



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

26.12.2016 № СА-22/18080

На № _____ от _____

В соответствии с пунктом 25 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Минтранс России направляет на заключение об оценке регулирующего воздействия проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации».

Законопроект был размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (www.regulation.gov.ru):

с целью обеспечения общественного обсуждения уведомления о подготовке проекта приказа – с 16.10.2015 по 29.10.2015;

с целью обеспечения публичного обсуждения проекта законопроекта и сводного отчета – с 11.07.2016 по 08.08.2016.

Приложение: на 56 л.

С.А. Аристов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 30 июня 2003 года №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27 (часть 1), ст. 2701) следующие изменения:

1) Название Федерального закона изложить в следующей редакции:

«О транспортно-экспедиторской деятельности»

2) по тексту Федерального закона:

слова «транспортной экспедиции» заменить словами «транспортного экспедирования»;

слова «экспедиционные» заменить словом «экспедиторские».

3) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет и сфера регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие между экспедитором и клиентом при оказании транспортно-экспедиторских услуг по организации перевозок грузов (далее – транспортно-экспедиторская деятельность).

Для целей настоящего Федерального закона под организацией перевозок груза понимается деятельность экспедитора по оказанию комплекса транспортно-экспедиторских услуг в интересах клиента и за его счет в целях обеспечения своевременной и сохранной перевозки груза от места отправления до места назначения и выдачи груза уполномоченному на его получение лицу (получателю).

2. Допускается участие иностранного инвестора в осуществлении транспортно-экспедиторской деятельности с соблюдением требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации. Иностранный инвестор вправе осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность на территории Российской Федерации только являясь учредителем (участником) коммерческой организации, созданной на территории Российской Федерации совместно с российским учредителем (участником), за исключением случаев, когда иностранный инвестор является резидентом государства – члена Евразийского экономического союза.

4) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Правила транспортно-экспедиторской деятельности

1. Правила транспортно-экспедиторской деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Правилами транспортно-экспедиторской деятельности определяются:

перечень экспедиторских документов, необходимой информации, и порядок их выдачи;

перечень транспортно-экспедиторских услуг и требования к их качеству;

порядок оказания транспортно-экспедиторских услуг;

требования к безопасности при оказании транспортно-экспедиторских услуг;

иные особенности оказания транспортно-экспедиторских услуг по организации перевозок грузов.

5) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Государственное регулирование транспортно-экспедиторской деятельности

1. Государственное регулирование транспортно-экспедиторской деятельности основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, которые должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере транспортно-экспедиторской деятельности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта».

б) Главу 1 дополнить статьями 3, 4 следующего содержания:

«Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

транспортно-экспедиторские услуги – комплекс действий, направленных на организацию перевозки груза;

экспедитор – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, оказывающее или организующее оказание транспортно-экспедиторских услуг, определенных договором транспортного экспедирования.

клиент – лицо (грузовладелец или уполномоченное им лицо), заключившее с экспедитором договор транспортного экспедирования и принявшее на себя обязательство оплатить оказанные экспедитором транспортно-экспедиторские услуги;

договор транспортного экспедирования – гражданско-правовой договор, в соответствии с которой одна сторона (экспедитор) за вознаграждение принимает на себя обязательство по поручению и за счет другой стороны (клиента) оказать транспортно-экспедиторские услуги;

экспедиторские документы – документы, регламентирующие отношения экспедитора с клиентом и определяющие права и обязанности сторон при выполнении экспедитором поручения клиента по договору транспортного экспедирования;

профессиональное объединение экспедиторов – некоммерческая организация (ассоциация, союз), созданная в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и объединяющая экспедиторов;

реестр экспедиторов – Общероссийский негосударственный реестр

экспедиторов, содержащий сведения об экспедиторе;

регистрирующая организация – торгово-промышленная палата, осуществляющая в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, функции по ведению реестра экспедиторов.

2. Понятия «груз» и «перевозчик» применяются в соответствии с понятиями, определенными в соответствующих транспортных уставах и кодексах.

7) главу 2 изложить в следующей редакции:

«Глава 2. Договор транспортного экспедирования и страхование риска ответственности экспедитора

Статья 5. Договор транспортного экспедирования

1. Гражданско-правовые отношения, права, обязанности и ответственность экспедитора и клиента, связанные с оказанием транспортно-экспедиторских услуг, оформляются договором транспортного экспедирования. Условия договора транспортного экспедирования не могут противоречить положениям настоящего Федерального закона.

Отношения экспедитора и клиента с третьими лицами оформляются гражданско-правовыми договорами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Договор транспортного экспедирования определяет перечень экспедиторских документов и другой информации, необходимых для оказания транспортно-экспедиторских услуг, и устанавливает обязанность сторон договора по оформлению таких документов и предоставлению необходимой информации, а также порядок и сроки передачи груза, а также документов и другой информации.

Поручение экспедитору представляется клиентом в письменной форме или в виде электронного документа, который подписывается электронной подписью.

В случае если договором транспортного экспедирования предусмотрена обязанность экспедитора принять груз, документы, свидетельствующие о приеме груза экспедитором от клиента, оформляются только в письменной форме.

3. Общие условия рамочного договора транспортного экспедирования на оказание транспортно-экспедиторских услуг в отношении отдельного груза (партии груза) могут быть конкретизированы и уточнены в поручении экспедитору, выдаваемом клиентом. При этом указанное поручение, подтвержденное

экспедитором в порядке, установленном Правилами транспортно-экспедиторской деятельности, является неотъемлемой частью указанного договора.

4. Клиент в порядке, предусмотренном договором транспортного экспедирования, обязан уплатить причитающееся экспедитору вознаграждение.

Размер вознаграждения экспедитора может устанавливаться в виде:

процентной ставки от стоимости оказанных услуг;

фиксированной денежной суммы за оказание услуг по договору;

разницы между суммой, фактически оплаченной клиентом экспедитору за оказанную услугу и суммой всех расходов экспедитора, оплаченной третьим лицам в связи с исполнением экспедитором своих обязательств.

Клиент в порядке, предусмотренном договором транспортной экспедиции, обязан уплатить причитающееся экспедитору вознаграждение, а также возместить понесенные им расходы в интересах клиента.

5. В целях обеспечения безопасности Российской Федерации, граждан Российской Федерации, их жизни и здоровья, защиты окружающей среды в отношении отдельных грузов клиент и экспедитор при исполнении договора транспортного экспедирования обязаны соблюдать запреты или ограничения, установленные законодательством и международными договорами Российской Федерации.

6. Оказание комплекса транспортно-экспедиторских услуг по условиям смешанного договора должно осуществляться в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом. Исполнитель указанного договора в части оказания этих услуг должен являться экспедитором в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Такой договор признается договором транспортного экспедирования в части организации перевозки груза.

7. При заключении одним лицом договоров, предусматривающих оказание отдельных транспортно-экспедиторских услуг, преследующих цель организации перевозки конкретного груза (партии груза), условия таких договоров и порядок оказания указанных услуг должны соответствовать требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Исполнитель указанных договоров должен

являться экспедитором. Такие договоры признаются договорами транспортного экспедирования.

8. Условия договора транспортного экспедирования, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяются сторонами договора транспортного экспедирования.

Статья 6. Страхование риска ответственности экспедитора

Экспедитор вправе застраховать риск своей ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных договором транспортного экспедирования и настоящим федеральным законом.

8) главу 2 считать главой 3;

9) статью 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«Опасные, скоропортящиеся и иные грузы, требующие специальных условий перевозки, принимаются экспедитором только при предъявлении клиентом в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа информации об условиях транспортировки указанных грузов.

Экспедитор не вправе принимать от клиента грузы, запрещенные к перевозке законодательством Российской Федерации, или их перевозка требует специального разрешения органов государственной власти Российской Федерации»

10) статью 3 считать статьей 7.

11) статью 4 считать статьей 8.

12) статью 5 считать статьей 9.

13) в статье 6:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«Для целей настоящего Федерального закона при оказании транспортно-экспедиторских услуг под расчетной единицей понимается единица специального права заимствования, определенная Международным валютным фондом. Стоимость рубля в единицах специального права заимствования исчисляется в соответствии с методом определения стоимости, применяемым Международным валютным фондом на соответствующую дату для своих операций и сделок. В соответствии со стоимостью рубля в единицах специального права заимствования перевод в рубли

осуществляется на дату принятия судебного решения или на дату, установленную соглашением сторон».

