

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ
ЯНВАРЬ 2018 ГОДА**

Раздел

Страница

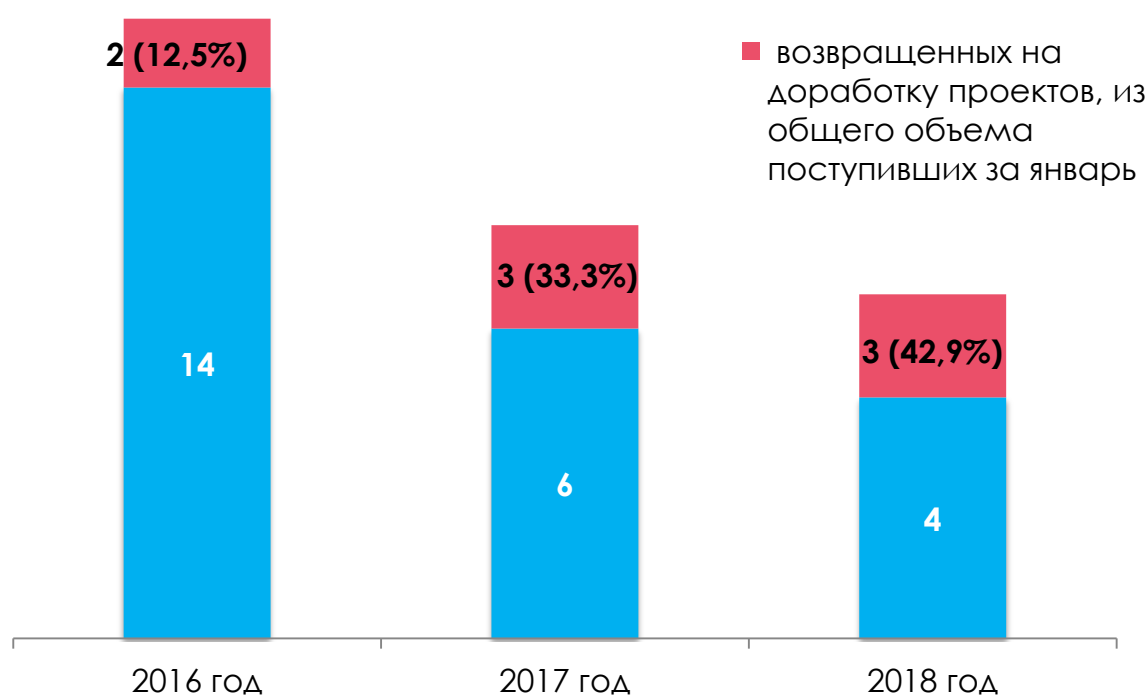
1	Общая статистика	2
2	Стандартные издержки	5
3	Публичные консультации	11

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ ЯНВАРЬ 2018 ГОДА

ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

В январе 2018 года в Департамент стратегического планирования области поступило 7 проектов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Из них 3 (42,9%) были возвращены органам-разработчикам на доработку.

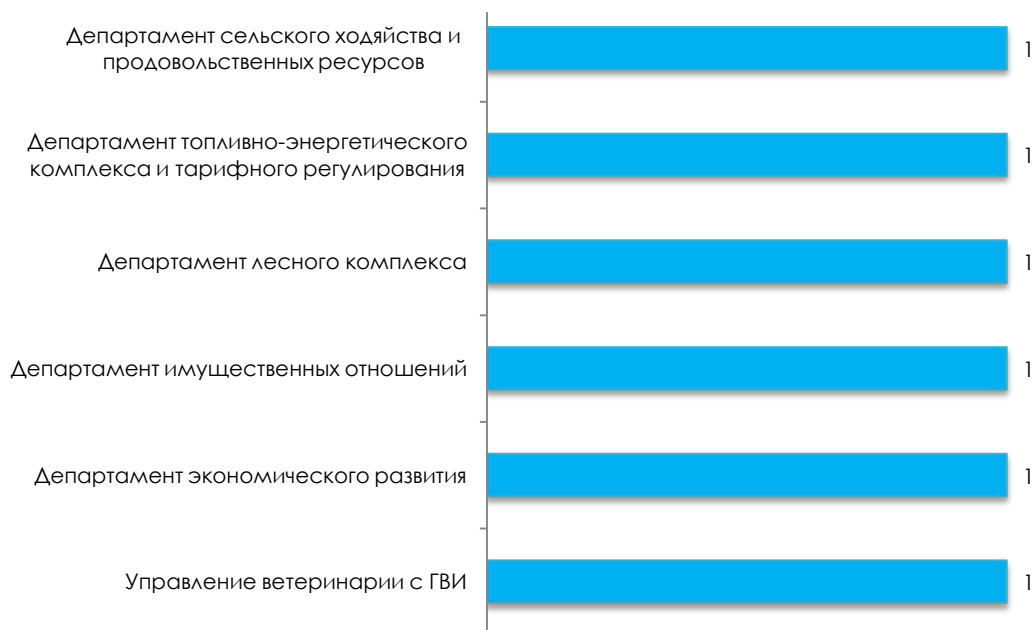
Количество проектов, поступивших в январе соответствующего года



