Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан, рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений   
в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях» (далее – Проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам (далее – Разработчик), сообщает следующее.

В настоящее время наблюдается увеличение использования различных устройств (в первую очередь – электронных систем), имитирующих курение табака (далее – УИКТ), в которых вместо сжигания или использования табачного листа происходит испарение раствора для его последующего вдыхания пользователем, иных бестабачных курительных изделий   
(далее – БКИ).

При этом, употребление указанных изделий наносит значительный вред здоровью, в первую очередь – несовершеннолетних. Так, выделяющиеся при употреблении БКИ продукты испарения содержат формальдегид, свинец, никель, бензол, монооксид углерода и иные канцерогенные вещества. Кроме того, значительная часть указанных изделий содержит никотин   
в концентрации от нуля до 4,8%.

Следует учесть, что потребление несовершеннолетними БКИ оказывает негативное влияние на растущий, формирующийся организм, способствует возникновению в раннем возрасте опасных хронических заболеваний,  
 а также ведет к возникновению никотиновой зависимости и формированию пристрастий к табакокурению.

В целях предотвращения распространения БКИ и УИКТ среди несовершеннолетних, профилактики их вовлечения в табакокурение, Законом Республики Башкортостан от 1 октября 2019 года №151-з   
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака,   
на территории Республики Башкортостан» на территории республики установлен запрет на продажу БКИ и УИКТ лицам, не достигшим возраста 18 лет.

Следует отметить, что запрет на продажу несовершеннолетним электронных средств доставки никотина (далее – ЭСДН), иных БКИ   
и УИКТ установлен в большинстве субъектов Российской Федерации (в том числе Архангельской, Владимирской, Калужской, Кировской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Саратовской, Тюменской областях, Удмуртской, Чувашской республиках, Приморском, Ставропольском краях, Чукотском, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком автономных округах, Еврейской автономной области и ряде других).

Проектом закона предусматривается включение в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях нормы   
об установлении за нарушение запрета продажи несовершеннолетним БКИ   
и УИКТ административной ответственности в виде наложения штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

- на должностных лиц – от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей;

- на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Повторное совершение вышеуказанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

- на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на юридических лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Полномочия по составлению протоколов по данному составу правонарушения, в соответствии с Проектом закона, возлагаются на членов административных комиссий и должностных лиц республиканского органа исполнительной власти в сфере торговли и защиты прав потребителей. Рассмотрение дел по данному составу административных правонарушений относится к компетенции административных комиссий.

По данным Разработчика, предлагаемые Проектом закона меры   
по установлению ответственности за нарушение ограничения розничной продажи БКИ и УИКТ несовершеннолетним направлены на обеспечение охраны жизни и здоровья детей, на административную превенцию совершения правонарушений в рассматриваемой сфере.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в период с 29 ноября   
по 19 декабря 2019 года Проект закона был размещен на Региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru) (далее – Региональный портал). Уведомление   
о проведении публичных обсуждений направлены представителям предпринимательского сообщества, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан,   
Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз работодателей Республики Башкортостан, Башкирская республиканская ассоциация юридических компаний и ряд иных организаций и заинтересованных лиц.

Кроме того, информация о проведении публичных обсуждений Проекта закона была размещена на официальном Интернет-портале Министерства экономического развития Российской Федерации «Оценка регулирующего воздействия» (orv.gov.ru), официальном сайте Министерства (economy.bashkortostan.ru), а также в группах «Оценка регулирующего воздействия» в сетях Facebook, Instagram, направлена экспертам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия   
в Республике Башкортостан.

В ходе публичных обсуждений на Региональном портале поступило   
12 предложений о целесообразности введения административной ответственности, предусмотренной Проектом закона, в связи с актуальностью проблемы распространения БКИ и УИКТ среди молодежи.

Изучение правоприменительной практики субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты) свидетельствует, что практически во всех Субъектах, в которых введен запрет на продажу несовершеннолетним ЭСДН, иных БКИ и УИКТ, предусмотрена административная ответственность   
за нарушение указанных ограничений.

При этом, размеры штрафов за совершение указанных правонарушений в различных регионах различаются.

Так, в Чувашской республике продажа несовершеннолетним ЭСДН влечет наложение штрафа на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В Ленинградской, Костромской областях, Республике Бурятия максимальный размер штрафа за аналогичные правонарушения   
для юридических лиц установлен в размере тридцати тысяч рублей.

В значительном числе Субъектов (Архангельской, Владимирской, Калининградской, Калужской, Оренбургской областях,   
городе Санкт-Петербург и ряде других) максимальные размеры штрафов   
для должностных лиц (индивидуальных предпринимателей) составляют двадцать – тридцать тысяч рублей, а для юридических лиц – пятьдесят тысяч рублей.

В то же время, в Тюменской области, Удмуртской Республике штрафы за продажу несовершеннолетним ЭСДН для юридических лиц составляют от пятидесяти до ста тысяч рублей, а в Московской области – от ста тысяч   
до ста пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, в ряде Субъектов (Ставропольском крае, Оренбургской области) предусмотрена административная ответственность за повторное совершение данного правонарушения.

Таким образом, предусмотренная Проектом закона административная ответственность за продажу несовершеннолетним БКИ и УИКТ в целом соответствует правоприменительной практике субъектов Российской Федерации в данной сфере.

По итогам оценки регулирующего воздействия Проекта закона установлено, что предлагаемое Разработчиком правовое регулирование   
не противоречит законодательству и направлено на обеспечение охраны здоровья подрастающего поколения.

Предполагаемый положительный социальный эффект в виде пресечения распространения БКИ и УИКТ среди несовершеннолетних, профилактики вовлечения в табакокурение и связанных с употреблением табака и БКИ заболеваний, превысит возможные издержки организаций   
и индивидуальных предпринимателей, связанные со снижением продаж БКИ и УИКТ.

В связи с изложенным сообщаем, что Проект закона не содержит положений, ограничивающих конкуренцию, и вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

Министерство экономического развития Республики Башкортостан.