



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/1569 от 19.03.2021
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на организацию отдыха и оздоровления детей на территории Костромской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2151>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 28.01.2021г. по 03.02.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 10.02.2021г. по 11.03.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Костромского регионального отделения «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

Лечебно-профилактическое учреждение «Санаторий «Колос»;

Частное лечебно-профилактическое учреждение «Санаторий – профилакторий Костромской ГРЭС»;

ООО «Санаторий – профилакторий «Шарьядрев».

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступили отзывы от Торгово-промышленной палаты Костромской области, ООО «Санаторий – профилакторий «Шарьядрев», которые одобрили разработку данного правового регулирования, при этом замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта не имеют.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **содержит**:

в подпункте «а» пункта 2 Порядка ссылку на документ, признанный утративший силу. Ссылка на методические рекомендации в соответствии с

которыми определено оснащение организаций отдыха детей и их оздоровления инвентарем и оборудованием, необоснованна, так как данная информация в этом документе отсутствует, и возникает неоднозначное толкование, какое оборудование и инвентарь подпадает под данное направление (п.п «а» п.2 настоящего заключения);

в подпункте «б» пункта 2 Порядка положение, имеющее неоднозначное толкование *понятия «вирусного режима»* (п.п «б» п.2 настоящего заключения);

в подпунктах «е» и «ж» пункта 2 Порядка положения, имеющее неоднозначное толкование в части ссылки на Рекомендации, без указания на их название (п.п «е» и «ж» п.2 настоящего заключения);

в подпункте «з» пункта 2 Порядка положение, в которое предлагается внести корректировку в части конкретизации затрат, производимых в рамках заключения договоров с охранными предприятиями и медицинскими организациями (п.п «з» п.2 настоящего заключения);

в пункте 15 Порядка положение, устанавливающее результат предоставления субсидий, который не является конкретным и измеримым согласно подпункту «м» пункта 5 Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановления Правительства РФ № 1492), не содержит информацию, необходимую для определения показателя достижения результата, и является неоднозначным и неопределенным. Разработчику рекомендуется пересмотреть результат предоставления субсидий с учетом возможности его выполнения получателями субсидий (п. 7 настоящего заключения).

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие требования о предоставлении документов, подтверждающих фактически затраты по направления предоставления субсидий (п. 4 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ № 1492, статьями 4.1 и 8 Закона Костромской области от 10 марта 2009 года № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области», распоряжением губернатора Костромской области от 17 марта 2020 года № 128-р «О введении режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской

области» и определяет цели, условия, порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на организацию отдыха и оздоровления детей на территории Костромской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Проектом постановления определяется порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным на территории Костромской области, и осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей на территории Костромской области, на возмещение части затрат на организацию отдыха и оздоровления детей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – Порядок).

2. Согласно пункту 2 Порядка субсидии предоставляются на расходы по следующим направлениям:

а) оснащение организаций отдыха детей и их оздоровления инвентарем и оборудованием, определенным в методических рекомендациях МР 3.1/2.4.0185-20 по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19, утвержденных Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 25.05.2020 (далее - Рекомендации);

Однако письмом Роспотребнадзора от 15.08.2020 № 02/16795-2020-32 «Об отмене методических рекомендаций» методические рекомендации, ссылка на которые отражена в данном положении, признаны утратившим силу.

Согласно данному письму на сегодняшний день действуют новые требования, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 (ред. от 02.12.2020) «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Методические рекомендации), в которых *наименование и виды инвентаря и оборудования по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 не отражены, что имеет неоднозначное толкование, какое оборудование и инвентарь подпадает под данное направление.*

б) приобретение запаса дезинфицирующих средств по вирусному режиму на период проведения смен. *В данном случае не совсем понятно, о каком вирусном режиме идет речь в данном положении. Поэтому Разработчику предлагается уточнить понятие «вирусного режима»;*

в) проведение тестирования сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления на наличие антител к новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

г) проведение дезинфекции помещений организаций отдыха детей и их оздоровления с привлечением специализированных организаций;

д) приобретение запаса средств индивидуальной защиты для сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления;

е) осуществление выплат стимулирующего характера для сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с Рекомендациями. *Обоснование данного направления Разработчиком в сводном отчете не представлено. Следует также отметить, что ссылка определения данного направления на Рекомендации необоснованна, так как не содержится ни в одних методических рекомендациях.* Со слов Разработчика, предоставление субсидии по данному направлению предусмотрено сотрудникам организаций отдыха детей и их оздоровления, работающим в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по специальному графику.

ж) осуществление питания сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с Рекомендациями. *В данном положении следует уточнить наименование рекомендаций со ссылкой на их положения;*

з) заключение договоров с охранными предприятиями на обеспечение охраны и медицинскими организациями на медицинское обслуживание и проведение медицинских осмотров сотрудников организации отдыха детей и их оздоровления. *Разработчику предлагается внести корректировку в данное положение в части конкретизации затрат, производимых в рамках заключения договоров с охранными предприятиями и медицинскими организациями;*

и) погашение кредиторской задолженности на затраты, связанные с организацией отдыха детей и их оздоровления. Обоснование данного направления Разработчиком в сводном отчете не представлено. Со слов Разработчика данное направление предусматривает погашение задолженности за прошлые сезоны организации отдыха детей и подростков по приобретению продуктов питания, лекарственных препаратов, заработной платы, охраны, медицинского обслуживания.

