36632-СШ/Д26и от 28.10.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов и иные нормативные правовые акты Российской Федерации   
по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минэнерго России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан в соответствии   
с положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Закон № 522-ФЗ).

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью проекта акта является совершенствование взаимоотношений в части организации учета электрической энергии.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета   
в срок с 20 августа по 16 сентября 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/03-19/00089489).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета проектируемое регулирование затрагивает интересы порядка 1600 сетевых организаций, 350 гарантирующих поставщиков и 80 000 потребителей электрической энергии и исполнителей коммунальных услуг.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами»  
(далее – Правила № 124), от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила № 354), от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов   
по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»  
(далее – Правила 861).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные [пунктами 9](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DCA9T4fAP) – [23](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DDADT4fFP) Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в период с 9 по 17 октября 2019 года.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта   
в Минэкономразвития России поступили позиции Министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Министерства экономического развития Хабаровского края, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерства строительства   
и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, Министерства образования и науки Чеченской Республики, Министерства жилищно-коммунального хозяйства   
и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, Министерства Чеченской Республики   
по национальной политике, внешним связям, печати и информации, Департамента экономического развития Белгородской области, Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Томской области, Управления энергетики и тарифов Липецкой области, Государственного органа Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат», Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики, ПАО «МОЭК», не содержащие замечаний и предложений в отношении предлагаемого регулирования,   
а также позиции Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, Комитета по экономике и развитию Курской области, Государственной жилищной инспекции Тюменской области, Государственной жилищной инспекции Нижегородской области, ПАО «Интер РАО», АО «ЭнергосбыТ Плюс», ПАО «РусГидро», ООО УК «ДОМС», содержащие отдельные замечания в отношении предлагаемого проектом акта регулирования, учтенные в настоящем заключении, а также ряд предложений (прилагаются), рекомендуемых к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание на наличие следующих замечаний к положениям проекта акта.

1. Правила № 124, Правила № 354 дополняются определениями терминов «гарантирующий поставщик» и «интеллектуальная система учета электрической энергии (интеллектуальная система учета)», которые даны в статье 3 Федерального закона   
   от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35).

При этом определение термина «интеллектуальная система учета электрической энергии (интеллектуальная система учета)» в редакции проекта акта полностью дублирует определение, установленное в Законе № 35, определение понятия «гарантирующий поставщик» в редакции проекта акта не в полной мере соответствует определению, установленному в Законе № 35.

В Правилах № 354 в редакции проекта акта устанавливается определение термина «сетевая организация», при этом определение указанного термина в проектируемой редакции Правил № 354 отличается от установленного в Правилах № 861 определения.

Дополнительно обращаем внимание, что в Законе № 35 определение термина «сетевая организация» отсутствует при том, что многократно употребляется.

Таким образом, считаем целесообразным из редакции проекта акта исключить определения терминов «гарантирующий поставщик», «интеллектуальная система учета электрической энергии (интеллектуальная система учета)» и «сетевая организация» ввиду урегулированности вопроса Законом № 35-ФЗ в целях однозначного толкования указанных терминов в законодательстве Российской Федерации в сфере электроснабжения.

1. В соответствии с подпунктом «г(1)» пункта 18 Правил № 124 в редакции проекта акта в договоре энергоснабжения устанавливается порядок допуска гарантирующего поставщика исполнителем к местам установки общедомового прибора учета электрической энергии, а также к местам установки индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, установленных в местах, отнесенных к общему имуществу многоквартирного дома, для целей проведения проверок наличия или отсутствия индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета и их технического состояния, работ по установке, поверке, техническому обслуживанию   
   и присоединению к интеллектуальной системе учета приборов учета электрической энергии, установленных в многоквартирном доме.

При этом в соответствии с подпунктом «ж» пункта 22 Правил № 124 в редакции проекта акта в случае двукратного недопуска исполнителем представителей гарантирующего поставщика для установки и (или) подключения коллективного (общедомового) прибора учета электрической энергии к интеллектуальной системе учета электрической энергии, проверки состояния установленного и введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета электрической энергии и (или) компонентов интеллектуальной системы учета, а также индивидуальных или общих приборов учета,   
в помещения, отнесенные к общему имуществу многоквартирного дома, исполнитель распределяет между потребителями объем коммунального ресурса, потребленного   
на содержание и использование общего имущества за расчетный период, исходя   
из нормативов потребления коммунального ресурса в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, остаток средств исполнитель оплачивает из собственных средств.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, помещения в многоквартирном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения в этом многоквартирном доме, являются общим имуществом многоквартирного дома, в которых могут быть установлены инженерные коммуникации и приборы учета.