б) в части 4 вместо слов «пунктом 3 настоящей статьи и пунктом 2 статьи 7» включить слова «частью 3 настоящей статьи и частью 2 статьи 11»;

14) статью 6 считать статьей 10.

15) в статье 7 части 4 и 5 исключить.

16) статью 7 считать статьей 11.

17) статью 8 считать статьей 12.

18) статью 9 считать статьей 13.

19) статью 10 считать статьей 14.

20) статью 11 считать статьей 15.

21) статью 12 считать статьей 16.

22) статью 13 изложить в следующей редакции: «Иски к экспедиторам, возникшие в связи с ненадлежащим исполнением экспедитором своих обязательств по договору транспортного экспедирования, могут быть предъявлены в течение одного года. Указанный срок исчисляется со дня возникновения права на предъявление иска».

23) статью 13 считать статьей 17.

24) дополнить Федеральный закон Главой 4 следующего содержания:

«Глава 4. Реестр экспедиторов

Статья 18. Реестр экспедиторов

В целях повышения качества услуг экспедиторов и обеспечения доступности информации о рынке транспортно-экспедиторских услуг для широкого круга клиентов регистрирующая организация может вести реестр экспедиторов.

Ведение реестра экспедиторов осуществляется путем включения, исключения или изменения в нем сведений об экспедиторе в порядке, установленном регистрирующей организацией с учетом положений, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 19. Заявление о включении сведений в реестр экспедиторов

1. Решение о включении сведений в реестр экспедиторов принимается на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя по

форме, установленной регистрирующей организацией.

Заявление включает в себя следующие сведения:

- 1) наименование регистрирующей организации, в которую подается заявление, и дата подачи заявления;
- 2) наименование, идентификационный номер налогоплательщика, почтовый адрес, контактные телефоны;
- 3) фамилия, имя, отчество (если имеется) ответственного специалиста, назначенного заявителем диплома о высшем профессиональном образовании ответственного специалиста.

2. К заявлению о включении сведений в реестр экспедиторов могут быть приложены следующие документы:

- 1) справка налогового органа по месту учета заявителя об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней (справка не требуется для экспедитора, зарегистрированного в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, не позднее шести месяцев, предшествующих дню обращения с заявлением);
- 2) копия отчета об оценке имущества экспедитора, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности не позднее одного месяца, предшествующего дню обращения с заявлением или копия последнего годового балансового отчета юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо независимая гарантия;
- 3) сведения об отсутствии у руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя непогашенной или не снятой судимости за уголовные преступления в сфере экономики, экологии, трудового и транспортного законодательства;
- 4) рекомендация профессионального объединения экспедиторов, содержащая информацию о соблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обычаев в области транспортно-экспедиторской деятельности, опыте его работы на рынке транспортно-экспедиторских услуг, отзывах о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе пользователей услуг, а

также кредитных и страховых организаций, участия в деятельности ассоциаций (союзов) экспедиторов.

3. Заявление о включении сведений в реестр экспедиторов и прилагаемые к нему документы принимаются регистрирующей организацией по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных заявления и документов в день приема вручается заявителю и или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

4. Заявление о включении сведений в реестр экспедиторов и прилагаемые к нему документы представляются в регистрирующую организацию непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление указанного заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

5. В течение десяти рабочих дней со дня представления заявления о включении сведений в реестр экспедиторов регистрирующая организация принимает решение о приеме этого заявления и прилагаемых к нему документов или о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

6. Регистрирующая организация отказывает в приеме заявления о включении сведений в реестр экспедиторов, если заявление оформлено с нарушением требований, установленных частью 1 настоящей статьи.

Отсутствие документов, указанных в части 2 настоящей статьи, не является основанием в приеме заявления о включении сведений в реестр экспедиторов.

7. При отказе в приеме заявления о включении сведений в реестр экспедиторов регистрирующая организация вручает заявителю уведомление о принятии данного решения или направляет такое уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Статья 20. Порядок принятия решения о включении сведений в реестр экспедиторов

1. В срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о включении сведений в реестр экспедиторов, регистрирующая организация осуществляет проверку достоверности содержащихся в заявлении и прилагаемых к

нему документах сведений, и принимает решение о включении сведений в реестр экспедиторов или об отказе в таком включении.

В случае если регистрирующая организация должна обратиться в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с запросом о проверке достоверности указанных сведений, срок для принятия решений, указанный в настоящей части, не должен превышать сорок пять рабочих дней.

2. Решение о включении сведений в реестр экспедиторов или об отказе в таком включении оформляется приказом регистрирующей организации.

3. В случае принятия регистрирующей организацией решения о включении сведений в реестр экспедиторов сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, в течение десяти рабочих дней со дня принятия этого решения включаются в реестр экспедиторов.

Регистрирующая организация в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о включении сведений в реестр экспедиторов вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении копию соответствующего приказа (выписки из приказа).

4. В случае принятия решения об отказе во включении сведений в реестр экспедиторов регистрирующая организация в течение десяти рабочих дней со дня принятия данного решения вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе о включении сведений в реестр экспедиторов с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа.

5. Основанием для отказа во включении сведений в реестр экспедиторов являются наличие в заявлении о включении сведений в реестр экспедиторов и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной информации.

6. Решение регистрирующей организации об отказе во включении сведений в реестр экспедиторов может быть обжаловано заявителем в судебном порядке.

7. В целях проверки сведений, содержащихся в заявлении о включении сведений в реестр экспедиторов и прилагаемых к нему документах, регистрирующая

организация вправе обратиться в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с запросом о проверке достоверности указанных сведений. Данные органы не позднее чем через месяц со дня получения запроса регистрирующей организации обязаны сообщить ей о результатах проверки.

Статья 23. Сведения, включаемые в реестр экспедиторов

1. Реестр экспедиторов включает следующие сведения:

1) наименование регистрирующей организации, принявшей решение о включении сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе в реестр экспедиторов;

2) номер порядковой записи в реестре и дата включения данной записи в реестр;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика;

4) фамилия, имя, отчество ответственных специалистов.

5) дата исключения сведений, установленных пунктами 1-4 настоящей части из реестра.

2. В случае изменения сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, сведения о которых включены в реестр экспедиторов, обязаны в течение десяти рабочих дней со дня наступления соответствующих изменений уведомить об этом в письменной форме регистрирующую организацию, принявшую решение о включении сведений в реестр экспедиторов. Указанное уведомление представляется в регистрирующую организацию непосредственно или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление указанного уведомления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

3. Сведения об исключении юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра экспедиторов сохраняются в реестре на протяжении не менее двух лет со дня принятия решения об их исключении.

4. Сведения, включенные в реестр экспедиторов, размещаются на официальном сайте регистрирующей организации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет». Указанные сведения должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Статья 24. Исключение юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра экспедиторов

1. Решение об исключении экспедитора из реестра экспедиторов принимается регистрирующей организацией по следующим основаниям:

1) подача экспедитором заявления об исключении юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра экспедиторов;

2) поступление в регистрирующую организацию сведений о проведении ликвидации юридического лица, индивидуального предпринимателя или принятия арбитражным судом решения о признании юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротами и об открытии конкурсного производства;

3) не устранение в срок, предусмотренный частью 4 статьи 25 настоящего Федерального закона, нарушений условий включения сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе в реестр экспедиторов, указанных в уведомлении регистрирующей организации.

2. О принятом в соответствии с частью 1 настоящей статьи решении регистрирующая организация в течение десяти рабочих дней со дня его принятия уведомляет в письменной форме юридическое лицо об исключении юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра экспедиторов.

Статья 25. Особенности правового положения профессионального объединения экспедиторов.

1. В целях стимулирования развития рынка экспедиторских услуг может быть учреждено профессиональное объединение экспедиторов.