Основной причиной возврата проектов на доработку можно отметить направление информации для подготовки заключения об ОРВ по форме не соответствующей постановлению Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» (в ред. от 19 декабря 2017 года № 1110).

В январе 2018 года подготовлено 6 заключений об оценке регулирующего воздействия.

**Количество подготовленных в январе 2018 года заключений
по ОРВ в разрезе органов – разработчиков**



По видам нормативных правовых актов наибольший удельный вес в январе 2018 года заняли проекты постановлений Правительства области.

По видам нормативных правовых актов



В январе 2018 года все проекты получили положительные заключения.



СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

I. В январе 2018 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия использовалась Методика оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22 сентября 2015 года № 669, калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹:

1) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 года № 557.

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1496781/

На основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» было принято постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 года № 557 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Вологодской области» (далее – Порядок).

Пунктами 4.4-4.6 Порядка определены требования к контейнерам для отдельного сбора отходов, в том числе к цветовой гамме и маркировкам.

Однако при исполнении Порядка с действующим регулированием разработчиком выявлена проблема –

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

необходимость субъектам предпринимательской деятельности (субъектам регулирования) приобретать значительное количество контейнеров определенных цветов, что влечет увеличение их финансовых затрат.

В рамках ОРВ рассмотрены данные о цветовой гамме имеющихся в настоящее время пластиковых контейнерах у организаций по обращению с отходами на территории Вологодской области.

Выявлено, что при исполнении Порядка в существующей редакции в случае применения наиболее простого варианта отдельного сбора отходов - двухконтейнерной системы (установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и стандартных контейнеров для твердых бытовых отходов (с пищевой составляющей) на специально отведенных местах) по данным разработчика Проекта акта возникает необходимость приобретения значительного количества серых контейнеров (порядка 4918 шт.).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22 сентября 2015 года № 669, требования Порядка, влекущие за собой обязанность организаций по обращению с отходами приобрести контейнеры для отдельного сбора отходов, относятся к содержательным издержкам.

В ходе ОРВ выявлено, что исполнение Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Вологодской области» (далее – Порядок в существующей редакции («статус-кво»), с учетом морфологического состава твердых коммунальных отходов, влечет необходимость в дополнительных финансовых затратах: разовые на приобретение контейнеров серого цвета в размере 709 121,4 рублей в расчете на 1 субъекта регулирования (60 984 440 рублей на общее количество субъектов регулирования), а также разовые на маркировку контейнеров в размере 33 633,7 рублей в расчете на 1 субъекта регулирования (2 892 500 рублей на общее количество субъектов регулирования).

Таким образом, выявлено, что суммарные разовые издержки субъектов предпринимательской деятельности при исполнении Порядка в действующей редакции («статус-кво») составляют 63 876 940 рублей. Кроме того отмечено, что действующий Порядок в целях исполнения требований не предусматривает возможности выбора субъектом регулирования соответствие цветовой гамме контейнеров или просто нанесение соответствующей маркировки (надписей и (или) пиктограмм).

Указанные проблемы предлагалось разработчиком решить путем внесения изменений в действующий Порядок сбора ТКО, утвержденный постановлением Правительства области от 26 июня 2017 года № 557. Проект постановления разработан в целях снижения финансовой нагрузки при сборе ТКО на операторов по обращению с ТКО.

Исходя из существующих возможностей контейнерного парка для сбора ТКО, с учетом морфологического состава ТКО, с целью снижения финансовой нагрузки разработчиком Проекта акта предлагалось внести изменения в Порядок, определив возможность:

выбора сбора отходов в контейнеры определенного цвета или с нанесенной соответствующей маркировкой.

Проектом акта предусматривалось изменение требований не только к цветовой гамме контейнеров (предлагалось заменить цветовую гамму контейнеров для «неутилизируемых отходов» с малоимеющихся в наличии у субъектов регулирования контейнеров серого цвета на зеленый, наиболее распространенный цвет имеющихся в наличии контейнеров) для отдельного сбора ТКО, но и предоставление возможности субъекту регулирования исполнить требования путем только нанесения соответствующей маркировки (надписей и (или) пиктограмм).

