

ДОКЛАД

О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Институт оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) реализуется в Хабаровском крае с 2014 г. и представляет собой совокупность барьерных механизмов, направленных на минимизацию или недопущение негативного воздействия правового регулирования на деятельность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Неотъемлемым аспектом института ОРВ является открытость и публичность нормотворческого процесса, вовлечение широкого круга экспертов в обсуждение проектов и действующих нормативных правовых актов края (далее также – НПА).

Эффективность реализации института ОРВ является одним из показателей национального Рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, который ежегодно представляет Агентство стратегических инициатив. Итоговая оценка по блоку ОРВ отражает в том числе практический опыт проведения анализа проектов и действующих НПА, направленного на недопущение положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также необоснованные расходы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В 2023 г. Хабаровский край сохранил место в группе "А" по показателю "ОРВ органов власти", при этом улучшив итоговое значение (2023 г. – 84 балла¹, 2022 г. – 82 балла).

Показатели всероссийских рейтингов



¹ Согласно методологии Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, полученный балл отражает итоги в Рейтинге регионов России по оценке регулирующего воздействия (ежегодное исследование Минэкономразвития России, направленное на анализ и комплексную оценку регулирующего воздействия в субъектах РФ) за предыдущий год.

Также работа субъектов Российской Федерации по проведению ОРВ, ОФВ, ОПОТ и экспертизы НПА ежегодно оценивается Минэкономразвития России в рамках Рейтинга качества проведения ОРВ и распределяется по пяти уровням: "высший", "хороший", "средний", "удовлетворительный", "неудовлетворительный".

По итогам Рейтинга ОРВ за 2023 г. Хабаровский край вновь отнесен к группе с "высшим" уровнем² качества оценки регулирующего воздействия. В данную группу вошли 18 субъектов Российской Федерации, в том числе два дальневосточных региона – Хабаровский край и Амурская область.

Минэкономразвития России при подсчете результатов Рейтинга ОРВ учитывались такие показатели, как системность проведения регуляторных процедур, процент проектов НПА, доработанных и измененных по итогам ОРВ и экспертизы, прозрачность процессов нормотворчества, проведение ОРВ в муниципальных образованиях, а также оценка экспертным и предпринимательским сообществом уровня развития института в регионах. Так, Хабаровский край вошел в тройку лидеров по блокам Рейтинга ОРВ:

- методологическое и организационное сопровождение;
- оценка деятельности в муниципальных образованиях;
- работа по взаимодействию с бизнесом и учету их мнений.

Стабильно высокие оценки доказывают эффективность институциональных моделей института ОРВ и выстроенной работы в данном направлении. Так, Минэкономразвития края обеспечено проведение процедуры ОРВ в отношении 100 % проектов НПА, разрабатываемых в установленной сфере, сформирована система взаимодействия с экспертным сообществом, в том числе с советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, общественными советами при органах власти края. Информирование экспертов осуществляется различными способами – рассылка уведомлений, публикация материалов на сайтах и социальных сетях, выступления в средствах массовой информации.

В 2023 г. в целях совершенствования процедур и механизмов ОРВ Минэкономразвития края внесены значимые изменения в направлении:

- развития взаимодействия с экспертным сообществом. Сформирован актуальный пул отраслевых экспертов, которым на систематической основе направляется информация о проектах актов (более 1200 экспертов в 21 сфере деятельности);
- усиления контроля над обоснованностью разработчиками проектов НПА в сводных отчетах выбора предлагаемого способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов, возможных положительных или отрицательных последствий введения такого регулирования.

² В 2015-2022 гг. Хабаровский край по итогам ежегодного Рейтинга Минэкономразвития России качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации отнесен к "высшему" уровню

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОРВ за 2023 г.

