**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера,  и предупреждения
чрезвычайной ситуации»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, и предупреждения чрезвычайной ситуации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта утверждает Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, и предупреждения чрезвычайной ситуации в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы».

Проект акта устанавливает категории и критерии отбора получателей грантов, условия и порядок их предоставления из областного бюджета Ульяновской области для ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, и предупреждения чрезвычайной ситуации (далее – гранты), а также размер грантов и перечень документов, необходимых для предоставления в комиссию.

Отбор сельхозтоваропроизводителей на получение грантов проводится комиссией, утверждаемой Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – комиссия), на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области, утвержденной распоряжением Правительства Ульяновской области от 24.11.2006 № 619-пр «Об утверждении состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области», о необходимости оказания государственной поддержки.

Комиссия по результатам рассмотрения документов, представленных заявителем, принимает решение о признании заявителя прошедшим отбор либо о признании заявителя не прошедшим отбор на получение грантов, а также определяет размер гранта.

Размер гранта в расчёте на одного заявителя, признанного прошедшим отбор, устанавливается в размере 100 % от суммы затрат на строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт животноводческих ферм и (или) погашение основного долга по кредитам (займам), привлечённым с целью ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, либо предупреждения чрезвычайной ситуации и направленных на строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт животноводческих ферм и (или) долга, возникшего из обязательств по оплате оказанных работ (услуг) по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту животноводческих ферм, но не более 16 000,0 тыс. рублей.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области. Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

Проект постановления вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

1. **Проблема, на решение которой направлено данное регулирование.**

По информации, представленной разработчиком акта, ежегодно в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера наносится ущерб объектам сельского хозяйства, в том числе объектам животноводства (птицеводства). Устранение последствий чрезвычайных ситуаций на объектах животноводства (птицеводства) требует значительных временных и финансовых затрат капитального характера. Как правило, для ликвидации такого ущерба необходимо выполнение строительных работ, обновление поголовья скота (птицы). В среднем расходы хозяйствующих субъектов на ликвидацию ущерба составляют ежегодно порядка 20,0 млн. рублей.

В качестве примера можно привести возгорание коровника в декабре 2015 года на животноводческой ферме сельскохозяйственного производственного кооператива «Пламя революции» в муниципальном образовании «Барышский район» Ульяновской области. В результате пожара огнём уничтожено здание коровника, погибло 19 голов крупного рогатого скота. Прямой ущерб составил 4,153 млн. рублей.

По мнению разработчика проекта акта, потеря объектов производства продукции животноводства в сочетании с высокой стоимостью их приобретения или строительства может привести к вынужденному сокращению поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах Ульяновской области, резкому сокращению выпуска продукции животноводства (мяса, молока), что не допустимо в условиях импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности населения региона.

Вместе с тем, разработчик проекта акта не проводит анализ текущей ситуации, не представлена информация и расчёты, подтверждающие необходимость государственного регулирования в данной сфере, а также информация о реализуемых мерах по предупреждению подобных ситуаций, в том числе страхованию имущества.

Также необходимо отметить, что в настоящее время финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территории Ульяновской области, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 515 «Об установлении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области».

Предоставление грантов в форме субсидий в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» на ликвидацию ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях их предупреждения, на сегодняшний день нормативно не закреплено.

Таким образом, представленный проект акта направлен на создание механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предупреждения подобных ситуаций из средств областного бюджета Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью предлагаемого регулирования является оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям при ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П.

Принятие проекта акта позволит обеспечить гарантированное предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета для ликвидации последствий, нанесённых сельхозтоваропроизводителям в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, и тем самым избежать резкого, неуправляемого сокращения выпуска продукции животноводства, что позволит решить задачу ускоренного импортозамещения в мясном секторе.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

 Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Таблица 1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Смоленская область**Постановление Администрации Смоленской области от 06.05.2009 № 265 «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на компенсацию части затрат на ликвидацию последствий опасных природных явлений» | Предоставление субсидий осуществляется Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию на возмещение потерь от стихийных бедствий, в том числе гибель сельскохозяйственных культур, а также затрат на восстановление животноводческих ферм, пострадавших от опасных природных явлений. **Субсидия предоставляется в размере 70 %** от суммы не возмещенных сельскохозяйственной организации затрат на ликвидацию последствий опасного природного явления, но не более 100,0 тыс. рублей. Сумма не возмещенных сельскохозяйственной организации затрат на ликвидацию последствий опасного природного явления определяется как разница между суммой причиненного материального ущерба вследствие воздействия опасного природного явления и суммами, возмещенными сельскохозяйственной организации страховой организацией и из бюджета соответствующего муниципального образования Смоленской области. |
| **Саратовская область**Постановление Правительства Саратовской области от 15.12.2015 №622-П «О предоставлении из областного бюджета субсидии на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации | Субсидия предоставляется Министерством сельского хозяйства Саратовской области на осуществлении компенсации ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от засухи (гибель посевов). Субсидия предоставляется всем, прошедшим отбор заявителям в равной пропорции, **в размере не более 70% от суммы фактических затрат**, произведенных на выращивание сельскохозяйственных культур до стихийного бедствия. |
| **Курская область** Постановление администрации Курской области от 13.09.2010 № 420-па «Об утверждении правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по ликвидации последствий ущерба, понесённого в связи с гибелью сельскохозяйственных культур вследствие аномальных гидрометеорологических условий» | Субсидии представлялись комитетом агропромышленного комплекса Курской области в 2010-2011 году сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от засухи, на возмещение части затрат по ликвидации последствий ущерба, понесённого в связи с гибелью сельскохозяйственных культур вследствие аномальных гидрометеорологических условий. |
| **Кировская область**Постановление Правительства Кировской области от 13.09.2010 № 68/460 «О предоставлении в 2010 году субсидий из областного бюджета в целях возмещения ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям, вызванного гибелью посеянных сельскохозяйственных растений в результате засухи, и на проведение мероприятий, связанных с ликвидацией ее последствий, и о внесении изменений в постановление Правительства области от 25.03.2008 № 126/93» | Субсидии предоставляются Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на посевы сельскохозяйственных растений, погибших в результате засухи. В отношении отрасли животноводства, предусмотрены субсидии только на приобретение кормов, при их недостатке для сельскохозяйственных животных. В зависимости от мероприятий **размер субсидии составляет от 90% до 100 % от суммы понесённых затрат.** |
| **Ленинградская область** Постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 №15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»  | Субсидии на возмещение части затрат при возникновении чрезвычайных ситуаций предоставляются комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий при понесенном ущербе от уничтожения и повреждения производственных объектов - зданий, сооружений и другого имущества в результате пожара, стихийных бедствий (удара молнии, землетрясения, ураганного ветра, сильной метели, наводнения, оползня) и других непредвиденных ситуаций природного и техногенного характера.**Субсидии предоставляются в размере не более 80% размера ущерба** или суммы затрат на ликвидацию чрезвычайной ситуации. |

Таким образом, анализ региональных нормативных правовых актов показал, что аналогичные меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются в ограниченном количестве субъектов Российской Федерации. Чаще всего поддержка оказывалась в годы, когда на территории регионов складывались аномальные погодные условия.

В части регионов, таких как Саратовская, Курская, Кировская области поддержка в виде субсидий предоставляется только сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от засухи, в связи с гибелью посевов и других сельскохозяйственных культур. В Смоленской и Ленинградской областях компенсация понесенных потерь в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера предоставляется не только по отрасли «растениеводство», но и по отрасли «животноводство», включая затраты на восстановление животноводческих ферм, сохранение поголовья сельскохозяйственных животных.

В целом, мониторинг показал, что меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленные на возмещение расходов, связанных с ликвидацией последствий различных чрезвычайных ситуаций, а также для их предупреждения предоставляются только в отдельных субъектах Российской Федерации и в меньших размерах.

1. **Предложения и замечания по проекту акта.**

1). Исходя из наименования проекта акта, сельскохозяйственный производитель может получить грант в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области **для ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера**, **и предупреждения чрезвычайной ситуации**. Однако отдельные пункты проекта акта в представленной редакции содержат положения, суть которых расходится с вышеуказанной формулировкой, (например п.п. 4, 8), что способствует созданию ситуации правовой неопределённости в части определения объекта субсидирования.

Также в отдельных пунктах проекта акта указано, что гранты предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, которым **причинён ущерб, в том числе в** результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера. При этом под ущербом подразумевается ущерб, нанесённый животноводческим фермам, задействованным в производстве продукции животноводства, что также противоречит формулировке наименования проекта акта, которой предусмотрена ликвидация ущерба, **нанесённого только в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера**.

Считаем необходимым разработчику акта устранить указанные несоответствия и привести нормы проекта акта к единообразию.

 2). Согласно пункту 8 проекта акта критерием отбора заявителей является наличие причинённого заявителем ущерба в виде ущерба, нанесённого животноводческой ферме, задействованной в производстве продукции животноводства, подтверждённого протоколом комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области.

 Предлагаем скорректировать п.8 Порядка, указав дополнительно в качестве критерия отбора срок, в течение которого сельскохозяйственный производитель имеет право на компенсацию причинённого ущерба с момента возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера и предупреждения чрезвычайной ситуации.

3). Согласно пункту 9 проекта акта в состав документов, прилагаемых к заявке для участия в отборе, входит, в том числе, **копия сводной сметы на строительство, реконструкцию, и (или) капитальный ремонт**, заверенная заявителем, при этом разработчиком акта не определено, смета чего должна быть представлена.

4). Согласно подпункту 3 пункта 12 проекта акта грант предоставляется в размере **100 % от суммы затрат** на строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт животноводческих ферм и (или) погашение основного долга по кредитам (займам), привлечённым с целью ликвидации ущерба, нанесённого в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, либо предупреждения чрезвычайной ситуации и направленных на строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт животноводческих ферм, и (или) компенсацию долга, возникшего из обязательств по оплате оказанных работ (услуг) по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту животноводческих ферм, **но не более 16000,0 тыс. рублей**.

Считаем, что компенсация расходов в полном объёме является завышенной, а установленный верхний предел объёма средств на одного заявителя необоснованным.

В целях более эффективного использования бюджетных средств целесообразнее было бы установить верхний предел компенсации в меньшем размере, например, размере, не превышающем стоимость утраченного в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера имущества или размере нанесённого ущерба, способствующего возникновению чрезвычайной ситуации.

5). Также в пункте 12 Порядка разработчиком не установлен срок, в течение которого Комиссия обязана рассмотреть пакет документов, представленный заявителем для участия в отборе на получение грантов, в связи с чем, предлагаем скорректировать указанный пункт, установив конкретные сроки работы Комиссии.

6). В целом проект акта нуждается в юридико-технической доработке.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текста нормативного правового акта проект акта и сводный отчёт были размещены разработчиком с 18.08.2016 по 06.09.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

По результатам публичных обсуждений отзывы, содержащие мнение по существу регулирования, были получены от трёх участников обсуждения.

Все респонденты считают, что проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, актуальна. Принятие проекта акта позволит оказать поддержку сельхозтоваропроизводителям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или их угрозы и не приведёт к возникновению дополнительных административных барьеров. В случае принятия проекта акта ожидаются только положительные эффекты.

Также участники публичных обсуждений отметили, что альтернативные способы достижения заявленных целей регулирования такие как, страхование и кредитование – ресурс дорогой и труднодоступный, использование которого позволит стабилизировать финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

В случае учёта замечаний, указанных в разделе 5, можно считать, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра В.В.Павлов

Яна Богдановна Копыльцова

Татьяна Сергеевна Лезенкова

24-16-47