



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г. Липецк, пл. Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Начальнику управления
инвестиций и международных связей области

И.Г. Маленко

08.12.2015 № 04/1302

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации Липецкой области
от 24 декабря 2003 года № 277 «Об утверждении Положения
о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов
для оказания государственной поддержки»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на второе полугодие 2015 года управление экономики администрации области провело экспертизу постановления администрации Липецкой области от 24 декабря 2003 года № 277 «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки» (далее – Постановление) и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является управление инвестиций и международных связей Липецкой области.

В ходе экспертизы Постановления в период с 17 августа по 17 сентября 2015 года были проведены публичные консультации в целях выявления положений Постановления, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации Липецкой области.

Дополнительно запросы о предоставлении информации были направлены в Липецкую торгово-промышленную палату, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональное отделение Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в исполнительные органы государственной власти области – управления: инновационной и промышленной политики, по развитию малого и среднего бизнеса, потребительского рынка и ценовой политики, сельского хозяйства, культуры и искусства (письма от 20.08.2015г. №№ 07/860, 07/861), а также в организации, участвовавшие в разные годы в конкурсных отборах инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки (письмо от 11.09.2015г. № 07/923).

По результатам публичных консультаций были получены отзывы, замечания и предложения от управлений: потребительского рынка и ценовой политики, по развитию малого и среднего бизнеса; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, а также организаций, принимавших участие в конкурсных отборах: ООО «Липецкпиво», ООО «Тербунский гончар», ОАО «Гидропривод», ОАО «Липецкая ипотечная корпорация».

Всего поступило 18 предложений, из них 9 – приняты разработчиком, в том числе 2 – частично. Результаты проведения публичных консультаций обобщены и представлены в приложении 1.

1. Основания для проведения экспертизы

Основанием для проведения экспертизы Постановления на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, послужило письменное обращение разработчика о проблемах, возникающих, если конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановление определяет порядок проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки, устанавливает права и обязанности организатора конкурса, его участников, конкурсной комиссии.

Адресаты регулирования – юридические лица, претендующие на получение государственной поддержки.

Цель регулирования – обеспечение справедливого и равного доступа организаций, реализующих инвестиционные проекты, к получению государственной поддержки.

3. Результаты исследования

Постановление разработано в соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 25 февраля 1997 года № 59-ОЗ «О поддержке инвестиций в экономику Липецкой области» (далее – Закон № 59-ОЗ).

По результатам конкурсного отбора государственная поддержка организациям оказывается в форме:

- льготы по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет (далее – налоговые льготы);
- государственных гарантий области по инвестиционным проектам для осуществления инвестиций в форме капитальных вложений.

Согласно информации разработчика, начиная с 2008 года, количество участников конкурса существенно сократилось. Если в 2003-2007 годах количество претендентов составило от 3 до 8, то в 2008-2014 годах в основном – не более 2. Если заявка одного из участников отклоняется, конкурс признается несостоявшимся.

Таблица 1

Динамика количества участников конкурса по отбору инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Налоговые льготы												
Количество участников	8	7	6	3	6	2	2	2	3	1	2	2
Государственные гарантии												
Количество участников					4	1	1	1	2	2	3	1

Анализ ситуации позволяет сделать вывод, что «отток» потенциальных участников конкурса обусловлен расширением форм привлечения инвестиций. Одна из основных причин состоит в создании и развитии ОЭЗ ППТ «Липецк» (*Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 782*) и особых экономических зон регионального уровня (*Закон Липецкой области от 18 августа 2006 г. № 316-ОЗ «Об особых экономических зонах регионального уровня»*).

С начала функционирования особых экономических зон (далее – ОЭЗ), количество участников конкурса сократилось почти в 3 раза, при этом количество резидентов и участников ОЭЗ ежегодно увеличивалось в среднем на 8 организаций.

Заинтересованность инвесторов в получении статуса резидента, участника ОЭЗ объясняется возможностью получения более высоких преференций (приложение 2). Если победителям конкурсного отбора господдержка предоставляется только в форме льгот по налогу на имущество и пониженной ставки по налогу на прибыль, то участникам региональных ОЭЗ дополнительно предоставляются льготы по транспортному налогу и в соответствии с решениями Советов депутатов муниципальных районов (городских округов) – по аренде земельных участков.

Несмотря на преимущества, предоставляемые участникам ОЭЗ, среди инвесторов остаются организации, заинтересованные в получении государственной поддержки по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектов. Среди причин такого интереса – возможность самостоятельно выбирать место реализации инвестиционного проекта.

Однако, в условиях сокращения участников конкурса все чаще возникают ситуации, когда в конкурсном отборе принимает участие только одна организация.

В этом случае конкурс в соответствии с пунктом 7.6 установленного порядка признается несостоявшимся, и его **единственный участник не может воспользоваться правом на получение государственной поддержки.**

В связи с этим обращаем внимание, что правовые и экономические основы инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В силу статьи 11 указанного Закона органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Учитывая изложенное, полагаем, что управление инвестиций и международных связей вправе внести изменения в указанное выше Постановление и признать утратившим силу положение, согласно которому «конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся» (пункт 7.6 Положения о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки).

Правомочность принятия такого решения подтверждается также анализом арбитражной практики (постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22 ноября 2007 г. № А78-2869/07-Ф02-8630/07).

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы управление экономики администрации области пришло к выводу, что в Постановлении отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, Постановление содержит положение, ограничивающее право участника конкурсного отбора на получение государственной поддержки, если такой участник является единственным участником конкурса.

В связи с изложенным управление экономики администрации области предлагает:

- признать пункт 7.6 Положения о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов утратившим силу;

а также:

- определить в Положении о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов критерии отбора инвестиционных проектов (в связи с этим требуется также уточнить редакцию пункта 4 статьи 10 Закона № 59-ОЗ);

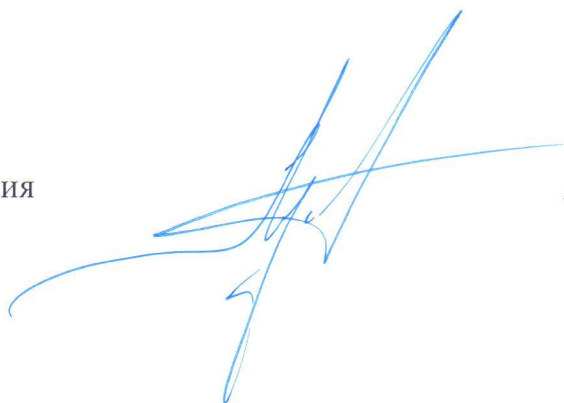
- уточнить обязанности организатора конкурса.

Считаем целесообразным учесть замечания и предложения участников публичных консультаций, изложенные в приложении к настоящему заключению, и внести соответствующие изменения в текст Постановления.

Приложение 1: Справка о результатах публичных консультаций на 10 л. в 1 экз.

Приложение 2: Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с областным законодательством, на 1 л. в 1 экз.

Начальник управления



А.Б. Чумарин

Миллер
22 85 01
Ротова
22 86 87