1. Процедура ОРВ проектов НПА края

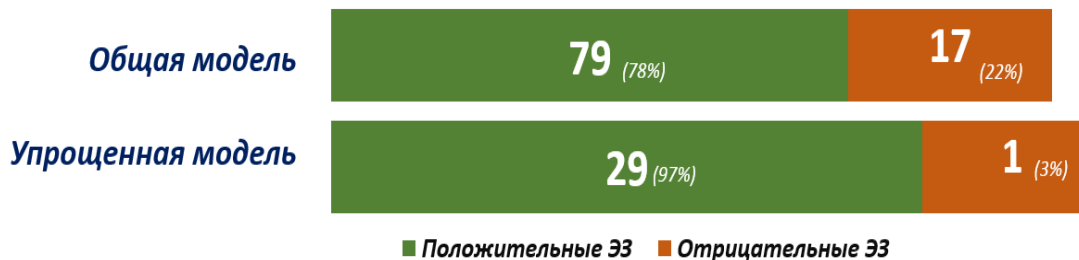
Согласно Порядку проведения ОРВ, утвержденному постановлением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2023 г. № 55-пр "Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Хабаровского края", процедура ОРВ проводится исполнительными органами края, структурными подразделениями администрации Губернатора и Правительства края, ответственными за реализацию государственной политики в соответствующей отрасли в отношении проектов НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях оптимизации сроков подготовки проектов НПА края реализуется дифференцированный подход, а именно: применяются различные модели процедуры ОРВ ("общая" и "упрощенная"). Необходимость применения той или иной модели определяется видом проекта НПА края, характером вносимых изменений и степенью регулирующего воздействия предлагаемого регулирования.

По итогам проведения ОРВ в 2023 г. Минэкономразвития края (далее также – уполномоченный орган) подготовлено **109** экспертных заключений об ОРВ в отношении **95** проектов НПА края (далее – экспертное заключение об ОРВ).

Структура экспертных заключений по моделям проведения процедур ОРВ

ВСЕГО ПОДГОТОВЛЕНО 109 ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ



Общей модели проведения процедуры ОРВ, включающей обязательные публичные обсуждения с экспертным сообществом, подлежали 79 проектов НПА края, из них по 17 проектам НПА края даны отрицательные заключения.

В отношении 30 проектов НПА края процедура ОРВ проведена без публичных обсуждений по "упрощенной" модели. По результатам рассмотрения проектов актов подготовлены: одно отрицательное и 29 положительных заключений.

Разработчики проектов НПА края, получивших отрицательную оценку



В 2023 году наибольшая активность по подготовке проектов НПА края наблюдалась у следующих разработчиков:

- министерство сельского хозяйства и продовольствия края;
- министерство имущества края;
- министерство социальной защиты края;
- комитет по труду и занятости населения Правительства края;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства края.

Всего за текущий период Минэкономразвития края по итогам осуществления контроля качества проведения процедур ОРВ и анализа проектов НПА края на предмет избыточного воздействия на бизнес выявлено 75 положений, затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. Общая сумма недопущенных потенциально возможных расходов составила более 1,3 млрд. рублей.

Информация о замечаниях, изложенных в экспертных заключениях

Сумма издержек бизнеса, исключенных из проектов актов = **1,3 млрд. руб.**



К наиболее часто выявляемым в проектах НПА края нарушениям относятся:

- избыточное требование органами власти края документов, сведений;
- необоснованные состав, форма или сроки исполнения административных процедур;
- наличие признаков непрозрачности административных процедур;
- отсутствие достаточного обоснования предлагаемого регулирования.

Кроме того, в 2023 году нормативно закреплена ответственность разработчиков за подготовку и заполнение сопроводительных документов, в том числе сводных отчетов. В связи с этим каждый **четвертый** пакет документов, направленный для подготовки экспертного заключения об ОРВ был возвращен Минэкономразвития края на доработку так как разработчиком не исследованы все возможные варианты решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, не приведены результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов ее решения.

Также на протяжении 10 лет в Хабаровском крае нормативно закреплена в Регламенте Правительства края и активно применяется "блокирующая функция". В случае подготовки уполномоченным органом отрицательного заключения об ОРВ, в котором содержатся выводы о наличии в проекте НПА края положений, оказывающих негативное воздействие на бизнес, принятие НПА края не допускается. Все проекты НПА, получившие в 2023 году отрицательное экспертное заключение об ОРВ были доработаны с учетом изложенных замечаний.

