Исх. заключение об ОРВ № 10919-СШ/Д26и от 09.04.19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в таблицу 11 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в таблицу 11 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – проект акта), разработанный Минприроды России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено,  
что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, были соблюдены разработчиком.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок   
с 4 по 25 марта 2019 года. По итогам публичного обсуждения замечаний   
и предложений в адрес разработчика не поступало.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/)  
(ID проекта – 02/07/02-19/00088951).

По мнению разработчика, целью проектируемого регулирования является выделение среди арендаторов лесных участков отдельной категории пользователей лесных участков для рекреационной деятельности – некоммерческих организаций, занимающихся рекреационной деятельность.

По итогам рассмотрения проекта акта и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание разработчика на следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 1.4 сводного отчета, в качестве проблемы,  
на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, разработчиком определено отсутствие в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – постановление Правительства № 310) льготных условий для арендаторов лесных участков, предоставленных для осуществления организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Обращаем внимание разработчика, что отсутствие регулирования  
в определенной сфере общественных отношений само по себе не является проблемой.

Кроме того, установление понижающих коэффициентов, равно как и выделение из всей совокупности арендаторов льготной их категории,  
не предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации. Минэкономразвития России считает недопустимым установление общеобязательных правил для неограниченного круга лиц в подзаконном нормативном правовом акте в отсутствие прямого указания на это непосредственного в законе.

2. Установление понижающего коэффициента для определенной категории (группы) лиц обладает признаками государственной преференции.   
В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г.   
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), государственные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, которые обеспечивают им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот и государственных гарантий.

Пункт 1 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ устанавливает перечень целей, для которых могут быть представлены государственные преференции. Среди целей стоит отметить развитие физической культуры и спорта (пп. 7), охрану здоровья граждан (пп.12) без ограничения организационного-правовой формы лиц, в отношении которых вводится данная преференция. Остается неясным, по какой причине проектируемая преференция распространяется исключительно на юридические лица, зарегистрированные в форме некоммерческих организаций.

3. Проектируемым регулированием предлагается применять понижающий коэффициент к арендаторам лесных участков, использующим их в целях осуществления рекреационной деятельности – некоммерческим организациям, видами деятельности которых являются организация отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Дополнительными критериями применения коэффициента будет являться площадь лесного участка – не менее 300 га и нахождение лесного участка  
на территории лесничеств, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, а также ежегодный объем инвестиций в области освоения лесов не менее 10-кратного размера арендной платы, рассчитанной с учетом применения указанного коэффициента.

В условиях недостаточной транспарентности предлагаемых критериев Минэкономразвития России считает необходимым представить дополнительные обоснования введения указанного критерия.

Кроме того, отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1363 (далее – постановление № 1363) утверждены коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося  
в федеральной собственности.

Таким образом, в настоящее время в отношении ставок арендной платы  
за единицу площади лесного участка сложилась система, которая предполагает двойное применение коэффициентов: первоначально – при применении указанного выше постановления (подпункт 2 пункта1 постановления № 1363); повторно – при пользовании лесным участком в соответствии с постановлением Правительства № 310 (приложение № 11 постановления). В случае принятия проекта акта исчисление ставки арендной платы будет усложнено для отдельной категории арендаторов.

4. В рамках поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Мутко от 23 января 2019 г. № ВМ-П13-423 относительно обеспечения выполнения указания Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-45 о повышении эффективности использования земельных участков, находящихся в федеральной собственности, Минэкономразвития России осуществляется проработка вопроса об установлении единой методики расчета арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В связи с тем, что введение такой методики потребует предварительного учета всех особенностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в частности, социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, их географического расположения, уровня плодородия почв и других особенностей, а также затронет практически все отрасли народного хозяйства, связанные с использованием земли, данный вопрос прорабатывается Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственными власти субъектов Российской Федерации. В этой связи  
и в целях обеспечения системного и комплексного подхода к определению стоимости аренды государственного ресурса – лесного участка считаем разработку проекта акта преждевременной.

5. Минэкономразвития России обращает внимание на необходимость оценки недополученных неналоговых доходов в бюджет от поступления арендной платы за единицу площади лесного участка, находящегося  
в федеральной собственности, в случае введения дополнительных понижающих коэффициентов. Указанная оценка была проведена разработчиком только  
в отношении одного субъекта Российской Федерации и не учитывала уже действующую систему коэффициентов, установленную постановлениями   
№ 1363 и № 310.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.