Сделан вывод, что предлагаемое Проектом акта регулирование сократит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность по организации отдельного сбора твердых коммунальных отходов порядка 61 млн. рублей.

2) По проекту постановления Правительства области «О проведении областного конкурса профессионального мастерства среди работников легкой промышленности».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1498784/

Проблемой, на решение которой направлен Проект акта, является нехватка молодых квалифицированных рабочих кадров, низкий уровень престижа рабочих профессий.

Проекта акта разработан в целях повышения престижа основных профессий и роли работников легкой промышленности, а также в целях повышения профессионального мастерства и качества работы в отрасли легкой промышленности.

Проект акта распространял свое действие на работников легкой промышленности, а также на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере легкой промышленности, общее количество которых составляет 15.

Проектом акта предусматривалась обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере легкой промышленности, для участия в конкурсе направить заявку по устанавливаемой Проектом акта форме с приложением согласия на обработку персональных данных и копии трудовой книжки работников-участников конкурса.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, требования Порядка, влекущие за собой обязанность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по предоставлению документов в государственные органы, относятся к информационным издержкам.

С помощью калькулятора издержек Департаментом рассчитаны данные информационные издержки заявителей (с учетом количества субъектов регулирования).

Рассчитано, что информационные издержки при подаче документов на участие в конкурсе профессионального мастерства среди работников легкой промышленности составят 9 882,72 руб. на всех субъектов регулирования или 659 руб. на 1 субъекта регулирования.

В заключении сделан вывод, что обязанности заявителя по предоставлению заявки на участие в конкурсе профессионального мастерства среди работников легкой промышленности, предусмотренные Проектом акта, с учетом заявленной цели предлагаемого Проектом акта регулирования, не являются избыточными и не влекут необоснованных расходов.

3) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 157»

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1498629/

Проектом акта вносились изменения в Порядок предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Правительства области от 13 февраля 2017 года № 157, по направлениям «поддержка элитного семеноводства» и «производство льнопродукции».

В части предлагаемых изменений по направлению «производство льнопродукции» проектом акта предлагались следующие изменения в перечне предоставляемых заявителями документов:

а) в целях недопущения ограничения количества получателей субсидии предлагалось исключить справку, подтверждающую отсутствие у заявителя на первое число месяца подачи заявления просроченной задолженности по возврату в областной бюджет

субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Правительства области (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций), и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом, в произвольной форме (далее – справка об отсутствии задолженности в областной бюджет);

б) в связи с тем, что ставку субсидии предлагалось определить исходя из плановой реализации льна-долгунца в текущем финансовом году исключалась необходимость предоставления информации о реализации волокон льна-долгунца за отчетный год по установленной форме и копий договоров (контрактов), подтверждающих реализацию волокна льна-долгунца (льнотресты), волокна льна (договоров купли-продажи, поставки, мены и других) в объеме, указанном в информации о реализации волокна льна-долгунца (льнотресты) собственного производства, волокна льна (короткого и/или длинного) из волокон льна-долгунца (льнотресты) собственного производства, заверенные заявителем) (далее – копии договоров подтверждающих реализацию волокна).

С помощью калькулятора издержек Департаментом рассчитаны информационные издержки заявителей на подготовку этих документов.

Выявлено, что исключение обязанности для субъектов предпринимательской деятельности по подготовке справки об отсутствии задолженности в областной бюджет и информации о реализации волокон льна-долгунца за отчетный год, а также копий договоров, подтверждающих реализацию волокна, влекут сокращение информационных издержек заявителей на предоставление субсидии по направлению «производство льнопродукции» в размере 4 868,75 руб. (для 14 заявителей) или 347,77 руб. на 1 заявителя.

В связи с тем, что предоставление субсидии планируется ранее установленного срока представления отчета об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства РФ (6-АПК), за год, предшествующий году предоставления субсидий, предлагалось указанный отчет заменить на справку о расчете структуры выручки за предыдущий год с расшифровкой по видам продукции по форме, установленной Проектом акта (далее – справка о структуре выручки).

С помощью калькулятора издержек Департаментом рассчитаны информационные издержки заявителей на подготовку этих документов и выявлено, что разница в их стоимости составляет 0 рублей.

В заключении сделан вывод, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

В рамках публичных консультаций среди участников публичных консультаций наиболее активное участие принимали юридические лица.

Наиболее обсуждаемым проектом было постановление Правительства области «О проведении областного конкурса профессионального мастерства среди работников легкой промышленности».

Участники публичных консультаций