Вместе с тем на практике существует риск невозможности исполнителя обеспечить допуск гарантирующего поставщика к местам установки соответствующих приборов учета, связанный с тем, что отдельные помещения, не являющиеся частями квартир   
и предназначенные для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения   
в этом многоквартирном доме, могут быть перекрыты для доступа третьих лиц собственниками квартир, граничащих с такими помещениями («карманы», части лестничных клеток и иные помещения, отнесенные к общему имуществу многоквартирного дома). Изложенное ведет к риску невозможности исполнителя обеспечить соответствующий допуск гарантирующему поставщику в отдельных случаях.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным дополнительно обсудить указанные положения проекта акта и доработать проект акта в целях исключения указанных рисков.

1. В соответствии с подпунктом «г(1)» пункта 18 Правил № 124 в редакции проекта акта в договоре энергоснабжения устанавливается обязательство исполнителя   
   по запросу гарантирующего поставщика в течение 10 дней передать информацию, необходимую ему для реализации своих обязанностей по установке и эксплуатации коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета электрической энергии, а также иную необходимую информацию для обеспечения коммерческого учета электрической энергии, в том числе о сроках эксплуатации, истечении срока поверки указанных приборов учета, без конкретизации перечня такой информации. Таким образом, остается неясным, какие именно сведения должен предоставить исполнитель гарантирующему поставщику, что дает последнему возможность по собственному усмотрению устанавливать объем информации, что заведомо делает непрозрачными и не понятными для исполнителя обязательства.

Вместе с тем приказом Минэнерго России от 7 апреля 2010 г. № 149 утвержден порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов.

С учетом данного приказа, а также положений Правил № 354 считаем целесообразным разграничить обязательства по предоставлению информации гарантирующему поставщику исполнителем в части приборов учета в помещениях общего пользования многоквартирного дома индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета электрической энергии, и собственниками помещений в многоквартирном доме в части установки индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета электрической энергии в помещении собственника помещения в многоквартирном доме.

Аналогичное замечание относится к пункту 80(1) Правил № 354 в редакции проекта акта.

1. В соответствии с подпунктом «г(1)» пункта 18 Правил № 124 в редакции проекта акта в договоре энергоснабжения устанавливается обязанность исполнителя   
   по безвозмездному принятию на хранение коллективного (общедомового) прибора   
   учета электрической энергии, а также и индивидуальных (общих) приборов учета электрической энергии, установленных в помещениях, отнесенных к общему имуществу многоквартирного дома, с момента подписания акта приемки прибора учета   
   в эксплуатацию. В отношении прочего оборудования, входящего в интеллектуальную систему учета электрической энергии, обязательства по хранению возникают с момента уведомления гарантирующим поставщиком исполнителя о завершении установки такого оборудования.

4.1. В соответствии с пунктом 6.3 статьи 23.1 Закона № 35-ФЗ расходы гарантирующего поставщика, понесенные им для приобретения, установки и замены приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, необходимого для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), использование которых предполагается осуществлять для коммерческого учета электрической   
энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг   
по электроснабжению, в случаях, не указанных в пункте 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ,   
не учитываются при государственном регулировании тарифов. Финансирование таких расходов осуществляется за счет собственных и привлеченных средств, а также иных   
не запрещенных законом источников, в том числе средств, полученных в результате экономии операционных расходов, достигнутой гарантирующим поставщиком при осуществлении регулируемых видов деятельности.

Таким образом, такие приборы учета будут являться собственностью гарантирующих поставщиков.

Согласно части 1 статьи 886 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

Согласно части 1 статьи 887 ГК РФ, договор хранения должен быть заключен   
в письменной форме в случаях, указанных в статье 161 ГК РФ.