2. Экспертиза действующих НПА края

В соответствии с Порядком проведения экспертизы, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 4 апреля 2023 г. № 158-пр, экспертиза направлена на проведение всестороннего исследования действующих НПА края, основной целью которого является своевременное выявление в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности с последующей корректировкой или отменой таких положений.

Ежегодно осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы. Основным источником информации являются непосредственно адресаты регулирования – предприниматели, инвесторы, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей, иные эксперты, а также уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

В 2023 году проведена экспертиза следующих НПА края:

- постановления Правительства Хабаровского края от 15 февраля 2017 г. № 34-пр "О порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку собственного производства молока" (далее – Постановление № 34);

- приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края от 14 ноября 2022 г. № 91 "Об утверждении порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату" (далее – Приказ № 91);

- приказа министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края от 14 сентября 2021 г. № 193 "Об утверждении порядка приема документов для участия в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса" (далее – Приказ № 193).

По итогам проведенной работы уполномоченным органом были сделаны выводы о том, что действующие НПА способствуют достижению целей правового регулирования и имеют определенные положительные последствия их принятия. Вместе с тем установлена необходимость уточнения отдельных положений, требующих корректировки, в связи с их неопределенностью и приведению к возникновению избыточных трудовых и прямых затрат субъектов предпринимательской деятельности по сфере осуществления деятельности.

Согласно требованиям Порядка проведения экспертизы, при наличии в заключении об экспертизе предложения об изменении (отмене) НПА края или его отдельных положений, регуляторы должны обеспечить подготовку текста проекта НПА края, учитывающего устранение указанных уполномоченным органом замечаний и предложений, а также его размещение на Региональном портале по ОРВ (regulation.khv.gov.ru) в целях проведения процедуры ОРВ.

В соответствии с выданными Минэкономразвития края заключениями об экспертизе в отношении Постановления № 34, Приказов № 91 и 193, регулирующими органами осуществляется подготовка необходимых проектов НПА края.

3. Оценка применения обязательных требований (в том числе оценка фактического воздействия)

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в деятельность исполнительных органов края внедрен институт оценки применения обязательных требований.

Данный механизм направлен на проведение анализа достижения целей введения регулирования, который позволяет принять необходимые корректировки с учетом фактических показателей и результатов применения установленных для бизнеса обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках:

- государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- привлечения к административной ответственности;
- предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации;
- оценки соответствия продукции;
- иных форм оценки и экспертизы.

В реализацию Федерального закона № 247-ФЗ в Хабаровском крае сформирована нормативная правовая база по проведению оценки применения обязательных требований (далее также – ОПОТ), в том числе 29 сентября 2021 г. принят Закон № 211 "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Закон № 211) где определены принципы и условия установления и оценки применения обязательных требований в крае:

1) учет принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ: законность, обоснованность, правовая определенность и системность, открытость, предсказуемость; исполнимость.

2) срок действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования: не более 6 лет

3) отлагательные сроки вступления в силу: с 1 марта либо с 1 сентября (не ранее 90 дней после дня официального опубликования НПА).

Также постановлением Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 401-пр утвержден Порядок организации и проведения процедуры ОПОТ, установленных НПА края, которым предусмотрены две возможные формы проведения ОПОТ: рассмотрение доклада о достижении целей введения обязательных требований или проведение оценки фактического воздействия НПА края (далее – ОФВ). Критерием для определения формы является количество НПА края, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере общественных отношений, включенных в План проведения ОПОТ на очередной год.

Для обеспечения систематизации обязательных требований и информирования о них заинтересованных лиц проведена работа по формированию Реестра обязательных требований, который размещен в открытом доступе на Региональном портале по ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/ot>) во вкладке "обязательные требования". Актуализация данного Реестра ведется на постоянной основе.

На данный момент в Реестр вошли шесть сфер регулирования: торговля; тарифы и ценообразование; труд и занятость; ветеринария; образование; недропользование.

Последним этапом по совершенствованию регулирования в сфере ОПОТ стало утверждение Минэкономразвития края в 2023 году формы доклада о достижении целей введения обязательных требований и формы отчета о проведении ОФВ НПА, а также требований к их подготовке и оформлению, разработанные для методологического обеспечения проведения ОПОТ и содержащие рекомендации исполнительным органам края по заполнению отдельных разделов доклада и отчета.