Решения профессионального объединения носят рекомендательный характер

2. Задачами профессионального объединения являются:

взаимодействие с органами государственной власти по вопросам деятельности экспедиторских компаний;

участие в подготовке общих условий деятельности экспедиторов Российской Федерации;

участие в разработке правил транспортно-экспедиторской деятельности;

участие в подготовке стандартов экспедиторской деятельности;

представление и защита интересов экспедиторских компаний в органах государственной власти и международных организациях; защита потребителей транспортно-экспедиторских услуг от финансово несостоятельных, ненадежных, непрофессиональных участников рынка;

повышение профессиональной квалификации экспедиторских кадров;

приведение форм и методов работы экспедиторов в соответствие с лучшими мировыми стандартами;

участие в подготовке нормативных правовых актов, направленных на развитие законодательной базы в сфере транспортного экспедирования;

создание условий для развития конкурентной среды на российском и международном экспедиторском рынках и противодействие недобросовестной конкуренции;

обеспечение взаимодействия своих членов при осуществлении ими экспедиторской деятельности;

формирование и использование информационных ресурсов, связанных с экспедиторской деятельностью;

оказание своим членам консультационных, информационных и иных услуг в области экспедиторской деятельности, в том числе функций, связанных с деятельностью членов в рамках международных перевозок;

осуществление международного сотрудничества в интересах своих членов;

осуществление информационно-аналитической деятельности, в том числе подготовка обзоров средств массовой информации, а также сбора, обобщения и анализа информации и статистики в области экспедирования;

обеспечение своих членов бланками международных экспедиторских документов, и осуществление контроля использования указанных бланков;

проведение добровольной сертификации экспедиторов на соответствие предоставляемых ими транспортно-экспедиторских услуг Национальным стандартам Российской Федерации в области транспортного экспедирования;

внедрение новых технологий в области транспортного экспедирования».

25) статью 14 считать статьей 26.

Статья 2.

В Главу 41 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 5, ст. 410) внести следующие изменения:

1) наименование главы 41 изложить в следующей редакции: «Транспортное экспедирование»;

2) По тексту главы 41:

а) слова «транспортной экспедиции» заменить словами «транспортного экспедирования»;

б) слова «договор транспортной экспедиции» заменить словами «договор транспортного экспедирования»;

в) «договор экспедиции» заменить словами «договором транспортного экспедирования»;

3) в статье 801:

а) в пункте 1 слова «(клиента-грузоотправителя или грузополучателя)» заменить словами «(клиента – грузоотправителя, грузополучателя, грузовладельца или уполномоченных ими лиц)»;

б) в пункте 3 слова «о транспортно-экспедиционной деятельности» заменить словами «о транспортно-экспедиторской деятельности».

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации» подготовлен в целях актуализации норм и положений законодательства Российской Федерации в области транспортного экспедирования и направлен на защиту государственных интересов на рынке транспортно-экспедиторских услуг, обеспечения своевременной и сохранной доставки грузов в соответствии с договором транспортного экспедирования.

По экспертной оценке потенциал рынка транспортно-экспедиторских услуг России оценивается порядка 7,5 трлн. рублей. В настоящее время объём этих услуг составляет около 3 трлн. рублей, из которых доля российских экспедиторов составляет не более 40 процентов.

Пунктом 1 «и» Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.11.2012 №Пр-3130 Правительству Российской Федерации было поручено провести анализ правоприменительной практики государств – членов Европейского союза в части, касающейся регулирования транспортно-экспедиторской деятельности, и при необходимости представить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Кроме того, необходимость актуализации принятого в 2003 г. Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» обусловлена рядом обстоятельств, основным из которых является то, что он не в полной мере отвечает современным реалиям рынка транспортно-экспедиционных услуг.

В частности, за период, прошедший с даты принятия указанного федерального закона, изменился количественный состав субъектов транспортно-экспедиционной деятельности, постоянно растет спрос на услуги по организации перевозок и доставке грузов, при этом у потребителя отсутствует сводная информация об экспедиторах, регионах их деятельности, перечне оказываемых услуг, которая

позволила бы сделать услуги экспедиторов более доступными. Кроме того, не определена роль общественных профессиональных объединений экспедиторов.

В Российской Федерации в настоящее время отношения, возникающие между экспедитором, клиентом и иными лицами регулируются главой 41 «Транспортная экспедиция» Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 30 июня 2003 года №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (далее закон 87-ФЗ) и Правилами транспортно-экспедиционной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2006 г. №554.

Законопроектом упорядочена структура закона 87-ФЗ, определены предмет и сфера регулирования транспортно-экспедиторской деятельности (проектируемая статья 1 закона 87-ФЗ), а также основы государственного регулирования (проектируемая статья 3 закона 87-ФЗ).

Законопроектом предлагаются существенные условия договора транспортного экспедирования.

Законопроектом предусматривается, что сведения об экспедиторе включаются в реестр экспедиторов, который ведется торгово-промышленной палатой.

Нормами проектируемых статей 22-26 закона 87-ФЗ устанавливаются порядок приема заявления и принятия решения о включении сведений о юридическом лице в реестр экспедиторов, перечень таких сведений, порядок устранения нарушений при подаче указанных заявлений и основания для исключения сведений о юридическом лице из реестра экспедиторов.

Законопроектом предлагается установить особенности организации и проведения проверок экспедиторов органами государственного транспортного надзора.

Для обеспечения действия закона в новой редакции законопроектом предполагается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части особенностей государственного

контроля (надзора) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности, в главу 41 Гражданского кодекса Российской Федерации, в части уточнения терминологии транспортно-экспедиторской деятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Гражданский кодекс Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/10-15/00041045 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	11.07.2016
	окончание:	08.08.2016

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Минтранс России <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортно-экспедиционной деятельности" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: основной проблемой является то, что существующее нормативное правовое регулирование в сфере экспедиторской деятельности он не в полной мере отвечает современным реалиям рынка транспортно-экспедиционных услуг <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: пункт 19 раздела IV Плана законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год, утвержденного распоряжением Минтранса России от 26.01.2016 № МС-4-р <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: законопроектом предлагается упорядочить очить структуру Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»; • существенные условия договора транспортного экспедирования; • сведения об экспедиторе могут включаются в реестр экспедиторов, который ведется торгово-промышленной палатой, в целях информирования клиентов об экспедиторах, перечне их услуг, повышения уровня качества оказываемых услуг; • особенности организации и проведения проверок экспедиторов органами государственного транспортного надзора; • уточнение терминологии транспортно-экспедиторской деятельности <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

	законопроектом предлагается упорядочить очить структуру Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»; • существенные условия договора транспортного экспедирования; • сведения об экспедиторе могут включаются в реестр экспедиторов, который ведется торгово-промышленной палатой, в целях информирования клиентов об экспедиторах, перечне их услуг, повышения уровня качества оказываемых услуг; • особенности организации и проведения проверок экспедиторов органами государственного транспортного надзора; • уточнение терминологии транспортно-экспедиционной деятельности	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	бакотина мария александровна
	Должность:	заместитель начальника отдела
	Тел:	8 499 262 5444
	Адрес электронной почты:	bakotinama@mintrans.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : законопроект содержит положения, уточняющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности для физических и юридических лиц в сфере транспортно-экспедиционной деятельности.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: • отсутствие обобщенной информации о субъектах рынка транспортно-экспедиционной деятельности, включая отсутствие сводной информации об экспедиторах, регионах их деятельности, перечне оказываемых услуг; • со времени введения нормативно-правового регулирования в данной отрасли изменился количественный состав субъектов транспортно-экспедиционной деятельности • рост спроса на услуги по организации перевозок и доставке грузов • не определена роль общественных профессиональных объединений экспедиторов	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: низкий спрос на экспедиторские услуги, так по экспертной оценке объём отечественного рынка транспортно-экспедиторских услуг составляет около 3 трлн. Рублей, при этом потенциал данного рынка оценивается в размере порядка 7,5 трлн. рублей</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Анализ положений Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности», информация от рабочей группы Экспертного совета при Комитете Государственной Думы Российской Федерации по транспорту, участников рынка</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.5.	<p>Источники данных: основные положения законопроекта и проблематика представлены по результатам работы рабочей группы Экспертного совета при Комитете Государственной Думы Российской Федерации по транспорту</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.6.	<p>Иная информация о проблеме: -</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: В большинстве государств-членов Европейского союза не существует отдельных законов, регулирующих транспортно-экспедиционную деятельность. Данные законы есть только в Португалии и Дании. Отдельные страны Европейского союза регулируют транспортно-экспедиционную деятельность на основании правил, разработанных профессиональными объединениями экспедиторов. Кроме того, в законодательстве стран Европейского союза большое внимание уделено деятельности профессиональных объединений экспедиторов, в рамках гражданского законодательства и директив единых органов Европейского парламента</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
4.2.	<p>Источники данных: анализ международного опыта проводился рабочей группы Экспертного совета при Комитете Государственной Думы Российской Федерации по транспорту</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
актуализация норм и положений законодательства Российской Федерации в области транспортного экспедирования, защита государственных интересов на рынке транспортно-экспедиторских услуг, обеспечение своевременной и сохранной доставки грузов		2017 год	
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:</p> <p>цели законопроекта соответствуют следующим программным документам Правительства Российской Федерации - Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р; - Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р.</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
5.4.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Принятие федерального закона. Негативные эффекты, связанные с реализацией предлагаемого способа решения проблемы, отсутствуют.</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Иных способов нет</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Предложенный способ указан как единственный</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</p> <p align="center">-</p>