Согласно части 1 статьи 891 ГК РФ, хранитель обязан принять все предусмотренные договором хранения меры для того, чтобы обеспечить сохранность переданной   
на хранение вещи.

Согласно статье 892 ГК РФ, хранитель не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на хранение вещью, а равно предоставлять возможность пользования ею третьим лицам, за исключением случая, когда пользование хранимой вещью необходимо для обеспечения ее сохранности и не противоречит договору хранения.

Таким образом, хранение как вид деятельности предусматривает заключение договора, согласно которому одна сторона обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной, и возвратить эту вещь в сохранности, при этом право собственности   
к хранителю в отношении переданной на хранение вещи не переходит.

Применительно к правоотношениям между гарантирующим поставщиком   
и управляющей организацией представляется целесообразным доработать подпункт «г(1)» пункта 18 Правил № 124 либо иные положения в редакции проекта акта в части соотнесения предлагаемого регулирования с требованиями гражданского законодательства в части необходимости заключения договора хранения в письменной форме между гарантирующим поставщиком и исполнителем.

4.2. Согласно части 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ гарантирующие поставщики в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности),   
в отношении многоквартирного дома и помещений в многоквартирных домах, электроснабжение которых осуществляется с использованием общего имущества, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих гарантирующему поставщику, а также последующую   
их эксплуатацию. Аналогичная обязанность закреплена за сетевой организацией.

Таким образом, гарантирующие поставщики и сетевые организации обязаны за свой счет обеспечить не только приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии, в том числе не принадлежащих гарантирующему поставщику, а также последующую их эксплуатацию.

Следовательно, представляется неоднозначной возможность исполнителя,   
не отвечающего за эксплуатацию общедомовых и индивидуальных приборов учета, отвечать за целостность и сохранность таких приборов, так как такая ответственность возложена на эксплуатанта, т.е. гарантирующего поставщика или сетевую организацию.

Аналогичное замечание относится к подпункту «ж(1)» пункта 34, пункту 80(1) Правил № 354 в редакции проекта акта.

4.4. Дополнительно стоит отметить, что проект акта возлагает необоснованные обязанности на исполнителя, связанные с вводом в эксплуатацию и эксплуатацией индивидуальных приборов учета, которые являются индивидуальной собственностью собственников помещений в многоквартирных домах, которые и несут бремя его содержания (статья 210 ГК РФ). Исполнители в лице управляющих организаций   
и товариществ собственников жилья несут ответственность исключительно за надлежащее содержание общего имущества (часть 1 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации).

В плату за содержание общего имущества не включаются расходы на содержание   
и обслуживание индивидуального имущества собственников, соответственно, возложение на исполнителей указанной обязанности приводит к возникновению у них необоснованных расходов, не имеющих источника их покрытия.

Кроме того, согласно части 12 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 г.  
№ 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности   
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) в редакции Закона № 522-ФЗ собственники этих приборов учета или лица, являющиеся собственниками объектов, на которых установлены эти приборы учета, обязаны обеспечить допуск указанных организаций к приборам учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на их эксплуатацию, а в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

Учитывая изложенные в пунктах 4.1-4.4 настоящего заключения замечания, предлагаемое регулирование в части устанавливаемых проектом акта положений   
по вопросам безвозмездного принятия на хранение коллективного (общедомового) прибора учета электрической энергии, а также и индивидуальных (общих) приборов учета электрической энергии, установленных в помещениях, отнесенных к общему имуществу многоквартирного дома, а также эксплуатации таких приборов требует дополнительного обсуждения в целях доработки проекта акта.

1. Подпунктом «к(7)» пункта 33 Правил № 354 в редакции проекта акта устанавливается срок в 10 рабочих дней, по истечении которого гарантирующий поставщик, сетевая организация обязаны установить приборы учета электрической энергии, проверить состояние индивидуальных общих (квартирных), комнатных приборов учета со дня получения заявления потребителя о необходимости проведения такой проверки в отношении его прибора учета.

Вместе с тем отдельные гарантирующие поставщики оказывают услуги   
по электроснабжению значительному количеству потребителей – физических лиц   
(по данным участников публичных консультаций, в отдельных случаях может насчитываться до 1,5 млн. человек), и исполнение поступающих заявок в указанный срок может быть затруднительным или невозможным.

