



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
mincc@49gov.ru

№ 727/067-4 от 02.04 2018 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

постановления администрации Магаданской области от 29 декабря 2011 года № 1016-па «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования»

В соответствии с Постановлением администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», приказом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 17 ноября 2017 г. № 90 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Магаданской области на 2018 год» министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области проведена экспертиза постановления администрации Магаданской области от 29 декабря 2011 года № 1016-па «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования» (далее – Постановление), разработчиком которого является министерство труда и социальной политики Магаданской области (далее – разработчик).

В ходе проведения экспертизы нормативного акта, в период с 16 февраля 2018 г. по 19 марта 2018 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте Правительства Магаданской области по адресу: <http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/inspection/>.

Отдельно письмом министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 15 февраля 2018 г. № 349/067-4 запрос о предоставлении информации был направлен в Торгово-промышленную палату Магаданской области, Магаданское региональное отделение Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», обществу представителю в Магаданской области АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области и министерство труда и социальной политики.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области с уведомлением об отсутствии замечаний и предложений к экспертируемому НПА и материалы, необходимые для проведения экспертизы, от разработчика акта.

Проведение экспертизы нормативного акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, произведено по инициативе разработчика.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Магаданской области от 29 ноября 2011 г. N 1439-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области».

Нормативным актом:

- утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования (кроме легковых

такси;

- главным распорядителем бюджетных средств на установленные актом цели определено министерство труда и социальной политики Магаданской области.

2. Оценка предлагаемого регулирования

Положения рассматриваемого НПА регламентируют общие положения о предоставлении субсидии; условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования в междугородном (межмуниципальном), городском и пригородном сообщении путем возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на указанные дополнительные меры социальной поддержки.

3. Позиция разработчика

В целях возмещения недополученных доходов, связанных с реализацией Закона Магаданской области от 29.11.2011 № 1439-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области», министерством труда и социальной политики Магаданской области был разработан Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, утвержденный постановлением администрации Магаданской области от 29 декабря 2011 г. № 1016-па.

Дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования (кроме легковых такси) предоставляются на маршрутах регулярных перевозок пассажиров на территории Магаданской области в виде льготного проезда по разовым проездным документам в межмуниципальном (междугородном) сообщении; льготного проезда по месячному социальному проездному билету в городском сообщении; бесплатного проезда с оформлением специальных проездных документов. Среднемесячная численность граждан, использующих право на льготный проезд, составляет 2,8-3,0 тыс. чел. В соответствии с законами Магаданской области об областном бюджете на текущий и плановый периоды предусмотрены средства на перечисление субсидий в сумме 56 769,6 тыс. руб. на 2017 год, 57 737,6 тыс. руб. – на 2018 год.

Предоставление мер социальной поддержки приводит к выпадающим доходам юридических лиц, осуществляющих перевозки льготных категорий граждан.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

По мнению разработчика, постановление администрации Магаданской области от 29 декабря 2011 г. № 1016-па «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования» не вводит избыточных административных барьеров, не способствует возникновению дополнительных необоснованных расходов юридических лиц и предпринимателей, не способствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

4. Заключительные положения

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций развития Магаданской области сделан вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Министр



И. С. Пеньевская