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
экспедиторы, их клиенты (грузоотправители), перевозчики		Не представляется возможным	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			
данные о субъектном составе группы участников отношений сформулированы исходя из существующего нормативного правового регулирования транспортно-экспедиционной деятельности		-	
7.3.	Источники данных:		
	-		
<i>(место для текстового описания)</i>			

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Минтранс России	
После принятия федерального закона: Минтранс России будет наделен функциями: по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспортно-экспедиторской деятельности; утверждению формы	-	-

свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста и программа подготовки для сдачи квалификационного экзамена Ространснадзор будет наделен функциями по государственному контролю (надзору) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности. Реализация данных полномочий будет осуществлена без изменения трудозатрат.		
--	--	--

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	Расходы (возможные поступления) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отсутствуют
9.4.1.	-	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3. Периодические расходы за период:
		9.4.4. Возможные поступления за период:
9.5.	Итого единовременные расходы:	-
9.6.	Итого периодические расходы за год:	-
9.7.	Итого возможные поступления за год:	-
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: -	

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

	<i>(место для текстового описания)</i>
9.9.	Источники данных: -
	<i>(место для текстового описания)</i>

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Федеральным законом не устанавливаются новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской или иной деятельности, существующие обязанности и ограничения также не изменяются		

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Принятие федерального закона не приведет к дополнительным		

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

расходам субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений.	
11.4.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не выявлены.	-	-	-
12.5.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования

целей регулирования				
-	-	-	-	-
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			-

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
-	-	-	-
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: - <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	-	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): - <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	2017
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	15.3. Срок (если есть необходимость): не требуется <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: - <i>(место для текстового описания)</i>	
15.5.	Цель проведения эксперимента: - <i>(место для текстового описания)</i>	
15.6.	Срок проведения эксперимента:	

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	- <i>(место для текстового описания)</i>
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: - <i>(место для текстового описания)</i>
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: - <i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: - <i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/41045 <i>(место для текстового описания)</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало: 16.10.2015 Окончание: 29.10.2016
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: предложения не поступали <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: - <i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	-
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):	

	-
	<i>(место для текстового описания)</i>

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -
	<i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: -
	<i>(место для текстового описания)</i>

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/41045 -
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: 20 дней
	Начало: 11.07.2016
	Окончание: 08.08.2016
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:
	<input type="checkbox"/> СОЮЗ ТРАНСПОРТНИКОВ РОССИИ <input type="checkbox"/> Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей <input type="checkbox"/> Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации <input type="checkbox"/> Общественный совет Минтранса России <input type="checkbox"/> общественная палата российской Федерации <input type="checkbox"/> Некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» <input type="checkbox"/> совет потребителей по вопросам деятельности ОАО "РЖД" при Правительстве Российской Федерации <input type="checkbox"/> Открытое акционерное общество "Российские железные дороги" <input type="checkbox"/> Союз транспортников России <input type="checkbox"/> Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» <input type="checkbox"/> Российский союз промышленников и предпринимателей <input type="checkbox"/> Торгово-промышленная палата Российской Федерации
	<i>(место для текстового описания)</i>

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: сводка поступивших замечаний прилагается - <i>(место для текстового описания)</i>
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: - <i>(место для текстового описания)</i>

Приложение на 27 л.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

В.А. Петренко

(инициалы, фамилия)

22.12.2016

Дата



Подпись

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ID проекта: 02/04/10-15/00041045

Ссылка на проект: <http://regulation.gov.ru/p/41045>

Дата проведения публичного обсуждения: 11.07.2016 – 05.08.2016

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5

Отчет сгенерирован: 22.12.2016 в 19:58

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Сентюрин Алексей Владимирович (senturin@russtal.ru)	Нет, не является.	В соответствии с положениями главы 41 Гражданского кодекса Российской Федерации особенности отношений в области транспортного экспедирования могут устанавливаться федеральным законом. Таким образом, правовое регулирование основных положений в области транспортного экспедирования может осуществляться путем внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, а также в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности».
2	Сентюрин Алексей Владимирович (senturin@russtal.ru)	Возникают риски, связанные: - с ограничением количества лиц, оказывающих услуги по предоставлению вагонов, вытеснением «мелких» экспедиторов, необоснованное ограничение конкуренции свободы экономической деятельности, что противоречит ст. 8 Конституции РФ; - с удорожанием услуг в связи с тем, что регистрация в	Законопроект не создает рисков ограничения количества лиц, оказывающих услуги по предоставлению вагонов, вытеснения «мелких» экспедиторов, необоснованного ограничения конкуренции свободы экономической деятельности, удорожания услуг. Законопроект не

		<p>Реестре и обязательная подготовка специалистов и сдача ими экзаменов - платные; - возвращение к монополии в данной сфере деятельности.</p>	<p>предусматривает положений, обязывающих экспедиторов подавать сведения в реестр, подготавливать специалистов по определённым программам, а также законопроект не содержит положений о сдаче этими специалистами экзаменов. Законопроект предусматривает возможность создания профессионального объединения экспедиторов, которое не является хозяйствующим субъектом, не имеет права регулировать деятельность экспедиторов, в том числе своих членов, а членство в ней для экспедиторов необязательно и не является условием осуществления транспортно-экспедиционной деятельности. Таким образом, законопроект не создает условий для монополизации рынка транспортного экспедирования, в том числе путем создания хозяйствующего субъекта в данной сфере.</p>
3	<p>Сентюрин Алексей Владимирович (senturin@russtal.ru)</p>	<p>Для многочисленных пользователей услуг - никаких.</p>	<p>Рынок транспортного экспедирования является постоянно развивающимся и быстрорастущим. В связи с этим наблюдается необходимость повышения прозрачности данного рынка, а также создания правовых условий для повышения информированности клиентов о рынке услуг экспедиторов, а также доступности таких услуг. Данные цели, по мнению Минтранса России, могут быть достигнуты путем нормативного правового регулирования – внесения изменений в Гражданский кодекс</p>

			<p>Российской Федерации, а также в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» (совершенствование содержания договора транспортного экспедирования, формирование реестра экспедиторов, возможность создания профессионального объединения экспедиторов). Для многочисленных пользователей услуг экспедиторов предлагаемые законопроектом положения позволят получить доступ к информации об экспедиторах, оказываемых ими услугам, регионе их деятельности. Данное обстоятельство позволит клиенту выбирать того экспедитора, который по его мнению отвечает требованиям по качеству оказываемых услуг. Такой выбор клиент может делать на стадии до заключения договора транспортного экспедирования груза, что должно стимулировать экспедиторов самостоятельно совершенствовать свою деятельность, повышать клиентоориентированность. В целом, это должно стимулировать формирование конкурентной среды на рынке услуг транспортного экспедирования грузов, что является прямой выгодой многочисленных пользователей транспортно-экспедиционных услуг. Законопроект также направлен на создание условий для обеспечения защиты прав экспедиторов. Например, целями введения положений о формировании</p>
--	--	--	---