Таким образом, считаем целесообразным разработчику рассмотреть возможность увеличения срока для исполнения обязанности по проверке приборов учета до 15 рабочих дней.

1. Пунктом 60(2) Правил № 354 в редакции проекта акта устанавливается ответственность для потребителя за двукратный и последующие недопуски в занимаемое им жилое помещение представителей гарантирующего поставщика (сетевой организации – в отношении жилы домов (домовладений)) для установки индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, ввода их в эксплуатацию, проверки состояния установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета, а также для проведения работ по обслуживанию приборов учета и их подключения к интеллектуальной системе учета электрической энергии.

Вместе с тем из предлагаемой редакции указанного положения создается правовая неопределенность в отношении собственников нежилых помещений, не обеспечивающих допуск в их помещения.

Тем самым устанавливается ответственность только в отношении собственников жилых помещений, что нарушает принцип равенства.

Таким образом, считаем целесообразным доработать пункт 60(2) Правил № 354   
в редакции проекта в указанной части.

1. В соответствии с абзацем 4 пункта 80(1) Правил № 354 в редакции проекта акта, начиная с 1 июля 2020 г. эксплуатация индивидуальных приборов учета электрической энергии в жилом доме (домовладении) осуществляется собственником прибора учета электрической энергии в порядке, предусмотренном Правилами № 354,   
   что не соотносится с абзацем четвертым части 5 статьи 37 Закона № 35, согласно которому эксплуатация таких приборов учета осуществляет сетевая организация.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным доработать редакцию проекта акта в части соотнесения его положений с требованиями законодательства   
об электроэнергетике.

1. В соответствии с абзацем 5 пункта 80(1) Правил № 354 в редакции проекта акта собственники помещений в многоквартирном доме и жилых домов (домовладений) обеспечивают допуск гарантирующего поставщика (сетевой организации — в отношении жилого дома (домовладения)) к местам установки приборов учета для организации учета электрической энергии, в том числе для присоединения прибора учета электрической энергии к интеллектуальной системе учета.

При этом считаем целесообразным уточнить, что допуск гарантирующих поставщиков/сетевых организаций в жилые помещения для установки приборов учета должны обеспечивать не только собственники таких помещений, но и наниматели, арендаторы.

1. В соответствии с пунктом 80(2) Правил № 354 в редакции проекта акта   
   в случае непредоставления гарантирующим поставщиком или сетевой организацией  
   по истечении установленного срока показаний прибора учета, подключенного   
   к интеллектуальной системе, стоимость коммунальных услуг по электроснабжению, предоставляемых потребителю, в отношении которого нарушены соответствующие обязанности, снижается на величину, равную 20% от стоимости коммунальных услуг   
   по электроснабжению за каждый месяц с момента истечения указанного выше срока   
   в отношении гарантирующих поставщиков (для сетевых организаций с момента истечения срока указанного в Правилах организации учета электрической энергии на розничных рынках) до даты ввода прибора учета в эксплуатацию (предоставления показаний прибора учета). Начиная с 4-го месяца со дня истечения указанного выше срока, величина снижения стоимости коммунальных услуг по электроснабжению составляет 40%   
   от стоимости таких услуг вплоть до даты ввода прибора учета в эксплуатацию (предоставления показаний прибора учета).

Вместе с тем в соответствии с абзацем 9 пункта 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ   
с 1 января 2023 года в случае непредоставления или ненадлежащего предоставления гарантирующим поставщиком и сетевой организацией доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) субъект электроэнергетики или потребитель электрической энергии (мощности) вправе потребовать уплаты штрафа. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном правилами предоставления доступа   
к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

Таким образом, полагаем целесообразным рассмотреть возможность исключения положений проекта акта в части снижения размера платы при непредставлении показаний прибора учета, присоединенного к интеллектуальной системе учета, во избежание двойного наказания гарантирующих поставщиков и сетевых организаций за одно и тоже нарушение (штраф в пользу потребителя и снижение платы за коммунальную услугу  
по электроснабжению в пользу этого же потребителя).

