|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № 16783-СШ/Д26и от 27.05.2019 г. |  |  |
|  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минфина России
«Об утверждении Методики разработки программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования»

Министерство экономического развития Российской Федерации
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минфина России «Об утверждении Методики разработки программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Российской Федерации (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен в целях реализации положений статьи 2 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации
В.В. Путина от 4 июля 2017 г. № Пр-1266 и представлен разработчиком
для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 28 декабря 2018 г. по 25 января 2019 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru/projects#npa=87378.](http://www.regulation.gov.ru/projects#npa=87378.)

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания
и предложения по проекту акта и сводному отчету не поступали.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России
в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в сроки с 8 мая 2019 г. по 17 мая 2019 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам дополнительных публичных консультаций по проекту акта
и сводному отчету были получены положительные отзывы от Министерства финансов Республики Дагестан, Комитета по экономике и развитию Администрации Курской области, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства экономического развития Республики Башкортостан, Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области, Департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике, Министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, а также замечания и предложения от Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, Администрации Приморского края, Министерства экономического развития Хабаровского края, Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края и Всероссийского союза страховщиков.

Неучтенные замечания и предложения указанных экспертов приведены
в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения публичных консультаций. Минэкономразвития России рекомендует разработчику рассмотреть данные замечания и предложения и по возможности учесть
их при доработке проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено,
что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком были соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 3.3.2 проекта Методики разработки программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее – проект Методики), утверждаемого проектом акта, в качестве участников программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным
на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан,
с использованием механизма добровольного страхования (далее – Программа).
выполняющих отдельные функции страхователя, предусмотренные Программой
и договором страхования, в том числе по уплате страховой премии, могут быть указаны лица, являющиеся нанимателями жилых помещений государственного
и муниципального жилищного фонда по договору социального найма, найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, иные наниматели
и пользователи жилых помещений на основании договоров найма, аренды, если такими договорами по соглашению сторон предусматривается заключение ими договоров страхования.

Вместе с тем следует отметить, что в указанном пункте проекта Методики идет речь только о выполнении отдельных функций страхователя, связанных
в первую очередь с оплатой страховой премии. Таким образом, не ясна цель введения ограничений в части условий договора найма (аренды), которые лишь сужают круг граждан, имеющих право уплачивать страховые премии в рамках действия Программы. В конечном счете юридически значимым является факт уплаты страховой премии по конкретному жилому помещению, а не конкретное лицо, фактические уплатившее сумму страховой премии одновременно с оплатой коммунальных услуг за жилое помещение.

С учетом изложенного считаем целесообразным в подпункте «в» пункта 3.3.2 проекта Методики исключить слова «, если такими договорами по соглашению сторон предусматривается заключение ими договоров страхования».

2. Абзацем вторым пункта 3.8.6. проекта Методики устанавливается,
что для жилых помещений в многоквартирных домах оплата страховой премии (страхового взноса) может осуществляться одновременно с платой за жилое помещение и коммунальные услуги, а для жилых домов – одновременно с платой
за воду, электроэнергию, тепловую энергию, газ, твердое топливо. В случае обеспечения возможности уплаты страховых взносов указанными способами
в платежном документе отдельной строкой устанавливается размер указанного взноса с указанием информации о добровольности заключения договора страхованиядля страхователей и внесения платы по нему.

Однако для некоторых частных жилых домов единственной регулярной оплачиваемой коммунальной услугой в настоящее время является услуга по вывозу твердых бытовых отходов.

В связи с этим в абзаце втором пункта 3.8.6. проекта Методики перечень услуг, одновременно с оплатой которых может производиться оплата страховых взносов, считаем целесообразным дополнить также и услугами по вывозу твердых бытовых отходов.

3. В соответствии с пунктом 3.11.12. проекта Методики при получении страховщиком от координатора Программы письменного уведомления об уступке права требования выплата страхового возмещения субъекту Российской Федерации осуществляется на указанный им счет в срок, не превышающий 5 дней с даты получения такого уведомления.

По мнению участников дополнительных публичных консультаций, установление срока выплаты страховщиком страхового возмещения субъекту Российской Федерации в календарных днях может существенно затруднить осуществление страховщиком указанной обязанности, в первую очередь в тех случаях, когда указанный срок будет приходиться на выходные и праздничные дни, и тем самым привести к рискам возникновения конфликтных ситуаций и возможности привлечения страховщика к тем или иным мерам ответственности.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным в пункте 3.11.12. проекта Методики предусмотреть порядок исчисления указанного срока в рабочих днях.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения
проблемы способом, предложенным проектом акта. Вместе с тем в проекте акта присутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |