



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ



ГОРОДСКОЙ
ОКРУГ
СОЛНЕЧНОГОРСК

III ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ

ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

«Инновационные механизмы регуляторной политики»

**Модели организации оценки регулирующего воздействия в странах ЕАЭС:
как оценить эффективность?**

Дидикин А. Б.

Доктор филос. Наук, канд. Юрид. Наук, профессор факультета права НИУ ВШЭ,
Председатель Правления Фонда СЭЦ Модернизация, г. Москва

✓ Обновление правовой базы
ЕАЭС

✓ Снижение барьеров и ограничений
во взаимной торговле в ЕАЭС

✓ Практика ОРВ в ЕАЭС 2016-2018 гг.

✓ Диалог власти и бизнеса

✓ Модели ОРВ в странах ЕАЭС

Правовые акты Евразийской экономической комиссии

- **Правовые акты ЕЭК** (решения Совета и Коллегии ЕЭК) обязательны для государств-членов;
- обязательны к исполнению (например, требования технических регламентов);
- имеют прямое действие и не нуждаются в имплементации;
- обладают приоритетом над национальным законодательством;
- прямо регулируют права и обязанности предпринимателей;
- ▶ проходят **оценку регулирующего воздействия** (Regulatory Impact Assessment)

ОРВ в Евразийском экономическом союзе

- **Приложение №1 к Договору о Евразийском экономическом союзе** – оценка регулирующего воздействия для проектов правовых актов Евразийской экономической комиссии в сфере бизнеса (п. 15);
- **ОРВ применяется в ЕАЭС с 2015 г.** в соответствии с Разделом IX Регламента Евразийской экономической комиссии (решение Высшего Евразийского экономического совета №98 от 23 декабря 2014 г.);
- Сформирована рабочая группа по ОРВ проектов решений ЕЭК (состав утверждается решением Коллегии ЕЭК с 2015 г.);
- ▶ Уполномоченный орган по ОРВ – Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК

Предметная область ОРВ

- Таможенное администрирование и таможенная инфраструктура – ОРВ проводится регулярно;
- Санитарные, фитосанитарные меры и нетарифное регулирование – публичное обсуждение проектируемых мер контроля и регулирования;
- Проекты Технических регламентов ЕЭС и перечни стандартов к ним – процедура ОРВ предусмотрена в порядке разработки таких регламентов;
- Не подлежат ОРВ – стратегические документы, решения по таможенно-тарифному регулированию и защите внутреннего рынка, антимонопольным требованиям, госзакупкам, промышленным и с/х субсидиям.

Практика ОРВ в ЕАЭС в 2016 г.

- **В 2016 г. заключения об ОРВ подготовлены на 44 проекта решений Евразийской экономической комиссии:**
 - Обращение лекарственных средств (3);
 - Обращение медицинских изделий (2);
 - Таможенное регулирование (14);
 - Применение санитарных мер (4);
 - **Техническое регулирование (7);**
 - **Нетарифное регулирование в отношении третьих стран (5);**
 - **Транспорт (2) и ветеринарные меры (7)**

Практика ОРВ в ЕАЭС в 2017-2018 гг.

- **В 2017-2018 гг. публичные консультации на правовом портале ЕАЭС затронули следующие сферы регулирования:**
 - Таможенное регулирование (38), в 2018 г. (19);
 - Применение фитосанитарных мер и ветеринарного контроля (14), в 2018 г. (12);
 - Техническое регулирование (12), в 2018 г. (3);
 - Конкуренция и антимонопольное регулирование (4), в 2018 г. (1);
 - Интеллектуальная собственность (1 в 2017 г.), торговля (1 – 2017, 2018 гг.) и финансы (1)

Снижение барьеров на рынках ЕАЭС – новые сервисы ЕЭК для бизнеса

- **Барьеры, изъятия и ограничения** – методология их выявления и устранения утверждена решением Коллегии Евразийской экономической комиссии №152 от 14 ноября 2017 г.;

