

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проекты приказов управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края по вопросам установления зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в муниципальных образованиях Алтайского края, утверждения режима использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проекты приказов управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края по вопросам установления зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в муниципальных образованиях Алтайского края, утверждения режима использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон (далее – «проекты нормативных правовых актов»), подготовленные управлением государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проекты нормативных правовых актов подготовлены в целях сохранения объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Алтайском крае по следующим адресам: Михайловский район, р.п. Малиновое Озеро, ул. Мамонтова, 17б – «Мемориальный комплекс воинам-односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)», 1975 г., Курьинский район, с. Колывань, ул. Ленина, 4 – «Здание конторы», XVIII в., Залесовский район, с. Залесово, пер. Школьный, 6а – «Братская могила партизан, погибших за власть Советов», 1950, 1967 гг., Алтайский район, с. Алтайское, ул. Советская, 120б – «Памятник воинам-учителям, павшим в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)», 1982 г., Алтайский район, с. Алтайское, ул. Советская, 115а – «Мемориал Славы воинам землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)», 1978 г. (далее – «объекты культурного наследия муниципальных образований Алтайского края»).

Необходимый состав зон охраны объекты культурного наследия муниципальных образований Алтайского края определен научно-проектной документацией, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы от 10.08.2020 о ее соответствии требованиям государственной охраны объектов культурного наследия.

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проекты нормативных правовых актов направлены органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проведена по высокой степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проектов нормативных правовых актов процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 23.09.2020 по 20.10.2020, информация об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>.

Органом-разработчиком информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, администраций Михайловского, Алтайского, Залесовского и Курьинского районов Алтайского края.

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций дополнительно проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей» и АКОО «Наше дело».

По итогам проведения публичных консультаций от администрации Залесовского района получено письмо об отсутствии предложений и замечаний. Иной информации, направленной на устранение норм, вводящих избыточные ограничения, не поступило.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

определены цели предлагаемого проектом правового регулирования;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования;

дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в необходимости сохранения объектов культурного наследия

муниципальных образований Алтайского края с их исторически сложившимися территориями.

При отсутствии зон охраны, режимов строительства и реконструкции объектов капитального строительства могут быть нарушены пространственная и историко-культурная среда объектов культурного наследия, исторический ландшафт, а также визуальное восприятие объектов культурного наследия.

Для решения вышеуказанной проблемы рассматриваемыми проектами нормативных правовых актов предлагается:

установить зоны охраны объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края;

утвердить:

режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края;

карты (схемы) границ зон охраны объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края;

рекомендовать администрациям муниципальных образований Алтайского края обеспечить размещение информации об установлении зон охраны объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данных зон в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории и внести в указанные документы изменения в установленном порядке, а также обеспечить их учет в соответствующих документах.

Проекты нормативных правовых актов разработаны в соответствии с Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972, Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569, законом Алтайского края от 12.05.2005 № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае».

Установление границ и зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217.

Согласно проектам нормативных правовых актов в целях обеспечения сохранности вышеуказанных объектов культурного наследия регионального значения в их исторической среде на сопряженной с ними территории устанавливается охранная зона.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулиро-

вания относятся правообладатели объектов культурного наследия, земельных участков, находящихся в границах территорий и зон охраны объектов культурного наследия.

Для данной категории в соответствии с положениями рассматриваемых проектов приказов в охранной зоне вводится запрет на осуществление определенных видов деятельности: строительство объектов капитального строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и (или) восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия; реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства без соблюдения требований к градостроительным регламентам и законодательства в области охраны объектов культурного наследия; изменение исторически сложившейся планировочной структуры; проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без соблюдения законодательства в области охраны объектов культурного наследия; устройство сетей инженерно-технического обеспечения в надземном исполнении; применение технических средств, создающих динамические нагрузки и оказывающих ударное, ударно-вибрационное и иное негативное воздействие на объект культурного наследия; размещение временных построек и объектов (киосков, павильонов, навесов); размещение автостоянок и парковок; установка ограждений, нарушающих визуальное восприятие объекта культурного наследия; использование материалов покрытий тротуаров и площадок, диссонирующих по цвету, фактуре и иным внешним признакам с архитектурно-стилистическими особенностями объекта культурного наследия; размещение рекламных конструкций всех типов и видов; размещение площадок с мусорными контейнерами в зонах открытых пространств; размещение информационных конструкций, содержащих информацию о популяризации и использовании объекта культурного наследия размером информационного поля в высоту и в ширину более 0,5 м; засорение территории отходами производства и потребления.

Разработка и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края имеет важное значение для сохранения культурного наследия Алтайского края.

В связи с принятием проектов нормативных правовых актов у управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края возникает новое полномочие: контроль за осуществлением деятельности на территории зон охраны объектов культурного наследия муниципальных образований Алтайского края.

У правообладателей земельных участков, объектов капитального строительства, находящихся в устанавливаемых зонах охраны объектов культурного наследия, иных заинтересованных лиц возникает ответственность по соблюдению установленных режимов использования территорий и требований к градостроительным регламентам, ограничивающим хозяйственную и градостроительную деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в проектах документов не выявлено.