



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

443068 г. Самара, ул.Скляренко, д.20
тел. (846) 331-35-22, 331-35-66
факс (846) 269-71-56
e-mail: mintrans@samregion.ru

Вице-губернатору –
министру экономического развития,
инвестиций и торговли Самарской
области

А.В. Кобенко

03.02.2016 № МП-28/189

На № _____

Уважаемый Александр Владимирович!

Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» направляет Вам отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Самарской области «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 01.10.2008 № 392 «Об установлении перечня и стоимости услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области».

Приложение: на ___ л. в 1 экз.

Заместитель министра

А.И. Ликомаскин

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: *министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области (далее – министерство).*

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: *Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 01.10.2008 № 392 «Об установлении перечня и стоимости услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области» (далее – проект нормативного акта).*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: *март 2016.*

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: *средняя.*

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: *создание сети многофункциональных комплексов объектов дорожного сервиса позволит повысить качество услуг оказываемых участникам дорожного движения, а также повысит инвестиционную привлекательность Самарской области. Вносимые проектом нормативного акта изменения будут стимулировать предпринимателей к созданию комплексов дорожного сервиса, включающих в себя весь спектр услуг, оказываемых участникам дорожного движения, что несомненно приведет к повышению комфорта участников дорожного движения.*

В настоящий момент происходит отказ предпринимателей от

строительства многофункциональных комплексов в связи с высокой стоимостью присоединения таких объектов к автомобильной дороге.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

С 11.01.2016 по 31.01.2016.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: *отсутствуют.*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: *физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности), министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области (далее – министерство).*

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Применение существующих коэффициентов для расчета присоединения объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области приводит к высокой стоимости присоединения объектов дорожного сервиса с большой площадью, что делает неперспективным размещение крупных объектов дорожного сервиса. В настоящее время стоимость присоединения комплекса дорожного сервиса площадью 50 000 кв. м, имеющего в составе автозаправочную станцию к автомобильной дороге I-II категории, составляет 31,25 млн. рублей.

После принятия проекта постановления стоимость присоединения указанного комплекса дорожного сервиса составит 6,25 млн. рублей.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): *отсутствуют.*

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: *отсутствуют.*

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства: *Вопросы, связанные с развитием дорожного хозяйства Самарской области, государственным управлением автомобильными дорогами общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области, в т.ч. по обустройству таких автомобильных дорог объектами дорожного сервиса, закреплены за министерством постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2007 № 89 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Самарской области».*

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): *не проводился.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Снижение стоимости при присоединении объектов дорожного сервиса с площадью более 2500 кв.м. (комплекса)</i> к	<i>с момента вступления в силу нормативного правового акта</i>	<i>Постоянно, в ходе предоставления государственной услуги по присоединению объектов дорожного сервиса к</i>

автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.		автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.
--	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей: пункт 2 раздела 2 протокола заседания рабочей группы по подготовке к реализации на территории Самарской области проекта «Сеть многофункциональных комплексов дорожного сервиса «ТРЭВЕЛПАРК» от 03.11.2015 № 1 под председательством вице-губернатора-министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области А.В.Кобенко.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Снижение стоимости при присоединении объектов дорожного сервиса с площадью более 2500 кв.м. (комплекса) к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.	Количество присоединенных объектов дорожного сервиса, с площадью более 2500 кв. м.	шт.	2016 -1 2017 – исходя из заявлений, поступивших в министерство от субъектов предпринимательской деятельности. 2018 – исходя из заявлений, поступивших в министерство от субъектов предпринимательской деятельности.

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Конкретные

методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования проектом постановления не устанавливаются. Эта работа будет проводиться в плановом порядке с даты вступления в силу постановления и непосредственного обращения заявителей.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Не ограничена	Статистические данные отсутствуют
Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области	1	Закон Самарской области от 30.09.2011 № 80-ГД «О Правительстве Самарской области»;

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не имеется.		

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *не имеется.*

5.5. Источники данных: *Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 08.08.2012 № 133 «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области государственной услуги «Оказание услуг по присоединению объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения Самарской области на основании заключаемого договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения Самарской области».*

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб

<i>Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности</i>	<i>Не имеется</i>	<i>Снижение расходов, связанных с присоединением объекта дорожного сервиса большей площади к автомобильной дороге общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.</i>	<i>Определяются исходя из типа и площади объекта дорожного сервиса присоединяемого к автомобильной дороге общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.</i>
<i>Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области</i>	<i>Не имеется</i>	<i>Увеличиваются доходы областного бюджета за счет повышения инвестиционной привлекательности Самарской области, вследствие создания сети многофункциональных комплексов объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.</i>	<i>Определяются исходя из типа и площади объекта дорожного сервиса присоединяемого к автомобильной дороге общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.</i>

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке – для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности создаются условия для размещения крупных объектов дорожного сервиса, что позволит создать новые рабочие места и увеличить объем налоговых поступлений. Создание благоприятных условий развития дорожной инфраструктуры Самарской области повысит показатели результативности деятельности министерства.

6.6. Источники данных: *отсутствуют*.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный / частичный /)
<i>Отсутствие заявлений на присоединение объектов дорожного сервиса большей площади к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области</i>	<i>минимальная</i>	<i>Проводимые министерством и контролирующими органами проверки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (собственников объектов дорожного сервиса) на предмет наличия документа, подтверждающего присоединение к автомобильной дороге.</i>	<i>Полная</i>

7.5. Источники данных – *отсутствуют*

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Наличие нормативного акта	Отсутствие нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют
8.3. Оценка дополнительных	<i>Дополнительных расходов не имеется</i>	<i>Субъекты предпринимательской</i>

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		<i>и инвестиционной деятельности при присоединении объектов дорожного сервиса, включающего широкий спектр услуг, оказываемых участникам дорожного движения, вынуждены нести достаточно высокие расходы.</i>
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Увеличение дохода областного бюджета за счет повышения инвестиционной привлекательности Самарской области вследствие создания сети многофункциональных комплексов объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в Самарской области.</i>	<i>Доход остается неизменным</i>
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>Полная</i>	<i>Заявленные цели правового регулирования не достигаются</i>
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<i>Риски неблагоприятных последствий близки к нулю</i>	<i>Отсутствие благоприятных условий для развития многофункциональных комплексов дорожного сервиса</i>

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принимая во внимание риски по Варианту 2, наиболее

предпочтительным является Вариант 1 (принятие нормативного акта).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проектом нормативного акта предлагается добавить коэффициенты, понижающие стоимость присоединения объектов дорожного сервиса пропорционально площади присоединяемого объекта дорожного сервиса. То есть, при увеличении площади присоединяемого к автомобильной дороге объекта дорожного сервиса стоимость его присоединения понижается.

В настоящее время стоимость присоединения комплекса дорожного сервиса площадью 50 000 кв. м, имеющего в составе автозаправочную станцию, к автомобильной дороге I-II категории составляет 31,25 млн. рублей.

Такая стоимость присоединения зачастую делает нерентабельным строительство объектов дорожного сервиса.

После принятия проекта нормативного акта стоимость присоединения указанного комплекса дорожного сервиса составит 6,25 млн. рублей.

Вносимые проектом нормативного акта изменения будут стимулировать предпринимателей к созданию комплексов дорожного сервиса, включающих в себя весь спектр услуг, оказываемых участникам дорожного движения, что несомненно приведет к повышению комфорта участников дорожного движения.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта – *март 2016.*

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет.*

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового

регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения *не требуется*.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения <i>учтено / не учтено</i> (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ)
Замечания и предложения от должностных лиц не поступали		

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ отсутствует

Заместитель министра



А.И.Ликомаскин