3. Пункт 6 Порядка устанавливает условия и требования к получателю субсидии.

Требования по подпункту 1 и 2 установлены проектом постановления в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, по подпункту 3 в соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), где основанием для включения организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр) является осуществление деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей или намерение осуществлять такую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для ее осуществления, так как в случае исключения организации из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления при отсутствии угрозы причинения вреда жизни и здоровью детей, организация завершает исполнение обязательств по обеспечению отдыха и оздоровления детей на основании статьи 12.3 данного федерального закона.

Требование по подпункту 4 пункта 6 установлены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 1 части 1 статьи 24 Закона Костромской области от 21.12.2020 № 37-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Пунктом 9 Порядка устанавливается срок и требование по предоставлению получателем субсидий документов. *Однако документы, подтверждающие оплату работ, в перечне отсутствуют. Требование подпункта 3 пункта 9 Порядка по предоставлению «Акта выполненных работ» не является оплатой за их выполнение.*

Кроме того подпунктом 4 пункта 9 Порядка предусмотрено предоставление копии учредительных документов. *Обоснование данного требования Разработчиком не представлено.*

Подпунктом 3 пункта 6 Порядка установлено требование к получателю субсидии нахождение его в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области. Одним из требований для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления является предоставление в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей согласно части 2 статьи 12.2 Федерального закона № 124-ФЗ и пункта 6 Приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 29.04.2020 № 328 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – Приказ № 328) копии учредительных документов организации отдыха детей и их оздоровления, заверенные в установленном порядке.

Согласно пункту 3 Приказа № 328 уполномоченным органом по формированию и ведению реестра является департамент по труду и социальной защите населения Костромской области. Пунктом 15 Приказа организация обязана уведомить уполномоченный орган об изменении сведений о данной организации, внесенных в реестр, в течение 10 рабочих дней со дня возникновения таких изменений.

Подпунктом 3 пункта 17 Приказа № 328 основанием для исключения организации из реестра является выявление уполномоченным органом недостоверных сведений об указанной организации и (или) ее филиале, представленных для включения в реестр, свидетельствующих об отсутствии необходимых условий для осуществления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей. На основании этого можно предположить, что данный документ необходим для подтверждения сведений о получателе субсидии и проверке сведений, находящихся в реестре.

5. Согласно пункту 7 Порядка сумма субсидия определена в размере 500 рублей в день на каждого ребенка, прошедшего отдых и оздоровление в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в 2020-2021 годах.

Разработчиком согласно пункту 8.3 сводного отчета произведен расчет суммы субсидии из областного бюджета:

на 2020 года - составит 1869 тыс. рублей: $178 \times 500 \times 21 = 1\,869$ тыс. руб., где: 178 – количество детей, прошедших отдых, 500 - размер компенсации на 1 ребенка, 21 - количество дней в оздоровительной смене;

на 2021 год составит 3 360 тыс. рублей, *что не соответствует показателю расчета, и должна быть отражена сумма 17535 тыс. рублей*, где: $1670 \times 500 \times 21 = 17\,535$ тыс. рублей, где: 1670 - количество Детей, прошедших отдых, 500 - размер компенсации на 1 ребенка, 21 - количество дней в оздоровительной смене

При этом пунктом 8 Порядка определено, что в случае, если затраты, предъявленные к возмещению, превышают лимиты бюджетных обязательств, утвержденные в установленном порядке главному распорядителю как получателю бюджетных средств на текущий финансовый год, предоставление субсидий получателям субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке главному распорядителю как получателю бюджетных средств на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, пропорционально сумме подтвержденных получателями субсидий расходов.

6. Пунктом 10 определены данные, которые главный распорядитель как получатель бюджетных средств запрашивает посредством межведомственного взаимодействия в территориальном органе Федеральной налоговой службы, для подтверждения соответствия получателя субсидии условиям, установленным пунктом 6 Порядка.

7. Пункт 15 Порядка устанавливает результат предоставления субсидий, а именно - организация отдыха и оздоровления детей Костромской области, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в санаторно-оздоровительном детском лагере круглогодичного действия, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) до 31 декабря 2021 года, *который не содержит информацию, необходимую для определения результата и является неопределенным и неоднозначным.*

Согласно подпункту «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 под результатом предоставления субсидии понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов). Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать реализации цели принятия данного нормативного правового регулирования.

Значение показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем как получателем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

Разработчику рекомендуется пересмотреть результат предоставления субсидий с учетом возможности его выполнения получателями субсидий.

8. Пунктом 16 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления № 1492 устанавливаются требования по предоставлению отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Принятия проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаныхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51