



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1

телефон / факс (4742)- 779456

www.admlip.ru

E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление инновационной и
промышленной политики Липецкой
области**

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации Липецкой области «Об утверждении порядков
предоставления субсидий в сфере промышленной политики Липецкой
области на 2019 год»**

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении порядков предоставления субсидий в сфере промышленной политики Липецкой области на 2019 год» (далее также – проект постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением инновационной и промышленной политики Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения проекта постановления и сводных отчетов проведены разработчиком в срок с 12 августа по 6 сентября 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале ОРВ regulation.lipetsk.gov.ru: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=201> (ID проекта: 01/05/08-19/00000201) и официальном сайте администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/proekt-postanovleniya-administratsii-lipetskoy-oblasti-ob-utverzhdenii-poryadkov-predostavleniya-sub/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», управления экономики администрации Липецкой области, управления инвестиций и международных связей Липецкой области, ОАО «Боринское», АО «Энергия», АО «Елецгидроагрегат», ОАО «СТРОЙМАШ», ЗАО «Липецкий станкозавод «Возрождение», ООО «Квернеланд Груп Манюфактеринг Липецк», ООО «Атланта», ООО «Липецкий силикатный завод», ООО «Тербунский гончар», ООО «ГидроЛига», ООО фабрика НХП «Елецкие кружева», ООО «Ласар», ООО «Авион», ООО «Липецкий завод малых коммунальных машин», ООО «Компания Игрушки», ООО НМФ «Амбилайф», ООО «Ярстрой».

В ходе публичных консультаций поступили предложения от управления экономики администрации Липецкой области и управления финансов Липецкой области.

Результаты проведения публичного обсуждения проекта постановления отражены разработчиком в сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики сделаны выводы:

о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, управление экономики администрации Липецкой области сообщает следующее.

1. На протяжении последних лет по показателям, характеризующим индекс промышленного производства и объем отгруженных предприятиями товаров собственного производства, Липецкая область занимает лидирующие позиции среди регионов ЦФО.

Однако в области сохраняется актуальность формирования благоприятных условий для повышения конкурентоспособности, модернизации и диверсификации промышленности области, для реализации инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта, технологическому и инновационному развитию.

Вместе с тем сохраняется низкое участие предприятий в выставочных и ярмарочных мероприятиях по сбыту и продвижению своей продукции на экспортном и внутреннем рынках, а также в разработке, внедрении, сертификации систем менеджмента организации и качества продукции.

Кроме того, имеется наличие таких проблем, как высокая степень износа основных фондов в промышленности, низкая восприимчивость к внедрению инноваций, низкая производительность труда, отсутствие современного оборудования для производства инновационной конкурентоспособной высокотехнологичной продукции.

Недофинансирование предприятиями данных направлений деятельности связано с недостатком собственных финансовых ресурсов у предприятий целого ряда отраслей промышленности.

2. Возрождение, сохранение и развитие народной художественной культуры России является одной из наиболее значимых и актуальных проблем современности. Происходит стремительное этнокультурное возрождение посредством реконструкции фольклора, быта, промыслов, народных обрядовых действий и т.д., оптимизируется создание этнопарков, национальных деревень, разрабатываются специальные программы этнокультурного туризма с посещением заповедных уголков многонациональной России. Липецкая область, благодаря стремлению людей вернуться к своим национальным корням инициируют возрождение или занимаются развитием многообразных, самобытных и уникальных видов народных художественных промыслов и ремесел.

Однако недостаточные финансово-экономические возможности мастеров и организаций народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) не позволяют в полной мере возрождать и развивать данные направления.

3. На протяжении последних лет в России применяется неизменный набор методов профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов.

Вместе с тем, они уже не эффективны, исчерпали возможности прироста численности охваченных ими безработных инвалидов и, поэтому нуждаются в модернизации.

