и видов экономической деятельности с численностью работников от 30 человек. Согласно пункту 2.1 Положения о Типовом паспорте он составляется службой охраны труда при участии других структурных подразделений организации. Пунктом 2.9 Положения о Типовом паспорте ответственность за составление паспорта и достоверность его сведений возлагается на руководителя организации.

Как установлено частью 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пунктом 1.2 Порядка, принятого на

основании указанной нормы Федерального закона, оценка регулирующего воздействия проектов проводится в целях выявления и устранения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка при проведении ОРВ осуществляется анализ проблем и целей правового регулирования, выявление и оценка альтернативных вариантов решения проблем, а также определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного (наилучшего) варианта правового регулирования. Выбор наиболее эффективного (наилучшего) варианта правового регулирования в результате проведения ОРВ основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

Согласно пункту 1.4 Порядка процедуры ОРВ основываются, в частности, на принципах сбалансированности (обеспечения баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедур ОРВ) и эффективности (обеспечения оптимального выбора варианта правового регулирования с точки зрения выгод и издержек как субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так и различных социальных групп, граждан (потребителей), государства и общества в целом).

В настоящее время правовое регулирование данного предмета

(о ведении документации по охране труда) осуществляется законодательством Российской Федерации, а именно приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.02.2014 № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда», от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по её заполнению», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 06.10.2011 № 1137 «Об утверждении Положения о единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда». В связи с этим норма части 2 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона № 184 о праве субъектов Российской Федерации на осуществление собственного правового регулирования по предметам совместного ведения до принятия федерального закона в данном случае неприменима, учитывая также положения части шестой статьи 216 Трудового кодекса Российской Федерации, не наделяющей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда полномочиями по разработке нормативных правовых актов относительно ведения работодателями документации по условиям и охране труда.

Исходя из перечисленных норм и принципов, а также принимая во внимание наличие правового регулирования данной сферы на федеральном уровне, обозначенная в отчёте о проведении ОРВ проблема – отсутствие единого комплексного документа, характеризующего состояния условий и охраны труда работников, – является необоснованной, а цели правового регулирования – улучшение условий

труда работников, повышение мобильности граждан Самарской области – недостижимыми и несоответствующими содержанию проекта, поскольку наличие у работодателя дополнительного документа на бумажном носителе позитивного влияния на данные факторы производства и экономики не оказывают. Напротив, установление предусмотренной проектом новой обязанности может препятствовать созданию новых рабочих мест, развитию (расширению) производства субъектами малого предпринимательства.

Таким образом, результаты выполненной органом-разработчиком процедуры ОРВ не соответствуют целям проведения ОРВ ввиду того, что действительные цели принятия проекта (сбор и обработка информации от работодателей о состоянии дел в данной сфере) в отчёте о проведении ОРВ не указаны, а вопрос о последствиях принятия проекта (рисках) для субъектов предпринимательской деятельности с численностью работников от 30 человек, влекущих, как минимум, дополнительные организационные расходы (а в перспективе и издержки по результатам надзорных мероприятий), органом-разработчиком не исследован.

Оценка (как минимум качественная) негативных последствий от введения правового регулирования для субъектов предпринимательской деятельности в отчёте не приведена; доводы качественной оценки выгод и издержек в результате принятия проекта для других заинтересованных лиц (граждан (работников), государства) и общества в целом, приведённые в отчёте о проведении ОРВ, являются неоднозначными, а потому необъективными.

6. Оценка соответствия содержания отчёта о проведении ОРВ требованиям Порядка: отчёт о проведении ОРВ соответствует Порядку по форме, но в существенной части не соответствует по содержанию по основаниям, изложенным в пункте 5 настоящего заключения.

7. Общая оценка достаточности предложенных в отчёте о проведении ОРВ вариантов правового регулирования: варианты правового

регулирования, предложенные в отчёте о проведении ОРВ, достаточны для выводов о целесообразности или нецелесообразности принятия проекта нормативного правового акта.

8. Оценка эффективности предложенных в отчёте о проведении ОРВ вариантов правового регулирования:¹

заявленные в отчёте о проведении ОРВ цели предлагаемого проекта недостижимы ввиду отсутствия влияния факта наличия Типового паспорта на состояние условий и охраны труда в организации;

наиболее эффективным вариантом в данном случае является непринятие проекта в связи с отсутствием по изложенным в пункте 5 настоящего заключения основаниям права на осуществление правового регулирования данного предмета субъектами Российской Федерации.

9. Оценка обоснованности выводов, содержащихся в отчёте о проведении ОРВ: по основаниям, изложенным в пункте 5 настоящего заключения, выводы органа-разработчика, отраженные в отчёте о проведении ОРВ, не обоснованы.

10. Выводы:

1) органом-разработчиком в основном не соблюдены требования к процедуре проведения ОРВ, установленные Порядком, по основаниям, изложенным в пункте 5 настоящего заключения;

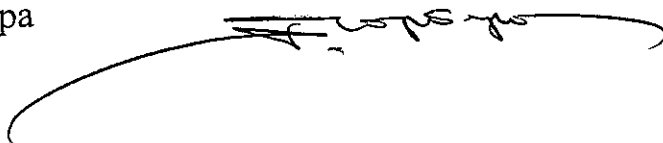
2) ввиду наличия перечисленных в пункте 5 настоящего заключения

¹ Оценка осуществляется с учетом:

- а) корректности и точности формулировки выявленной проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта;
- б) адекватности определения целей предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования;
- в) практической реализуемости заявленных целей правового регулирования;
- г) верифицируемости показателей достижения целей правового регулирования и возможности последующего мониторинга их достижения;
- д) обоснованности качественного и количественного определения потенциальных субъектов, на которых будет распространено правовое регулирование, и динамики их численности;
- е) корректности оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов субъектов, на которых будет распространено правовое регулирование, областного бюджета и местных бюджетов, связанных с введением предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования;
- ж) степень выявления органом-разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования.

федеральных законодательных актов, отражающих состояние условий и охраны труда у работодателей, и при использовании существующего механизма межведомственного взаимодействия проблема в отсутствии регионального единого комплексного документа по данному вопросу, заявленная органом-разработчиком в отчёте о проведении ОРВ и отражённая в пункте 1.2 Положения о Типовом паспорте, является необоснованной, а предлагаемые к введению проектом обязанности для субъектов предпринимательской деятельности – избыточными.

Заместитель министра



Д.В.Горбунов