			<p>профессионального объединения экспедиторов является защита прав экспедиторов (не только членов объединения, но и по сути всех экспедиторов) и представительство их интересов, в том числе при выработке направлений и мер государственного регулирования в области транспортно-экспедиционной деятельности.</p>
4	<p>Сентюрин Алексей Владимирович (senturin@russtal.ru)</p>	<p>Рынок услуг и сложившиеся в нем взаимоотношения устраивают.</p>	<p>Рынок транспортного экспедирования является постоянно развивающимся и быстрорастущим. В связи с этим наблюдается необходимость повышения прозрачности данного рынка, а также создания правовых условий для повышения информированности клиентов о рынке услуг экспедиторов, а также доступности таких услуг. Данные цели, по мнению Минтранса России, могут быть достигнуты путем нормативного правового регулирования – внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, а также в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» (совершенствование содержания договора транспортного экспедирования, формирование реестра экспедиторов, возможность создания профессионального объединения экспедиторов). Для многочисленных пользователей услуг экспедиторов предлагаемые законопроектом положения позволят получить доступ к</p>

			<p>информации об экспедиторах, оказываемых ими услугам, регионе их деятельности. Данное обстоятельство позволит клиенту выбирать того экспедитора, который по его мнению отвечает требованиям по качеству оказываемых услуг. Такой выбор клиент может делать на стадии до заключения договора транспортного экспедирования груза, что должно стимулировать экспедиторов самостоятельно совершенствовать свою деятельность, повышать клиентоориентированность. В целом, это должно стимулировать формирование конкурентной среды на рынке услуг транспортного экспедирования грузов, что является прямой выгодой многочисленных пользователей транспортно-экспедиционных услуг. Законопроект также направлен на создание условий для обеспечения защиты прав экспедиторов. Например, целями введения положений о формировании профессионального объединения экспедиторов является защита прав экспедиторов (не только членов объединения, но и по сути всех экспедиторов) и представительство их интересов, в том числе при выработке направлений и мер государственного регулирования в области транспортно-экспедиционной деятельности.</p>
--	--	--	--

5	<p>Сентюрин Алексей Владимирович (senturin@russtal.ru)</p>	<p>Замечания НП «Русская Сталь» к проекту закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности». Замечания к ст. 3 законопроекта, вносящей изменения в главу 41 ГК РФ. 1. В п. 2 ст. 3 законопроекта необоснованно предлагается исключить слова «клиента-грузополучателя» из п. 1 статьи 801 ГК РФ, что неправильно, т.к. экспедитор может действовать не только в интересах грузоотправителя, но и в интересах грузополучателя или соответственно его представителя. Поэтому Клиентом является как грузоотправитель, так и грузополучатель, а предлагаемая формулировка замены «слов «(клиента-грузоотправителя или грузополучателя)» на «(клиента – грузовладельца или уполномоченного им лица)»» подлежит корректировке. Замечания к ст. 1 законопроекта, вносящей изменения в закон № 87-ФЗ. 1. Пункт 4 ст. 1 законопроекта (далее – ЗП) изложить в редакции: «Главу 1 дополнить статьями 3, 4 следующего содержания:…», т.к. глава 1 действующего закона № 87-ФЗ содержит только 2 статьи. 2. Нумерация п. 4 ст. 1 ЗП повторяется дважды. 3. В п. 4 ст. 1 ЗП дважды содержит понятие «экспедиторские документы». Понятие договора транспортной экспедиции следует применять в соответствии понятием договора, определенного Главой 41 ГК РФ. Само понятие «договор» сформулировано не правильно: договор – это соглашение сторон (ст. 420 ГК РФ), а сделка – это действия лиц (ст. 153 ГК РФ), поэтому «договор» не является «сделкой», как это в ЗП. То же касается и ст.5 в ред. ЗП, согласно которой</p>	<p>Замечание к главе 41 Гражданского кодекса Российской Федерации учтено. В пункте 1 статьи 801 Гражданского кодекса Российской Федерации слова «(клиента-грузоотправителя или грузополучателя)» заменены словами «(клиента-грузоотправителя, грузополучателя, грузовладельца или уполномоченных ими лиц)» Замечания к изменениям, вносимым в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности»: 1. Учтено. Замечание редакционного характера. Замечания к ст. 1 законопроекта, вносящей изменения в закон № 87-ФЗ. 2. Учтено. Замечание редакционного характера. 3. Учтено. Замечание редакционного характера, а также слово «сделка» заменено словом «договор». 4. Пояснение: в соответствии с Правилам транспортно-экспедиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2006 № 554, поручение экспедиторов составляется в письменной форме; наличие или отсутствие в реестре сведений об экспедиторе не является условием осуществления им транспортно-экспедиционной деятельности. наличие или отсутствие рекомендации профессионального объединения экспедиторов не является условием включения в реестр экспедиторов сведений об экспедиторе; требование об уведомлении</p>
---	--	---	---

	<p>«отношения сторон оформляются сделками». 4. Устанавливается обязательность письменной формы поручения экспедитору и вводятся ничем не обоснованные требования в отношении экспедитора, который обязательно: - должен быть включен в Реестр экспедиторов; - должен иметь рекомендации профобъединения экспедиторов; - в 10-дневный срок уведомлять регистрирующую организацию об изменении сведений об экспедиторе (наименования организации, изменении руководителя и проч.); - должен иметь членство в профобъединении; - ответственные специалисты должны обязательно иметь диплом о высшем образовании и свидетельство о профессиональной компетентности (подготовка и сдача экзамена – платное, выдается на 5 лет), отсутствие или истечение срока действия которого признается нарушением, либо иметь стаж работы руководителя к коммерческом подразделении транспортных организаций в течение последних 3 лет. При не устранении нарушений экспедитор исключается из Реестра. Противоречит главе 41 ГК РФ и ч.2 Налогового Кодекса РФ в части наименования услуг: нужно писать «транспортно-экспедиционные услуги», а не экспедиТОРСКИЕ. Выводы: - ЗП противоречит Главе 1 ГК РФ, Налоговому кодексу РФ. Деятельность экспедитора не связана с риском для окружающей среды, здоровья, жизни, безопасности государства, поэтому ограничения экспедиторских услуг и прав экспедиторов вводиться не должны (ст. 1 ГК РФ). - ЗП нацелен на увеличение аппарата чиновников, осуществляющих регистрацию и контроль, и создает препятствия,</p>	<p>регистрирующей организации об изменении сведений об экспедиторе обязательно только для тех экспедиторов, сведения о которых уже включены в реестр; требование об обязательности членства экспедитора в профессиональном объединении экспедиторов законопроектом не предусмотрено; требование об обязательности наличия ответственных специалистов у экспедиторов законопроектом не предусмотрено.</p>
--	---	--

		<p>чем, в конечном счете, ограничивает выход на рынок услуг экспедиторов, не зарегистрированных в Реестре, а также имеющих в штате ответственных работников, не прошедших аттестацию, освидетельствование. - Процедура включения в Реестр платная (госпошлина), обучение, аттестация, освидетельствование – платные. Все эти расходы в последствии лягут на потребителя услуг в виде удорожания этих услуг. - Целью нововведений является не увеличение конкурентности на рынке данных услуг, а ограничение числа его участников. - Требования, установленные для включения в Реестр необоснованно жесткие (даже к перевозчику, хотя транспорт отнесен законом к источнику повышенной опасности, таких требований законом о ж/д транспорте не установлено). - ЗП учитывает интересы не тех, кто непосредственно оказывает услуги и эти услуги потребляет их, а тех, кто руководит и контролирует, т.е. чиновников.</p>	
6	<p>СРО Союз операторов железнодорожного транспорта (railsovet@gmail.com)</p>	<p>1. Согласно данным сводного отчета, «существующее нормативное правовое регулирование в сфере экспедиторской деятельности не в полной мере отвечает современным реалиям рынка транспортно-экспедиционных услуг». При этом каких-либо данных, подтверждающих неэффективность действующего правового регулирования, разработчиком не приводится. В настоящее время данные правоотношения уже урегулированы самим рынком, в связи с чем целесообразность установления нового регулирования требует дополнительного обоснования. 2.1. Законопроектом</p>	<p>1. Дается пояснение. Рынок транспортного экспедирования является постоянно развивающимся и быстрорастущим. В связи с этим наблюдается необходимость повышения прозрачности данного рынка, а также создания правовых условий для повышения информированности клиентов о рынке услуг экспедиторов, а также доступности таких услуг. Данные цели по мнению Минтранса России могут быть достигнуты путем нормативного правового регулирования – внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации,</p>

		<p>вводится понятие «организация перевозок груза» как «деятельности экспедитора по оказанию комплекса транспортно-экспедиторских услуг в интересах клиента и за его счет в целях обеспечения своевременной и сохранной перевозки груза от места отправления до места назначения и выдачи груза уполномоченному на его получение лицу (получателю)». В соответствии со статьей 796 Гражданского кодекса Российской Федерации ответственность за несохранность груза, происшедшую после принятия его к перевозке и до выдачи грузополучателю, несет перевозчик. Таким образом, законопроектом вменяются экспедитору свойственные перевозчику обязанности по обеспечению своевременной и сохранной перевозки груза от места отправления до места назначения и выдачи грузополучателю. 2.2. В соответствии с пунктом 2 предлагаемой законопроектом редакции статьи 2 Федерального закона от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» перечень транспортно-экспедиторских услуг определяется утверждаемыми Правительством Российской Федерации Правилами транспортно-экспедиторской деятельности. Исходя из буквального прочтения указанных положений законопроекта, клиент может быть лишен права на получение отдельных из включенных в комплекс услуг транспортно-экспедиторской деятельности. 2.3. Кроме того, на практике транспортно-экспедиторские услуги необязательно оказываются «в комплексе», как это предусматривается в пункте 1 статьи 4 предлагаемой законопроектом редакции Федерального закона от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О</p>	<p>а также в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» (совершенствование содержания договора транспортного экспедирования, формирование реестра экспедиторов, возможность создания профессионального объединения экспедиторов). 2.1. Дается пояснение. На сегодняшний день ответственность экспедитора за сохранность передаваемого ему груза предусмотрена положениями главы 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности». В частности экспедитор несет ответственность перед клиентом в виде возмещения реального ущерба за утрату, недостачу или повреждение (порчу) груза после принятия его экспедитором и до выдачи груза получателю, указанному в договоре транспортной экспедиции, либо уполномоченному им лицу. 2.2. Дается пояснение. В соответствии со статьей 801 Гражданского кодекса Российской Федерации к транспортно-экспедиционным услугам относятся услуги, связанные с перевозкой груза. Данная формулировка представляется расплывчатой и не может служить нормативным правовым актом, который определяет перечень услуг, оказываемых экспедитором клиенту, выполнение которых является предметом договора транспортного экспедирования. В настоящее время классификация транспортно-экспедиционных услуг</p>
--	--	--	--

		<p>транспортно-экспедиционной деятельности». В целях недопущения ограничения права клиента и экспедитора на оказание отдельных услуг абзац второй пункта 1 статьи 1 предлагаемой законопроектом редакции Федерального закона от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» предлагается изложить в следующей редакции: «Для целей настоящего Федерального закона под организацией перевозок груза понимается деятельность экспедитора по оказанию одной или нескольких транспортно-экспедиторских услуг в интересах клиента и за его счет». А в абзаце втором пункта 1 статьи 4 слова «комплекс действий, направленных на организацию перевозки» заменить на «услуги, связанные с перевозкой груза». Данное предложение также направлено на приведение положений законопроекта в соответствие со статьей 801 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой по договору транспортной экспедиции экспедитор обязуется за вознаграждение и за счет клиента-грузоотправителя или грузополучателя выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза.</p>	<p>предусмотрена «ГОСТ Р 52298-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги транспортно-экспедиторские. Общие требования». Данный акт, в том числе, содержит перечень транспортно-экспедиционных услуг. Однако, ГОСТ Р 52298-2004 имеет рекомендательный характер, и необязателен для применения. Вместе с тем, именно выполнение конкретных услуг, связанных с перевозкой груза является существенным условием договора транспортного экспедирования. Кроме того, поручение экспедитору, которое является неотъемлемой частью договора транспортной экспедиции и должно содержать определяет перечень транспортно-экспедиционных услуг, выполняемых в рамках договора транспортной экспедиции. В свою очередь, установление перечня транспортно-экспедиционных услуг на уровне акта Правительства Российской Федерации позволит повысить уровень защиты прав экспедитора. Кроме того, по мнению Минтранса России перечень транспортно-экспедиционных услуг, определяемый актом Правительства Российской Федерации, не должен быть исчерпывающим. 2.3. Не учтено. Обоснование необходимости установления перечня транспортно-экспедиционных услуг, определяемого</p>
--	--	---	--

			актом Правительства Российской Федерации, приведено выше.
7	СРО Союз операторов железнодорожного транспорта (railsovet@gmail.com)	<p>1. Законопроектом предлагается возложить функцию по ведению реестра экспедиторов на торгово-промышленные палаты Российской Федерации или иные организации. Действующая нормативная правовая база Российской Федерации не только не содержит оснований для наделения хозяйствующего субъекта функциями регистрирующего деятельность экспедиторов органа, но и содержит прямой запрет такого наделения (часть 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции»). При этом условиями включения сведений о юридическом лице в реестр экспедиторов является выполнение требований «по профессиональной компетентности» (статья 21, подпункт 1 пункта 2 статьи 25, пункт 2 статьи 28 предлагаемой законопроектом редакции Федерального закона от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности»). Данное требование предполагает особые условия квалификации сотрудников, которые подтверждаются не документами о высшем образовании или опытом работы, а специальным свидетельством, выдаваемым при условии сдачи дополнительного квалификационного экзамена после прохождения соответствующего обучения или самостоятельной подготовки. Данное требование накладывает дополнительные ограничения на хозяйствующих субъектов, а отсутствие прозрачного механизма подтверждения квалификации способствует формированию широты</p>	<p>1 и 2. Дается пояснение. В условиях роста рынка услуг транспортного экспедирования требуется повышение прозрачности данного рынка, а также возможности доведения до потребителей услуг экспедиторов – клиентов информации об экспедиторах, включая регионы их деятельности, спектр оказываемых услуг и др., объединенных одним ресурсом. На сегодняшний день отсутствует такой информационный ресурс отсутствует. В этих целях повышения качества услуг экспедиторов и обеспечения доступности информации о рынке транспортно-экспедиционных услуг для широкого круга клиентов законопроектом предусматривается возможность формирования реестра экспедиторов, ведение которого будет осуществляться торгово-промышленной палатой. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты имеют право вести негосударственный реестр российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров для предпринимательской деятельности в Российской Федерации и за</p>

		<p>дискреционных полномочий (одному из коррупциогенных факторов, установленных в подпункте «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96). 2. Кроме того, само включение участника транспортно-экспедиционной деятельности в реестр экспедиторов требует предоставления значительного количества документов, подготовка которых также создаст дополнительные административные ограничения для участников транспортно-экспедиционной деятельности (например, справка налогового органа, копия отчета об оценке имущества юридического лица, рекомендация профессионального объединения экспедиторов). Целесообразность их представления в сводном отчете не объясняется. 3. В части 3 статьи 5 предлагаемой законопроектом редакции Федерального закона от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» используется понятие «рамочный договор», общие условия которого могут быть конкретизированы и уточнены в поручении экспедитору, выдаваемом клиентом. При этом содержание данного понятия в законопроекте не раскрывается. Кроме того, указание на то, что условия рамочного договора могут быть конкретизированы и уточнены в поручении экспедитору противоречит статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда</p>	<p>рубежом, а также другие негосударственные реестры. При этом, наличие или отсутствие в реестре сведений об экспедиторе не является условием осуществления им транспортно-экспедиционной деятельности. Кроме того, в законопроекте отсутствуют положения о необходимости подтверждения «профессиональной компетентности», а также законопроект не предусматривает положений, обязывающих экспедиторов подавать сведения в реестр, подготавливать специалистов по подделанным программам, а также законопроект не содержит положений о сдаче этими специалистами экзаменов. Законопроект не создает условий для обязательного предоставления экспедитором для включения сведений о нем в реестр экспедиторов ряда документов (например, справка налогового органа, копия отчета об оценке имущества юридического лица, рекомендация профессионального объединения экспедиторов). Отсутствие таких документов не является основанием для отказа во включении сведений об экспедиторе в реестр экспедиторов. 3. Дается пояснение. В соответствии со статьей 429.1 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключать рамочные договоры (договоры с открытыми условиями) условия обязательственных взаимоотношений которых могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения</p>
--	--	---	--