Модернизировать систему профессиональной реабилитации инвалидов невозможно отдельно от системы их трудоустройства, так как профессиональная реабилитация является средством содействия занятости инвалидов. В первую очередь это относится к такому методу реабилитации, как адаптация рабочих мест для инвалидов. Передача полномочий по профессиональной реабилитации и регулированию занятости инвалидов на региональный уровень и включение территориальных органов содействия занятости населения, которые раньше подчинялись напрямую Федеральной службе по труду и занятости, в состав органов исполнительной власти региона не принесли существенных изменений в деятельность центров занятости населения и положительно не повлияли на трудоустройство инвалидов.

Для решения вышеуказанных вопросов разработчиком предлагается сформировать механизм предоставления субсидий в 2019 году на возмещение затрат:

- за аренду выставочной площади на выставках и ярмарках (приложение 1 к проекту постановления, далее - Порядок 1);

- по разработке, внедрению, сертификации систем менеджмента организации и качества продукции в соответствии с требованиями

международных и европейских стандартов (приложение 2 к проекту постановления, далее - Порядок 2);

– на электрическую энергию, используемую в технологических целях при производстве изделий народных художественных промыслов, (приложение 3 к проекту постановления, далее - Порядок 3);

– по уплате процентов за пользование банковскими кредитами, полученными на реализацию инвестиционных проектов по возрождению, сохранению и развитию народных художественных промыслов в местах традиционного бытования (приложение 4 к проекту постановления, далее - Порядок 4);

– по реализации программ, направленных на создание, модернизацию и сохранение рабочих мест, профессиональную реабилитацию инвалидов, обеспечение безопасных и благоприятных условий труда (приложение 5 к проекту постановления, далее - Порядок 5);

– на реконструкцию и техническое перевооружение, включая приобретение машин, оборудования, оснастки, проведение проектно-изыскательских работ, разработку и внедрение новых технологий, освоение производств по выпуску импортозамещающей продукции (приложение 6 к проекту постановления, далее - Порядок 6).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Липецкой области от 09 октября 2007 года № 94-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», Законом Липецкой области от 24 декабря 2018 года № 224-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон об областном бюджете), государственной программой Липецкой области «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 7 ноября 2013 года № 500 (далее – государственная программа).

Проектом акта предлагается утвердить порядки предоставления субсидий из областного бюджета на 2019 год, определяющий сроки и процедуру получения субсидии, пакет документов, необходимых для подачи заявки и причины отказа.

Потенциальными группами 1554 участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица;

организации народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) и мастера народных художественных промыслов - индивидуальные предприниматели.

Расходные обязательства и условия предоставления субсидий предусмотрены Законом об областном бюджете.

Субсидирование дает получателям, новые преимущества в виде возмещения затрат, максимальное значение которых зависит от направления государственной поддержки (табл. 1).

Размер предоставляемых субсидий

№ Порядка	Наименование субсидируемых затрат, в соответствии с порядком	Максимальный размер субсидии (на одного получателя) в 2019г.
Порядок 1	Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат за аренду выставочной площади на выставках и ярмарках на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего – 3,5 млн. руб. Субсидии предоставляются в размере фактических затрат, но не более 300 тыс. руб. на одного получателя.
Порядок 2	Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по разработке, внедрению, сертификации систем менеджмента организации и качества продукции в соответствии с требованиями международных и европейских стандартов на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего – 576,94 тыс. руб. Субсидии предоставляются в размере фактических затрат, но не более 200 тыс. руб. на одного получателя.
Порядок 3	Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на электрическую энергию, используемую в технологических целях при производстве изделий народных художественных промыслов, организациям народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) и мастерам народных художественных промыслов - индивидуальным предпринимателям на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего -100 тыс. руб. Субсидии предоставляются в размере 50% фактических затрат на электрическую энергию
Порядок 4	Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов за пользование банковскими кредитами, полученными на реализацию инвестиционных проектов по возрождению, сохранению и развитию народных художественных промыслов в местах традиционного бытования, организациям народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) и мастерам народных художественных промыслов - индивидуальным предпринимателям на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего -100 тыс. руб. Субсидии предоставляются в размере фактических затрат получателя субсидий на уплату процентов по кредиту.
Порядок 5	Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат по реализации программ, направленных на создание, модернизацию и сохранение рабочих мест, профессиональную реабилитацию инвалидов, обеспечение безопасных и благоприятных условий труда, на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего -1,0 млн. руб. Субсидии предоставляются в размере 50% от фактических затрат, произведенных в текущем финансовом году, но не более 1,0 млн. руб. на одного получателя
Порядок 6	Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на реконструкцию и техническое перевооружение, включая приобретение машин, оборудования, оснастки, проведение проектно-исследовательских работ, разработку и внедрение новых технологий, освоение производств по выпуску импортозамещающей продукции, на 2019 год	Предусмотрено субсидий, всего – 5,9 млн. руб. Субсидии предоставляются в размере 20% от фактических затрат на одного получателя.