1. Пунктом 80(2) Правил № 354 в редакции предусматривается регулирование, направленное в целом на защиту интересов собственников помещений в многоквартирном доме, в части сроков установки приборов учета и порядка снижения стоимости   
   на коммунальные услуги по электроснабжению в случае неисполнения гарантирующим поставщиком, сетевой организацией своих обязанностей.

Таким образом, в целях учета интересов иных субъектов устанавливаемых правоотношений представляется целесообразным в пункте 80(2) Правил № 354 в редакции проекта акта прямо предусмотреть:

- идентичные сроки установки (замены) приборов учета в домовладении   
и многоквартирном доме;

- механизм снижения платы только в объеме индивидуального потребления,   
т.к. нарушение требований пункта 80(2) Правил № 354 в редакции проекта акта осуществляется в отношении индивидуального прибора учета;

- снижение платы гарантирующим поставщиком, как и исполнителем, в том же расчетном периоде и в том размере, в котором снижение стоимости было учтено сетевой организацией по договору оказания услуг по передаче.

1. В проекте акта целый ряд пунктов Правил № 354 предусматривают обязанность гарантирующего поставщика по установке и замене как индивидуальных  
   (для отдельных квартир), так и общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии (для коммунальных квартир) с возможностью (обязанностью) подключения комнатных приборов учета к интеллектуальным системам учета.

В частности, соответствующие положения упоминаются в следующих пунктах Правил № 354 в редакции проекта акта: подпункты «е(1)», «ж» пункта 31; подпункты «к(1)», «к(7)» пункта 33; «ж» пункта 34; пункты 80, 80(1).

Вместе с тем Закон № 35-ФЗ, Закон 261-ФЗ не содержат упоминания комнатных приборов учета и не относят их к числу приборы учета, которыми должны быть   
в обязательном порядке оборудованы объекты жилого фонда.

В частности, статья 13 Закона № 261-ФЗ к числу обязательных приборов учета относит лишь индивидуальные (для отдельных квартир) и общие (квартирные)   
(для коммунальных квартир) приборы учета электрической энергии.

Аналогично часть 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ в отношении вновь вводимых   
в эксплуатацию многоквартирных домов также предусматривает их оборудование индивидуальными и общими (квартирными) приборами учета.

Таким образом, возложение на гарантирующего поставщика безусловной обязанности по установке и замене комнатных приборов учета не в полной мере соответствует законодательству Российской Федерации в части электроснабжения, обладающему большей юридической силой.

В настоящее время (пока обязанность по обеспечению учета возложена   
на собственников помещений) комнатные приборы учета электрической энергии   
также не являются обязательными к установке и используются в расчетах только   
в определенных случаях.

Следует отметить, что, например, в Санкт-Петербурге сохраняется наибольшее число коммунальных квартир среди всех субъектов Российской Федерации (около   
100 000). Даже если обязанность по установке и замене комнатных счетчиков будет носить для гарантирующего поставщика заявительный характер, многие потребители захотят воспользоваться этой возможностью, что существенно увеличит затраты гарантирующего поставщика на выполнение необходимых мероприятий (учитывая, что коммунальные квартиры, как правило, состоят более чем из двух комнат).

При этом установка комнатных приборов учета сопряжена не только   
с необходимостью закупки и монтажа самого оборудования, но и с индивидуальным аудитом схемы учета электрической энергии в каждой коммунальной квартире, который осложняется тем, что большинство таких квартир находятся в старом жилом фонде.

Таким образом, считаем целесообразным предусмотреть в Правилах № 354   
в редакции проекта акта, что обязанность гарантирующего поставщика по организации учета распространяется только на индивидуальные и общие (квартирные) счетчики, комнатные приборы учета (как и в настоящее время), которые могут устанавливаться потребителями самостоятельно и за свой счет, при этом их присоединение   
к интеллектуальным системам учета осуществляется гарантирующим поставщиком только в случаях, когда комнатный прибор учета соответствуют требованиям минимального функционала интеллектуальной системы учета и схема организации учета электрической энергии в соответствующей коммунальной квартире и отвечает требованиям законодательства Российской Федерации, а также исключить по тексту проекта акта словосочетание «комнатных приборов учета» в нормах, регулирующих исполнение гарантирующим поставщиком обязанности по установке прибора учета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком, в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических   
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской   
и иной экономической деятельности.