The screenshot shows a web browser window displaying the website of the Eurasian Commission. The address bar shows the URL: <https://barriers.eaeunion.org/about?tab=MARKET>. The page title is "ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ВНУТРЕННИХ РЫНКОВ" (Functioning of Internal Markets). The main navigation menu includes: "О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (About Activities), "СОБЫТИЯ" (Events), "ПРИЕМ ОБРАЩЕНИЙ" (Reception of Applications), "АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ" (Analytical Information), and "ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ" (Questions and Answers). The "О деятельности" section is active, featuring two main icons: "Внутренний рынок" (Internal Market) and "Устранение препятствий" (Removal of Barriers). Below this, a white box titled "ВНУТРЕННИЙ РЫНОК ЕАЭС" (Internal Market of the Eurasian Economic Union) provides detailed information. It states that the internal market covers the economic space where free movement of goods, services, and capital is ensured. It also notes that today, customs borders between member states are lifted, and a single customs code, tariff, and technical regulations are applied. A diagram on the right shows the formation of the internal market starting in January 2010 with the creation of a single customs territory, including Belarus, Kazakhstan, and the Russian Federation.

ВНУТРЕННИЙ РЫНОК ЕАЭС

Внутренний рынок ЕАЭС охватывает экономическое пространство, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов.

Сегодня на территории ЕАЭС сняты таможенные границы между государствами-членами, применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единые технические регламенты.

Формирование внутреннего рынка ЕАЭС началось в январе 2010 г. с создания единой таможенной территории, объединившей страны «таможенной тройки» – Республику Беларусь, Республику Казахстан и Российскую Федерацию.

Зафиксированный в

Информационный портал ЕАЭС для обращений предпринимателей

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://barriers.eaeunion.org/appeal>. The page header includes the logo of the Eurasian Union Information Portal and the text "Информационный портал Евразийского экономического союза". The main navigation bar contains the following items: "О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ", "СОБЫТИЯ", "ПРИЕМ ОБРАЩЕНИЙ" (highlighted), "АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ", and "ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ".

The main content area features a vertical navigation menu on the left with icons for a person, a document with a pencil, an information icon, and a document with a checkmark. The main text area contains the following sections:

В этом разделе Вы можете составить обращение о потенциальном препятствии для функционирования единого внутреннего рынка государств – членов ЕАЭС, в котором необходимо изложить ситуацию, возникшую у Вас или Вашей организации.

[Сообщите о препятствии](#)

[Условия конфиденциальности](#)

1. СОСТАВЛЕНИЕ И ОТПРАВКА ОБРАЩЕНИЯ
Перед составлением и отправкой в Евразийскую экономическую комиссию обращения о таком препятствии рекомендуем ознакомиться с [Правилами заполнения обращений](#).

При составлении обращения Вам будет предложено выбрать сферу регулирования, к которой оно относится и ввести контактную информацию, в том числе адрес электронной почты для обратной связи. К тексту обращения можно приложить файлы с дополнительной информацией.

После отправки сообщения на указанный Вами адрес электронной почты должно поступить уведомление об успешной отправке обращения.

Барьеры, изъятия и ограничения – в чем разница?

- **Барьеры** – искусственно созданные в национальном законодательстве **препятствия** движению товаров, оказанию услуг на внутреннем рынке ЕАЭС, нарушающие право ЕАЭС;
- **Изъятия** – допустимые в праве ЕАЭС **отступления** от выполнения общих правил государствами-членами ЕАЭС;
- **Ограничения** – препятствия из-за **отсутствия** правового регулирования экономических отношений в ЕАЭС;
- Задача деловых ассоциаций и объединений предпринимателей – своевременно реагировать на появление новых барьеров и способствовать устранению существующих барьеров.

Модели ОРВ в странах ЕАЭС

№	Государство ЕАЭС	Особенности модели проведения ОРВ
1	Республика Армения	ОРВ проводится в 7 областях разными ведомствами (МСП-тест, конкурентоспособность, борьба с коррупцией, социальная защита, бюджет, здравоохранение, экология); НПА публикуются только на национальном языке
2	Республика Беларусь	Процедура ОРВ предусмотрена Законом «О нормативных правовых актах» 2018 г., внедрена в 2019 г. как способ прогнозирования последствий НПА с точки зрения влияния на доходы и расходы граждан
3	Республика Казахстан	Анализ регуляторного воздействия в контексте оценки издержек регулирования (оценка регуляторной политики и экономических последствий НПА) предусмотрен Предпринимательским кодексом РК и правовыми актами Министерства национальной экономики РК.
4	Кыргызская Республика	Анализ регуляторного воздействия предусмотрен Законом «О нормативных правовых актах КР» 2009 г. и актами правительства КР. ОРВ сочетается с мониторингом и оценкой эффективности НПА Правительства КР

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



III ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ

ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

«Инновационные механизмы регуляторной политики»