Исходя из положений проекта акта, следует, что наряду с преимуществами,

в виде государственной поддержки на возмещение затрат, у получателей субсидий возникает обязанность по представлению пакета документов для получения субсидии, которые ведут к возникновению дополнительных расходов.

Дополнительные расходы получателей субсидий, понесенные от регулирующего воздействия проекта акта, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление пакета документов. Информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам государственной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта.

Расчет вышеуказанных затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669 (далее - Методика оценки стандартных издержек), с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru), и представлен в табл. 2.

Таблица 2

Расчет информационных издержек получателя субсидии

Название требования	Представление комплекта документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	Название: предоставление заявки с комплектом документов (копирование и представление документов) Тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти Масштаб: юридические лица; организации народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) и мастера народных художественных промыслов - индивидуальные предприниматели – 1 ед. Частота: 1 ед. Действия: Копирование документов и заверение у руководителя (около 40 стр.) – 2,0 чел./часов. Подача документа (пакета документов около 40 стр.) в орган государственной власти – 2 чел./часов Список приобретений: Затраты на бумагу и копирование – 200 руб. Транспортные расходы в уполномоченный орган - 150,00 руб. Среднемесячная заработная плата по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 33 994,7 руб. (январь-июль 2019 г.) Средняя стоимость часа работы: 202,35 руб.
Общая стоимость требования	1 159,40 руб. на одного заявителя при однократном обращении

Таким образом, по результатам расчетов суммарные информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого регулирования на получение субсидий составят 1159,40 руб. на одного заявителя при однократном обращении

и для 1554 заявителей составят по оценке 1,8 млн. руб. Однако издержки претендента на получение субсидии не являются обременительными.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком, управлением экономики администрации Липецкой области сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем в рамках публичных консультаций поступило предложение о целесообразности добавить в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат за аренду выставочной площади на выставках и ярмарках на 2019 год и Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по разработке, внедрению, сертификации систем менеджмента организации и качества продукции в соответствии с требованиями международных и европейских стандартов на 2019 год показатель результативности: «Рост уровня заработной платы на предприятии по отношению к предыдущему календарному году не менее 1,5 %» с которыми разработчик согласился, но при доработке проекта постановления не учел.

Считаем целесообразным учесть указанное предложение в проекте акта.

Обращаем внимание, что проекты правовых актов, касающиеся вопросов развития экономики и социальной сферы области, а также проекты правовых актов, требующие проведения оценки регулирующего воздействия, подлежат обязательному согласованию с заместителем главы администрации области, курирующим вопросы экономики, внешнеэкономической, инвестиционной деятельности, потребительского рынка, кредитной, инновационной, промышленной и ценовой политики, развития малого и среднего предпринимательства, а также с управлением экономики администрации области.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 02.10.2019.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ "ИТЦ"."
Действителен: с 15.11.2018 по 15.11.2019
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов