Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство), рассмотрев   
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан “О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Республике Башкортостан”» (далее – Проект закона), разработанный депутатами Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Ишмухаметовым Р.Р., Рахимовым Х.Х., Хисматуллиной Р.С. (далее – Разработчики), сообщает следующее.

**1. Описание проблемы и способа правового регулирования.**

Вступившим в силу 5 мая 2020 года Федеральным законом   
от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона “О государственном регулировании производства   
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции   
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции”»,   
введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных   
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,   
в случае если общая площадь зала обслуживания посетителей составляет менее 20 квадратных метров.

При этом указанным законом предусмотрена возможность субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в вышеуказанных объектах общественного питания.

В настоящее время в Республике Башкортостан действуют ограничения розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренные Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон), а также дополнительные ограничения, предусмотренные Законом Республики Башкортостан от 1 марта 2007 года № 414-з «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан» (далее – Закон РБ), в соответствии со статьей 62 которого запрещена розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – ограничения):

1) с 22 часов до 10 часов по местному времени, а в дни Новогодних каникул (4, 5 и 6 января) - с 14 часов до 10 часов по местному времени;

2) в следующие дни:

а) в день проведения в муниципальном районе, городском округе Республики Башкортостан народного праздника «Сабантуй»;

б) в день (дни) проведения общеобразовательными организациями мероприятия «Последний звонок»;

в) в День молодежи (27 июня);

г) в День знаний (1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится

на воскресенье, - 2 сентября);

д) в день Новогодних каникул (3 января).

Указанные ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания   
в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих   
к ним территориях, что позволяет осуществлять ее реализацию в ночное время и в дни запрета.

По мнению Разработчиков, деятельность указанных объектов приводит к нарушениям общественного порядка, тишины и покоя граждан в местах   
их проживания.

В этой связи Проектом закона предусматривается определение площади залов обслуживания посетителей не менее 25 квадратных метров для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей территории, в которых допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно обоснованию Разработчиков Проект закона направлен   
на снижение числа нарушений общественного порядка в связи   
с приобретением и употреблением алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, защиту прав жильцов и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок.   
При этом введение данного ограничения будет способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции на территории республики, количества преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

2. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в связи с принятием Проекта закона.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия Проекта закона являются:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенные в многоквартирных домах   
и на прилегающих территориях;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство алкогольной продукции (в первую очередь пива и пивных напитков);

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство тары для алкогольной продукции и иных сопутствующих товаров (готовых продуктов питания и полуфабрикатов, наиболее часто употребляемых вместе   
с алкогольной продукцией);

- потребители.

По данным администраций муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан (далее – муниципальные образования)   
на территории республики находится более 420 объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах   
(в основном – на территории городов). Из их числа порядка 100 объектов, имеющих площадь зала обслуживания менее 25 квадратных метров, значительная часть которых находится на территории города Уфы (67). Кроме того, объекты указанной категории располагаются на территории 5 городских округов (городов Агидель, Нефтекамск, Октябрьский, Салават, Сибай), а также 6 муниципальных районов (Белебеевский, Белорецкий, Дюртюлинский, Туймазинский, Учалинский) Республики Башкортостан.

Таким образом, предусмотренное Проектом закона правовое регулирование затронет интересы хозяйствующих субъектов, действующих практически во всех крупных городах и районах республики.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ Проект закона   
в период с 6 по 25 мая 2020 года был размещен на Региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru) (далее – Региональный портал), с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, в числе которых: Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Союз работодателей Республики Башкортостан, Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Союз предпринимателей г. Уфы, Ассоциация женщин-предпринимателей Республики Башкортостан, Башкирская республиканская ассоциация юридических компаний, Ассоциация рестораторов и отельеров Республики Башкортостан, а также и ряд других организаций и заинтересованных лиц.

Информация о проведении публичных обсуждений законопроекта размещена на федеральном сайте «Оценка регулирующего воздействия (orv.gov.ru), в группах «Оценка регулирующего воздействия» в сетях Facebook, Instagram, Whatsapp, направлена экспертам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия в Республике Башкортостан.

В ходе публичных обсуждений Проекта закона в адрес Министерства поступили предложения от ряда администраций муниципальных образований Республики Башкортостан, часть из которых поддержали введение дополнительных ограничений в отношении объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах в целях пресечения фактов продажи алкогольной продукции в ночное время и связанных с этим фактов нарушения тишины и покоя граждан.

При этом ряд администраций муниципальных образований отметили, что принятие Проекта закона не достигнет заявленных целей в части снижения числа правонарушений, фактов нарушения тишины, уровня потребления алкогольной продукции.

Кроме того, 21 мая 2020 года Проект закона был рассмотрен   
на заседании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия в Республике Башкортостан (далее – Консультативный совет), прошедшего в режиме видеоконференции.

В состав указанного совета входят представители деловых сообществ   
и бизнес-объединений республики, в том числе Ассоциации организаций предпринимательства, Торгово-промышленной палаты, Башкирской республиканской ассоциации юридических компаний, Ассоциации женщин-предпринимателей Республики Башкортостан, Союза предпринимателей   
г. Уфы. В совещании также приняли участие представители Башкирской Торговой Ассоциации и торговой сети «Лукошко».

Участники заседания выразили общую позицию о том, что в условиях возникшего в настоящее время кризиса, необходимо взвешенно подходить к введению мер ограничивающих ведение бизнеса, в особенности малых предприятий.

В качестве основного замечания к Проекту закона со стороны представителей деловых объединений республики отмечено отсутствие обоснования необходимости установления дополнительного увеличения площади зала обслуживания посетителей до 25 квадратных метров.   
Кроме того, хозяйствующие субъекты, подпадающие под ограничения,   
в первую очередь малый бизнес, вынуждены будут прекратить свою деятельность либо понесут расходы по ее перепрофилированию.   
При этом сокращение числа мест легальной продажи алкогольной продукции будет способствовать росту ее нелегального оборота.

По мнению участников совещания, введение дополнительных ограничений не приведет к снижению уровня потребления алкоголя   
и связанных с этим фактов нарушения общественного порядка   
на территории, прилегающей к многоквартирным домам, поскольку потребители начнут приобретать алкогольную продукцию в объектах общественного питания, имеющих разрешенную площадь залов обслуживания. Для решения данной проблемы необходимо продолжать комплексную работу, включающую пропаганду здорового образа жизни, организацию досуга взрослых и молодежи, профилактику алкоголизма   
в подростковой среде и прочих долгосрочных мер. Особое внимание следует уделить проблеме рынка нелегальной торговли контрафактным   
и суррогатным алкоголем посредством контроля исполнения запретов, действующих в федеральном и региональном законодательстве, без принятия новых ограничений для ведения предпринимательской деятельности.

**4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

Положения законопроекта направлены на дальнейшую реализацию «антиалкогольной» политики государства, предусмотренной положениями Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

По итогам оценки регулирующего воздействия Проекта закона считаем, что предлагаемое Разработчиком правовое регулирование   
не противоречит законодательству. Ограничения розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренные Проектом закона, в целом согласуются с положениями Концепции, согласно которой одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту   
и времени.

В связи с изложенным считаем что ожидаемый положительный социальный эффект от принятия Проекта закона превысит возможные издержки субъектов предпринимательской деятельности.

Министерство экономического развития

и инвестиционной политики

Республики Башкортостан