В текущем году проведена "пилотная" ОПОТ, в форме ОФВ в отношении двух действующих НПА края, содержащих обязательные требования в сфере реализации алкогольной продукции:

- Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – Закон № 143);

- постановления Правительства Хабаровского края от 2 июля 2013 г. № 181-пр "О государственном регулировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции на территории Хабаровского края" (далее – Постановление № 181-пр).

При обсуждении Закона № 143 в ходе проведенных публичных обсуждений был получен большой отклик от предпринимателей о наличии в законе проблемной нормы, действие которой ставит под угрозу дальнейшее ведение бизнеса в многоквартирных домах в части ограничения по месту реализации, среди которых запрет на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, вход для покупателей в которые организован со стороны дворов данных многоквартирных домов.

По итогам проведения ОФВ с учетом замечаний и предложений, поступивших от субъектов регулирования, а также Главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края, Минэкономразвития края сделан вывод о наличии в Законе № 143 неоднозначно сформулированного обязательного требования, не позволяющего его единообразно применять и (или) исполнять, кроме того в соответствии с требованиями части 5 статьи 3 Закона № 211, Постановление № 181-пр и Закон № 143 должны предусматривать срок действия обязательных требований (до 6 лет).

В целях проработки данного вопроса регулирующим органом проведен ряд рабочих встреч с участием представителей бизнеса, общественных организаций, исполнительных органов края. Итог данной работы – подготовлен и размещен на Региональном портале ОРВ для публичных обсуждений проект Закона о внесении изменений в Закон № 143, направленный на корректировку проблемной нормы.

4. Взаимодействие с экспертным сообществом и информационное сопровождение института ОРВ

Экспертное сообщество (потенциальные адресаты регулирования, общественные организации, представляющие интересы бизнеса и др.), оценивает институт ОРВ как действенный механизм взаимодействия бизнеса и власти, который позволяет своевременно исключить излишние барьеры в НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Также в целях повышения прозрачности нормотворческого процесса, расширения круга участников публичных обсуждений информация о проводимых обсуждениях в обязательном порядке направляется разработчиками в:

- совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее также – Совет) для рассмотрения проекта акта на профильном комитете Совета и подготовки протокола;
- в общественный совет при регулирующем органе для рассмотрения проекта акта.

Структура экспертных мнений

ВСЕГО ПОСТУПИЛО БОЛЕЕ 470 МНЕНИЙ,
ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ



В целом за 2023 г. в рамках проведения процедур института ОРВ поступило более 470 мнений, замечаний и предложений от экспертного сообщества. Наибольшее количество отзывов подготовлено Советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (210), также значительное количество отзывов поступило от бизнес сообщества и экспертов на Региональном портале по ОРВ (180). Более 80% поступивших в рамках публичных обсуждений экспертных оценок учтены при доработке проектов актов.

Ежегодно Минэкономразвития края отмечает наиболее активных представителей экспертного сообщества. В 2023 году благодарственными письмами за активное участие в реализации института ОРВ и совершенствовании нормотворческого процесса в органах исполнительной власти Хабаровского края отмечены следующие комитеты и проектные группы Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края:

- комитет Совета по автомобильным перевозкам;
- комитет Совета по жилищно-коммунальному хозяйству;
- комитет Совета по социальному предпринимательству;
- комитет Совета по поддержке инвестиций и предпринимательства;
- проектная группа Совета "Развитие сельскохозяйственной отрасли";

- проектная группа Совета "Оценка регулирующего воздействия".

Для обеспечения сбалансированности мнений органов власти и экспертного сообщества при Минэкономразвития края действует коллегиальный совещательный орган по ОРВ – экспертный совет по регуляторной политике (далее – экспертный совет), членами которого являются уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, представители бизнеса, общественных организаций, исполнительных органов края.

В 2023 году на 3 заседаниях экспертного совета рассмотрены:

- поступившие в уполномоченный орган предложения о проведении в отношении 2 действующих НПА края экспертизы в 2023 году;
- итоги проведения 3 экспертиз и 2 ОФВ НПА края;
- предложения о включении 3 действующих НПА края в план проведения экспертизы на 2024 г.

Наиболее значимым мероприятием по популяризации института ОРВ среди экспертного сообщества в 2023 году стала экспертная сессия "Оценка регулирующего воздействия – диалог бизнеса и власти на равных. Результаты десятилетия, тренды развития", состоявшаяся в рамках V Дальневосточного форума предпринимателей. В мероприятии приняли участие порядка 100 участников из числа представителей федеральных и региональных органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных организаций, бизнес сообщества, науки и иных заинтересованных лиц.

Модератором экспертной сессии выступил сопредседатель Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края Илья Немиш. Главной повесткой мероприятия стало обсуждение итогов и перспектив развития ОРВ в Хабаровском крае.

Участие в качестве спикеров мероприятия приняли врио директора Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России, представители краевых общественных организаций "ОПОРА РОССИИ" и "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", уполномоченный по защите прав предпринимателей из Приморского и представитель Сахалинского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ".

По итогам мероприятия спикеры и участники экспертной сессии пришли к выводу, что институт ОРВ сегодня – это неотъемлемая часть нормотворческого процесса, которая позволяет не просто решить вопросы избыточного административного давления, а системно подходит к проблемам ведения предпринимательской деятельности, что благотворно влияет на инвестиционный и деловой климат страны и регионов.

5. Информационное обеспечение института ОРВ

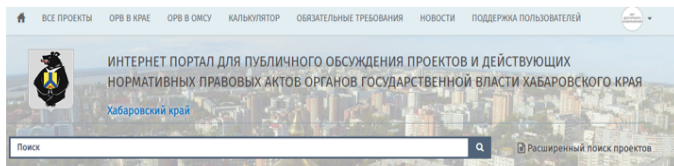
С 2014 года в Хабаровском крае успешно функционирует Интернет портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных

правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (Региональный портал по ОРВ). Данный информационный ресурс представляет единое платформенное решение как для исполнительных органов края, так и органов местного самоуправления.

Информационное обеспечение института ОРВ

>5,7

тысяч проектов и действующих актов регионального и муниципального уровня размещены на Региональном портале по ОРВ



ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРАХ

Портал предназначен для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов.

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Процедура оценки регулирующего воздействия позволяет выявлять и оценивать влияние законопроекта на экономику субъекта РФ в случае принятия. Принимите участие в публичных обсуждениях и ознакомьтесь с заключениями об оценке регулирующего воздействия.

ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ/ОЦЕНКА ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Экспертиза действующих актов призвана подтвердить эффективность принятых законопроектов и выявить их недостатки, которые требуют устранения в будущем.

<https://regulation.khv.gov.ru>

➤ **Публичные обсуждения проводятся на Региональном портале по ОРВ**

➤ **Дополнительно информация публикуется:**

- **в социальной сети**

https://t.me/minec_khv

- **на информационных ресурсах**

<http://orv.gov.ru>

<https://www.minec.khabkrai.ru>

<https://msb.khabkrai.ru>

В целях расширения возможностей Регионального портала по ОРВ, а также повышения его эффективности и прозрачности, Минэкономразвития края в 2023 году проведена большая модернизация, в том числе созданы новые или усовершенствованы существующие бизнес-процессы всех процедур института ОРВ.

В бизнес-процессах "Процедура ОРВ" изменена структура и последовательность создания разработчиками карточки проекта НПА для размещения, добавлена возможность проведения повторных публичных обсуждений. Обновленный перечень вопросов для проведения публичных обсуждений текста проекта НПА поможет экспертам рассмотреть проект НПА "со всех сторон".

Без рассмотрения поступивших на Региональном портале по ОРВ мнений, замечаний и предложений у разработчика отсутствует возможность перехода на следующий этап процедуры ОРВ. В свою очередь для уполномоченного органа добавлен новый функционал по возврату пакета документов на доработку в случае неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета.

В оптимизированном бизнес-процессе "Экспертиза НПА" появилась возможность размещения итоговой версии НПА после принятого решения об отмене или его изменении, что позволяет увидеть конечный результат работы как для разработчиков и уполномоченного органа, так и для экспертов, которые оставляют свои мнения касаясь уже действующих НПА.

Добавлен бизнес-процесс "Оценка применения обязательных требований", предусматривающий возможность выбора формы проведения

данной процедуры: Доклад о достижении целей введения обязательных требований или ОФВ НПА края.

Кроме того, в помощь разработчикам актов актуализирована инструкция по работе с Региональным порталом по ОРВ. Инструкция содержит все необходимые сведения по созданию бизнес-процессов, исходя из особенностей разрабатываемого проекта акта и позволит эффективно и правильно организовать проведение ОРВ. Для всех экспертов (пользователей) подготовлена пошаговая инструкция, которая включает этапы регистрации, рассмотрение проектов НПА и порядок подписки на интересующие сферы регулирования.

Минэкономразвития края на постоянной основе обеспечивается информационное сопровождение института ОРВ, ведется работа по его популяризации в информационного-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в 2023 году:

- размещено более 60 еженедельных публикаций о проводимых публичных обсуждениях по проектам актов в телеграм-канале министерства экономического развития края (https://t.me/minec_khv);

- размещено более 75 публикаций о ключевых событиях, новостях и лучших практиках на официальном сайте Минэкономразвития края (<https://minec.khabkrai.ru/>), федеральном информационном портале об ОРВ (<http://orv.gov.ru/>) в разделах "Лучшие практики", "Новости региона", "Анонсы мероприятий", на Портале поддержки малого и среднего бизнеса Хабаровского края (<https://msb.khabkrai.ru/>);

- уполномоченным органом сформированы и направлены экспертам доклад об итогах реализации института ОРВ в Хабаровском крае за 2022 год, ежеквартальные обзоры об итогах реализации института ОРВ, которые в том числе содержат краткие сведения о проведенных процедурах ОРВ по наиболее значимым проектам НПА;

- выпущен информационный буклет об ОРВ, отражающий непосредственно основы института ОРВ, информацию о возможности участия в нормотворческом процессе экспертного сообщества при подготовке и реализации нормативного правового регулирования, регламентирующего ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- в эфире программы "Говорит Губерния" председатель Дальневосточного объединения промышленников и предпринимателей, председатель правления Ассоциации "Союз транспортников Хабаровского края" Светлана Тремасова и начальник управления развития предпринимательства и инновационной деятельности Минэкономразвития края Александр Климкин рассказали о возможностях бизнеса влиять на нормотворческую деятельность в крае с помощью инструментов института ОРВ.

6. Методическое обеспечение института ОРВ

Уполномоченным органом на постоянной основе осуществляется методическое обеспечение реализации процедур института ОРВ, консультации разработчиков проектов НПА края и кураторов действующих НПА края. На Региональном портале по ОРВ размещен раздел с информацией, необходимой при проведении процедур ОРВ, в том числе методические рекомендации и формы сводных отчетов.

Минэкономразвития края ежегодно проводятся обучающие семинары по ОРВ. Обучения проводятся в очной форме, которая является наиболее эффективной и позволяет повысить уровень навыков профессиональной деятельности.

Так, в июне 2023 г. в рамках обучающего семинара по теме "Реализация института оценки регулирующего воздействия в Хабаровском крае" повысили компетенции около 60 краевых государственных гражданских служащих, осуществляющих подготовку нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Спикеры семинара обратили особое внимание участников на необходимость повышения качества подготовки сводных отчетов об ОРВ, а также озвучили требования к реализации процедуры ОРВ на Региональном портале по ОРВ, проведению публичных обсуждений в части определения экспертов, формирования отчета о проведении публичных обсуждений. Также было акцентировано внимание на обязательном применении при осуществлении финансовой оценки Методики расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 марта 2023 г. № 60.

Полученная по итогам проведения мероприятия обратная связь от участников обучающего семинара, позволила сделать вывод об эффективности и важности применения такого формата обучения.

В рамках межрегионального центра компетенций по ОРВ в марте 2023 г. проведена информационная лекция по развитию и реализации института ОРВ в Хабаровском крае для обучающихся Дальневосточного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС).