		<p>содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами, если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями, применимыми к отношениям сторон. 4. По сути, предусмотренный законопроектом порядок получения допуска на рынок транспортно-экспедиционных услуг вовлекает хозяйствующих субъектов в продолжительный процесс, связанный с подтверждением их профессиональной компетенции, получением рекомендаций, подачей заявления и ожиданием его удовлетворения, имеет характер скрытого лицензирования.</p>	<p>отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом. По мнению Минтранса России конкретизация взаимных обязательств, вытекающих из договора транспортной экспедиции, между экспедитором и клиентом, должна быть в экспедиторских документах, в том числе в поручении экспедитору. Согласно, Правилам транспортно-экспедиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2006 № 554, поручение экспедиторов содержит перечень и условия оказания экспедитором клиенту транспортно-экспедиционных услуг, что является конкретизацией договора транспортной экспедиции. Учитывая, что экспедиторские документы, в том числе поручение экспедитору, являются неотъемлемой частью договора транспортного экспедирования, Минтранс России полагает целесообразным законодательно закрепить общие положения о конкретизации данного договора в поручении экспедитору. 4. Дается пояснение. Законопроект не содержит барьеров для получения допуска на рынок транспортно-экспедиционных услуг, в том числе путем установления формальных процедур и предоставления каких-либо документов (подтверждение профессиональной компетенции экспедиторов, обязательность получения</p>
--	--	--	--

			рекомендаций, подача заявления и ожидание его удовлетворения, мер скрытого лицензирования).
8	СРО Союз операторов железнодорожного транспорта (railsovet@gmail.com)	<p>Действительно насущным вопросом, никак не отраженным ни в Федеральном законе от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», ни в законопроекте является система взаимоотношений экспедитора с транспортными организациями – то есть основными исполнителями услуг, организатором выполнения которых является экспедитор. В настоящее время в отраслевых законах (например, в Уставе железнодорожного транспорта Российской Федерации) такой участник правоотношений, как экспедитор, никак не закреплен. Отношения у перевозчика строятся с грузоотправителями, грузополучателями (не так давно часть прав и обязанностей появилась также у владельцев подвижного состава). В этой связи, в случаях, когда экспедитор действует от имени клиента, проблемы не существует. В тоже время, в ситуации, когда экспедитор действует от своего имени (но в интересах клиента), не ясен круг его прав и корреспондирующих им обязанностей. Полагаем, что именно система взаимоотношений экспедитора с транспортными организациями, может стать перспективным направлением по совершенствованию законодательства в области транспортно-экспедиционной деятельности. Для этого потребуются, в том числе актуализация положений транспортных уставов и кодексов.</p>	В тех случаях, когда экспедитор действует от своего имени во взаимоотношениях с перевозчиком, экспедитор будет выступать грузоотправителем и соответственно экспедитор будет осуществлять права и обязанности грузоотправителя, как участника перевозочного процесса.

9	<p>СРО Союз операторов железнодорожного транспорта (railsovet@gmail.com)</p>	<p>В связи с изложенным принятие законопроекта в представленной редакции может привести к формированию избыточных административных ограничений для деятельности экспедиторов и иных хозяйствующих субъектов, участвующих в осуществлении перевозок грузов. Ранее письмом СРО НП «Совет операторов железнодорожного транспорта» от 06.10.2015 № 548 (копия прилагается) была дана рекомендация разработчику принять решение об отказе в дальнейшей подготовке предыдущей редакции законопроекта в порядке, установленном пунктом 13 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318. Кроме того, необходимо отметить, что исходя из положений законопроекта, устанавливающих значительные ограничения и обязанности для деятельности хозяйствующих субъектов, ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, а также определения, установленного в подпункте «а» пункта 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии,</p>	<p>Комментарии Минтранса России на замечания СРО НП "Совет операторов железнодорожного подвижного состава" приведены выше при ответе на аналогичные замечания указанного эксперта.</p>
---	--	--	--

		утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, законопроект должен быть отнесен к высокой степени регулирующего воздействия с соответствующим сроком проведения его публичного обсуждения.	
10	Прудэй Юлия Георгиевна (prudei2012@yandex.ru)	Замечания и предложения по проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортно-экспедиционной деятельности" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	1. Законопроект не исключает возможности оказания в рамках исполнения экспедитором договора транспортного экспедирования одной или нескольких услуг, однако, исходя из формулировки статьи 801 Гражданского кодекса Российской Федерации (согласно которой к транспортно-экспедиционным услугам относятся услуги, связанные с перевозкой груза) сложно определить, перечень услуг, оказываемых экспедитором клиенту, выполнение которых является предметом договора транспортного экспедирования. В настоящее время классификация транспортно-экспедиционных услуг предусмотрена «ГОСТ Р 52298-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги транспортно-экспедиторские. Общие требования». Данный акт, в том числе, содержит перечень транспортно-экспедиционных услуг. Однако, ГОСТ Р 52298-2004 имеет рекомендательный характер, и необязателен для применения. Вместе с тем, именно выполнение конкретных услуг, связанных с перевозкой груза является существенным условием

			<p>договора транспортного экспедирования. Кроме того, поручение экспедитору, которое является неотъемлемой частью договора транспортной экспедиции и должно содержать определяет перечень транспортно-экспедиционных услуг, выполняемых в рамках договора транспортной экспедиции. В свою очередь, установление перечня транспортно-экспедиционных услуг на уровне акта Правительства Российской Федерации позволит повысить уровень защиты прав экспедитора. Кроме того, по мнению Минтранса России перечень транспортно-экспедиционных услуг, определяемый актом Правительства Российской Федерации, не должен быть исчерпывающим. 2. В пункте 2 статьи 1 предусматривается, что иностранный инвестор вправе осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность на территории РФ только являясь учредителем (участником) коммерческой организации, созданной на территории РФ совместно с российским учредителем (участником). Изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов могут быть установлены федеральными законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п.2 ст.4 Правовой</p>
--	--	--	---

			<p>режим деятельности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями ФЗ №160 «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»). Иностранному инвестору на территории Российской Федерации предоставляется полная и безусловная защита прав и интересов, которая обеспечивается настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации (п.1 ст.5 Гарантия правовой защиты деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации). Иностранный инвестор обязан соблюдать антимонопольное законодательство Российской Федерации и не допускать недобросовестной конкуренции и ограничительной деловой практики, в том числе путем создания на территории Российской Федерации коммерческой организации с иностранными инвестициями или филиала иностранного юридического лица для производства какого-либо пользующегося повышенным спросом товара, а затем самоликвидации в целях продвижения на рынок аналогичного товара иностранного происхождения, а также посредством злонамеренного соглашения о ценах или о распределении рынков сбыта товара либо об участии в</p>
--	--	--	--

			<p>торгах (аукционах, конкурсах) (ст.18 Антимонопольное законодательство Российской Федерации и соблюдение добросовестной конкуренции иностранным инвестором). В качестве альтернативной редакции предлагается изложить пункт в следующей редакции: «Допускается участие иностранного инвестора в осуществлении транспортно-экспедиторской деятельности с соблюдением требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации». 2. Законопроект направлен на защиту отечественного транспортного бизнеса, вместе с тем, в целях приведения законопроекта в соответствие с положениями Договора о ЕАЭС о свободе перемещения товаров, работ, услуг, капитала, рабочей силы часть 2 статьи 1 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» предлагаемой законопроектом, предлагается изложить с ледующей редакции: «2. Иностраный инвестор вправе осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность на территории Российской Федерации только являясь учредителем (участником) коммерческой организации, созданной на территории Российской Федерации совместно с российским учредителем (участником), за исключением случаев, когда иностранный инвестор является</p>
--	--	--	--

