ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области от 27.11.2015 № 1824-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении, водным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Омской области"

а) степень регулирующего воздействия проекта акта:

высокая степень регулирующего воздействия.

б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы:

В соответствии с изменениями от 29.12.2017 в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) требуется закрепить за органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным в сфере транспорта, новые полномочия, а также внести иные изменения в целях приведения Закона Омской области в соответствие Федеральному закону.

Необходимо отметить, что требование о передаче перевозчиками информации о месте нахождения транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и (или) муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в режиме реального времени в государственную информационную систему Омской области "Региональная навигационно-информационная система Омской области" (далее – РНИС) не вносит функциональных и иных изменений в существующее требование о передаче перевозчиком уполномоченному органу мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и (или) муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в режиме реального времени, которое ранее установлено Законом Омской области от 27.11.2015 № 1824-ОЗ. Проектом закона формулируется ранее установленное требование в соответствии с изменениями от 29.12.2017 в Федеральный закон.

Кроме того в настоящее время отсутствует порядок информирования организатора перевозок, а также владельцев автовокзалов и автостанций со стороны перевозчика об изменении тарифов на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам при осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам. Вследствие чего перевозчик может изменять провозной тариф в любое время без уведомления об изменении стоимости, что негативно сказывается на качестве транспортного обслуживания населения.

Также существуют пробелы в региональном законодательстве в сфере регулярных перевозок в части отсутствия у организатора перевозок инструментов контроля за соблюдением перевозчиками условий свидетельства об осуществлении перевозок, в частности расписания.

Действующим законодательством не установлена ответственность перевозчиков за нарушение расписания и пути следования по маршруту регулярных перевозок, что не позволяет организатору перевозок эффективно контролировать соблюдение перевозчиками соответствующих условий свидетельства об осуществлении перевозок в соответствии с частью 2 статьи 35 федерального закона.

В результате нарушения расписания в части невыполнения рейсов снижается качество транспортного обслуживания населения, а пассажиропоток перераспределяется в сторону увеличения теневых перевозок.

Нарушение расписания в части превышения количества выполняемых рейсов одними перевозчиками негативно влияет на экономическую составляющую деятельности других перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам с дублирующими участками, что со временем может привести к вытеснению с рынка пассажирских перевозок экономически более слабых перевозчиков, снизит конкуренцию на рынке пассажирских перевозок, а в дальнейшем может привести к повышению перевозочного тарифа и негативно повлиять на качество транспортного обслуживания населения. Также это может приводить к увеличению субсидирования перевозчиков, осуществляющих перевозки по регулируемым тарифам по маршрутам с дублирующими участками.

***в) анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:***

В региональных законах, в частности Волгоградской, Новосибирской, Пензенской, Тульской, Челябинской областей, невыполнение условий свидетельства об осуществлении перевозок, в том числе неоднократное несоблюдение расписания, является основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Других способов регулирования данной проблемы в региональном законодательстве не выявлено.

***г) цели предлагаемого регулирования:***

Проект закона разработан во исполнение статей 17, 29, 35, 38 Федерального закона, а также направлен на решение проблемы, связанной с несоблюдением установленного расписания перевозчиками, осуществляющими перевозки по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок.

***д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:***

1 способ решение проблемы. Сохранения текущей ситуации.

Несоблюдение перевозчиками расписания в части невыполнения рейсов приводит к перераспределению пассажиропотока в сторону увеличения теневых перевозок пассажиров. Это сказывается на ухудшении качества и безопасности транспортного обслуживания населения, а также влечет за собой уменьшение налоговых сборов в бюджет.

В то же время несоблюдение расписания в части превышения установленного количества рейсов наносит экономический ущерб другим перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам с дублирующими участками, что со временем может привести к вытеснению с рынка пассажирских перевозок экономически более слабых перевозчиков, снизит конкуренцию на рынке пассажирских перевозок, а в дальнейшем может привести к повышению перевозочного тарифа и негативно скажется на качестве транспортного обслуживания населения.

2. Предлагаемый способ регулирования состоит в наделении организатора перевозок возможностью обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок за неоднократное несоблюдение условий свидетельства. Такая возможность организатора перевозок является эффективной мерой воздействия на перевозчика по соблюдению условий свидетельства, которая имеет сдерживающий характер. При этом при соблюдении перевозчиком условий свидетельства у него не возникает дополнительных издержек или расходов.

***е) группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:***

юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги населению по перевозке пассажиров и багажа на территории Омской области, всего порядка 85-90 субъектов предпринимательской деятельности.

***ж) новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;***

Новых полномочий у органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области в связи с регулированием вопроса осуществления контроля за условиями свидетельства и расписания не возникает.

Новые полномочия, возникающие в связи с реализацией изменений от 29.12.2017 в Федеральный закон

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти Омской области, органа местного самоуправления Омской области | Описание новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении  (далее - полномочия) | Порядок реализации полномочий |
| 1 | 2 | 3 |
| Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области | установление порядка согласования при установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов | Принятие приказа об утверждении соответствующего порядка |
| Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области | установление мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Омской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом | Принятие приказа, устанавливающего соответствующие места, а также утверждающего соответствующий порядок согласования |

***з) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета;***

Расходов областного бюджета и (или) возможных поступлений в областной бюджет в случае принятия проекта акта не предполагается.

***и) новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| 1 | 2 | 3 |
| юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги населению по перевозке пассажиров и багажа на территории Омской области | Информирование уполномоченного орган, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее чем за десять дней до дня применения нового тарифа | В случае изменения тарифа на маршруте, по которому осуществляются регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, направляется письмо в адрес уполномоченного органа, а также владельцев автовокзала и автостанции, через которые проходит маршрут с соответствующей информацией |
| юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги населению по перевозке пассажиров и багажа на территории Омской области | Ответственность за неоднократное несоблюдение условий свидетельства в виде возможности подачи заявления в суд о прекращении действия свидетельства | использования новых технологий или оборудования, дополнительных организационных требований, ограничения по месту или времени осуществления деятельности не предполагается |

***к) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;***

В связи с принятием проекта закона дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности не возникают.

При реализации закона временные издержки, а также избыточные/бесполезные издержки либо упущенная выгода предпринимателей не возникают.

***л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;***

отсутствуют

***м) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;***

не требуются

***н) предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений;***

а) вступление в силу – август-сентябрь 2018 года, за исключением пункта 3 статьи 1 проекта закона, в части изменения статьи 8 Закона Омской области, о включении сведений о планируемом расписании для каждого остановочного пункта в реестры маршрутов регулярных перевозок, который вступает в силу с 1 января 2019 года.

б) установление отсрочки вышеуказанного положения проекта закона обусловлено необходимостью проведения большого объема работ по подготовке соответствующих изменений в реестр.

***о) сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа;***

Уведомление о подготовке проекта закона Омской области размещено Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области 15 июля 2018 года на официальном сайте по адресу: (адрес сайта: [www.mpt.omskportal.ru](http://www.mpt.omskportal.ru))

Сроки приема предложений и замечаний: с 17 июля 2018 года по 23 июля 2018 года. Предложений не поступало.

***п) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;***

в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Омской  
области от 20 мая 2009 года № 88-п "Об утверждении Порядка проведения  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Омской  
области (проектов нормативных правовых актов Омской области) в органах  
исполнительной власти Омской области" проект закона размещен на  
официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и  
инновационных технологий Омской области в информационно-  
телекоммуникационной сети "Интернет" (адрес сайта:  
[www.mpt.omskportal.ru](http://www.mpt.omskportal.ru)) в целях обеспечения возможности проведения  
независимой антикоррупционной экспертизы с 25 июля 2018 года по 31 июля 2018 года.

***р) иные сведения, относящиеся к подготовке проекта акта (при необходимости).***

Публичные обсуждения проводились с 25 июля 2018 года по 7 августа 2018 года, о чем на официальном сайте Минпрома Омской области в сети "Интернет" размещена соответствующая информация, а также письменно уведомлены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области Ю.В. Герасименко, Министр экономики Омской области  
Р.Н. Галямов, Председатель Омской областной организации Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства А.Н. Илюхин.

Также 26.07.2018 в Минпроме Омской области проведено совещание по вопросу обсуждения проекта закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области от 27.11.2015 № 1824-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении, водным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Омской области" в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, на которое письменным уведомлением приглашены Омская областная организация Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Администрация города Омска, а также руководство перевозчиков АО "Омскоблавтотранс", МП г. Омска "ПП-8", ООО "Дилижанс", ОАО "Одесское АТП", ООО "Черлакавтотранс", ОАО "Тарское АТП", МТП "Седельниковское", ООО "Большеречьеавтотранс", ООО "Полтавскавтотранс", ОАО "Саргатское АТП", МУТП "Крутинское" и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки на территории Омской области: Гукасян Хачик Манукович, Доронкин Вячеслав Геннадьевич, Петраков Алексей Алексеевич, Пятак Сергей Алексеевич, Табаченко Константин Владимирович, Меняйлов Иван Николаевич, Шукшин Игорь Васильевич, Трофимчук Виктор Михайлович, Таровская Наталья Александровна, Соловьев Алексей Николаевич, Кусаинов Кайрат Жиенгабулович, Оськина Людмила Ивановна, Локотков Михаил Васильевич, Петухов Игорь Николаевич, Залялитдинов Фазыл Фатыхович, Войтенко Анатолий Михайлович, Бадаев Андрей Эмиржанович.

На совещании присутствовали: Председатель Омской областной организации Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства А.Н. Илюхин, Директор департамента транспорта Администрации города Омска А.Л. Вялков, заместитель директора департамента транспорта Администрации города Омска И.А. Кожухов, генеральный директор АО "Омскоблавтотранс"  
А.В. Мартыненко, генеральный директор ОАО "Одесское АТП"  
А.В. Руденко, директор ООО "Полтавскавтотранс" В.И. Сырейщиков, директор муниципального предприятия города Омска "Пассажирское предприятие № 8" В.Н. Маслик, индивидуальные предприниматели  
В.Г. Доронкин и М.В. Локотков, представитель индивидуального предпринимателя И.Н. Петухова – М.А. Боженков.

По результатам обсуждения проекта закона поступили предложения, которые учтены в проекте закона.

06.08.2018 из Прокуратуры Омской области поступила информация о правовой ревизии проект закона с замечаниями, которые отражены в сводке предложений и учтены в проекте закона.

Протокол совещания и сводка предложений к отчету прилагаются.