На мероприятии были рассмотрены последние изменения федерального и краевого законодательства в сфере ОРВ, а также основные тенденции (тренды) в развитии и совершенствовании механизмов процедур ОРВ – оптимизация алгоритмов и сроков. Особое внимание уделено практическому механизму разработки проекта акта и проведения в отношении него процедуры ОРВ. В формате "деловой игры" студенты РАНХиГС на примере проекта акта в сфере услуг связи установили причины необходимости проведения процедуры ОРВ, определили степень регулирующего воздействия, выявили основные обязанности, запреты и ограничения бизнеса,

сделали выводы об их обоснованности/избыточности при помощи количественных методов соотношения доходов и расходов операторов связи.

Минэкономразвития края на постоянной основе осуществляется методическое обеспечение деятельности муниципальных образований Хабаровского края по проведению экспертизы муниципальных актов и ОРВ проектов муниципальных актов.

В июле 2023 г. Минэкономразвития края проведен семинар по вопросам реализации института ОРВ на местном уровне для более 110 сотрудников администраций муниципальных образований края.

По просьбе бизнес-сообщества в декабрьскую повестку заседания районного Совета по предпринимательству при комитете администрации г. Хабаровска по управлению Индустриальным районом был включен вопрос, посвященный ОРВ. Для этих целей на мероприятие приглашены представители Минэкономразвития края и уполномоченный орган администрации г. Хабаровска.

Участникам мероприятия были представлены наглядные материалы, иллюстрирующие пошаговую инструкцию участия в обсуждении НПА на Региональном портале по ОРВ, а также количественную оценку выгод и издержек бизнеса от введения предлагаемого правового регулирования.

Особый интерес у предпринимателей вызвали практические примеры наиболее успешных краевых практик реализации института ОРВ и уже исключенные избыточные ограничения и запреты.

По итогам прошедшего заседания председателем районного Совета было отмечено, что мероприятия подобного формата важны для предпринимателей края, так как при использовании инструментов института ОРВ бизнесмены смогут защитить свои интересы, не допустив избыточные ограничения и издержки.

7. Приоритеты развития института ОРВ в Хабаровском крае

В целях совершенствования института ОРВ в крае и обеспечения комплексной и качественной его реализации на региональном уровне уполномоченным органом определены следующие направления развития:

- сохранение и поддержание "блокирующего статуса" процедуры ОРВ, устанавливающего запрет на согласование и принятие НПА без положительного экспертного заключения об ОРВ;
- усиление качества разрабатываемых проектов, в том числе посредством рассмотрения всех альтернативных способов решения проблемы, а также анализа выгод и издержек бизнеса от введения дополнительных требований;
- проведение ретроспективной оценки действующих нормативных правовых актов в рамках экспертизы или ОПОТ (ОФВ) с целью выявления позитивных и негативных последствий принятых решений;
- совершенствование алгоритмов ОПОТ, в том числе оказание методической поддержки по внедрению ОПОТ на муниципальном уровне;

- продолжение работы по оказанию методологической, нормативно-правовой, консультационно-технической поддержки в части работы с Региональным порталом по ОРВ, в том числе проведению обучающих мероприятий.

Лучшие практики реализации института ОРВ в крае за 2023 год

1. Отсрочка для лесников <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40250>
2. В рамках ОРВ исключены избыточные обязательные требования для недропользователей <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40705>
3. Быть ли "минимаркетам" с алкоголем в многоквартирном доме? <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40715>
4. Требования "буферной зоны" создают проблемы для предпринимателей <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40787>
5. По итогам ОРВ заблокирован муниципальный проект, вводящий ограничения по цвету автобусов <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41115>
6. Экспертиза позволила минимизировать расходы предпринимателей <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41196>
7. ОРВ позволило существенно пересмотреть регулирование в сфере рационального использования земель <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41245>
8. Анализ действующего регулирования заблокировал изменение обязательного требования <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41249>
9. Предлагаемые изменения позволяют существенно сократить расходы предпринимателей <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41340>
10. ОРВ "заблокировала" необоснованные обязательные требования для перевозчиков <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41341>
11. Участие в отборе инвестиционных проектов, направленных на создание объектов АПК станет менее затратным <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41416>