			<p>резидентом государства – члена Евразийского экономического союза». 3. Последний абзац части 2 статьи 2 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» предлагаемой законопроектом, предлагается дополнить словами: «иные особенности оказания транспортно-экспедиторских услуг по организации перевозок грузов» 4. 4. В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, к полномочиям Минтранса России, помимо прямо указанных в Положении функции, так и непоименованные в нем, но связанные с выработкой государственной политики и нормативно-правовым регулированием в области транспорта. 5. Формулировка части 4 статьи 5 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» предлагаемой законопроектом, содержит диспозитивное положение о способах определения размера вознаграждения. 6. Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» (действующая редакция) размер ответственности привязан к расчетной единице специального права заимствования, определенной Международным валютным фондом. 7. Законопроектом предлагается включить в</p>
--	--	--	--

			<p>Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» положения о том, что сведения об экспедиторе содержатся в реестре экспедиторов, который ведется торгово-промышленной палатой. Реестр формируется в целях информирования клиентов об экспедиторах, перечне их услуг. При этом на сегодняшний день, в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты имеют право вести негосударственный реестр российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров для предпринимательской деятельности в Российской Федерации и за рубежом, а также другие негосударственные реестры. При этом, согласно законопроекту ведение реестра экспедиторов является правом, а не обязанностью регистрирующей организации. 8. Данные положения исключены из законопроекта</p>
11	<p>Логотова Анастасия Вячеславовна (naslog00@yandex.ru)</p>	<p>Направляем Вам письмо с комментариями и предложениями по проекту Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации от НП «Гильдия профессиональных</p>	<p>1. В условиях роста рынка услуг транспортного экспедирования требуется повышение прозрачности данного рынка, а также возможности доведения до потребителей услуг экспедиторов – клиентов информации об экспедиторах, включая регионы их деятельности, спектр</p>

		<p>участников рынка оказания услуг в области таможенного дела и ВЭД «Гермес».</p>	<p>оказываемых услуг и др., объединенных одним ресурсом. На сегодняшний день отсутствует такой информационный ресурс отсутствует. В этих целях повышения качества услуг экспедиторов и обеспечения доступности информации о рынке транспортно-экспедиторских услуг для широкого круга клиентов законопроектом предусматривается возможность формирования реестра экспедиторов, ведение которого будет осуществляться торгово-промышленной палатой. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты имеют право вести негосударственный реестр российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров для предпринимательской деятельности в Российской Федерации и за рубежом, а также другие негосударственные реестры. При этом, наличие или отсутствие в реестре сведений об экспедиторе не является условием осуществления им транспортно-экспедиционной деятельности.</p> <p>2. Законопроектом не предусматривается создание саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. На сегодняшний день, законодательством Российской Федерации не установлены</p>
--	--	---	--

			ограничения на создание саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. При необходимости, создания единой саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования, членство экспедиторов в которой будет обязательным, целесообразно рассматривать по результатам анализа работы профессионального объединения экспедиторов.
12	Кошкарров Евгений Алексеевич (Nick.syundyukov@gmail.com)	Общей практикой регулирования рынков не государственными формами регулирования является саморегулирование описанное в «Законе о саморегулируемых организациях». Наиболее простая и естественная форма саморегулирования в транспортно-экспедиторской отрасли выглядит следующим образом: <input type="checkbox"/> Любое лицо имеет право осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность только после того, как войдет в состав какой-либо из действующих саморегулируемых организаций экспедиторов. <input type="checkbox"/> Экспедитор осуществляет транспортно-экспедиторскую деятельность на основе правил и стандартов той СРО, членом которой он является. <input type="checkbox"/> Реестр саморегулируемых организаций экспедиторов ведет Министерство транспорта. <input type="checkbox"/> Министерство транспорта утверждает типовые правила осуществления транспортно-экспедиторской деятельности, а также проверяет СРО экспедиторов на предмет контроля соблюдения правил и стандартов своими членами при оказании ими транспортно-экспедиторских услуг. С уважением,	Законопроектом не предусматривается создание саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. На сегодняшний день, законодательством Российской Федерации не установлены ограничения на создание саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. При необходимости, создания единой саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования, членство экспедиторов в которой будет обязательным, целесообразно рассматривать по результатам анализа работы профессионального объединения экспедиторов.

		вице-президент ГК АРИВИСТ, Кошкаров Евгений 8-921-964-24-48.	
13	Кошкаров Евгений Алексеевич (Nick.syundyukov@gmail.com)	<p>Отзыв на проект изменений в Закон о ТЭД 1. В Проекте не указана причинно-следственная связь между правом лица заниматься транспортно-экспедиторской деятельностью и обязанностью вхождения в реестр экспедиторов. Право лица войти в реестр экспедиторов прописано, а запрет на осуществление транспортно-экспедиторской деятельности лицам, которые не входят в этот реестр не указан. 2. Обязанность ТПП вести реестр экспедиторов не описана в «Законе о торгово-промышленных палатах в РФ». Ведение реестра профессиональной деятельности является прямой или косвенной регулятивной функцией, что противоречит самой сути целей и задач, которые возлагаются указанным законом на систему ТПП в России: «...содействия развитию экономики Российской Федерации, ее интегрированию в мировую хозяйственную систему, формированию современной промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, урегулированию отношений предпринимателей с их социальными партнерами, всемерному развитию всех видов предпринимательства, торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей Российской Федерации с предпринимателями зарубежных стран». 3. Закон возлагает на ТПП регулятивную функцию в виде ведения реестра экспедиторов, но не дает ему никаких инструментов</p>	<p>1. В законопроекте отсутствуют положения которые ставят право экспедитора заниматься транспортно-экспедиторской деятельностью в зависимости от наличия сведений о нем в реестре экспедиторов. 2 и 3. Законопроектом предлагается включить в Закон о ТЭД положения о том, что сведения об экспедиторе содержатся в реестре экспедиторов, который ведется торгово-промышленной палатой. Реестр формируется в целях информирования клиентов об экспедиторах, перечне их услуг. При этом на сегодняшний день, в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты имеют право вести негосударственный реестр российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров для предпринимательской деятельности в Российской Федерации и за рубежом, а также другие негосударственные реестры. При этом, согласно законопроекту ведение реестра экспедиторов является правом, а не обязанностью регистрирующей организации. 4. Законопроектом не предусматривается создание</p>

		<p>регулирования этого рынка. Орган государственного надзора, понимая Минтранс, получает право проверять экспедиторов на соблюдение обязательных требований, но не имеет рычагов регулировать рынок. Получается правовой разрыв: одно лицо имеет право проверки, а функция регулирования рынка возложена на другое лицо. И эти лица не имеют никаких правовых связей по координации между собой этих функций. 4. Общей практикой регулирования рынков не государственными формами регулирования является саморегулирование описанное в «Законе о саморегулируемых организациях». Наиболее простая и естественная форма саморегулирования в транспортно-экспедиторской отрасли выглядит следующим образом: <input type="checkbox"/> Любое лицо имеет право осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность только после того, как войдет в состав какой-либо из действующих саморегулируемых организаций экспедиторов. <input type="checkbox"/> Экспедитор осуществляет транспортно-экспедиторскую деятельность на основе правил и стандартов той СРО, членом которой он является. <input type="checkbox"/> Реестр саморегулируемых организаций экспедиторов ведет Министерство транспорта. <input type="checkbox"/> Министерство транспорта утверждает типовые правила осуществления транспортно-экспедиторской деятельности, а также проверяет СРО экспедиторов на предмет контроля соблюдения правил и стандартов своими членами при оказании ими транспортно-экспедиторских услуг. С уважением,</p>	<p>саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. На сегодняшний день, законодательством Российской Федерации не установлены ограничения на создание саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования. При необходимости, создания единой саморегулируемой организации в сфере транспортного экспедирования, членство экспедиторов в которой будет обязательным, целесообразно рассматривать по результатам анализа работы профессионального объединения экспедиторов.</p>
--	--	---	---

		вице-президент ГК АРИВИСТ, Кошкаров Евгений 8-921-964-24-48.	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	13
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	11

В.А. Петренко

ФИО руководителя

«22» 12

2016г.

Дата



Подпись