№ 32952-СШ/Д26и от 30.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении правил рыболовства
для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта 02/08/13-19/00089147).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета
в срок с 4 по 25 марта 2019 года.

Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой указаны сведения об учете или причинах отклонения, представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены не в полной мере.

Обращаем внимание на некорректность заполнения сводного отчета. Так, в нем отсутствует следующая информация: описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы (раздел 6 сводного отчета), количественная оценка участников проектируемых правоотношений в разделе 7 сводного отчета, измеримые индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования (раздел 14 сводного отчета). Согласно данным раздела 11 сводного отчета разработчик не предполагает возникновения новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, а также расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с необходимостью соблюдения проектируемых ограничений (раздел 11 сводного отчета), между тем проектируемые положения не могут не привести к таким расходам.

Представляется, что отсутствие указанной выше информации в сводном отчете может свидетельствовать о низкой степени проработанности проектируемых норм, анализа рисков их реализации.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия редакции проекта акта были определены следующие риски.

1. По данным разработчика, согласно пункту 3 сводного отчета проект акта разработан в целях решения проблемы «совершенствования рыболовства водных биоресурсов в водоемах Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна». В качестве информации о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы разработчиком указано: «выписки из протоколов заседаний биологической секции Ученого совета ФГБНУ «ВНИРО» от 25 декабря 2018 г. № 101 и от 21 мая 2019 г. № 25».

Вместе с тем указанные выписки не содержат информации о необходимости введения требований, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 9.1 проекта акта, запретов, вводимых абзацем вторым пункта 13.4.2, абзацем шестым и восьмым подпункта «а» пункта 15.2, абзацем четвертым подпункта «г» пункта 15.2, абзацем третьим подпункта «е» пункта 15.2, абзацем третьим подпункта «ж» пункта 15.2, абзацем пятым пункта 34, абзацем два пункта 39.1 проекта акта.

2. Кроме того, положениями проекта акта изменяется размер ячеек закидных неводов, волокуш, драг, ставных неводов, каравок, вентерей, подъемных заводов, подъемных ловушек, ставных и обкидных сетей одностенных, кольцевых неводов, сачков, используемых при вылове кефали (сингиль, лобан, остронос), креветок черноморских
и сельди черноморско-азовской проходной и морской (таблица 1-4, 9, 11, 13-15 проекта акта).

В связи с изменением характеристик допустимых орудий ловли водных биоресурсов юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся рыболовством, будут обязаны закупать новые орудия лова, соответствующие проектируемым нормам.

При этом согласно пункту 11 сводного отчета разработчиком не указано, что предлагаемое регулирование повлечет расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей
и ограничений. Обращаем внимание, что, например, стоимость нового закидного невода
с ячейками проектируемых размеров длиной до 5 метров в целях вылова креветок черноморских составляет около 2 400 рублей.[[1]](#footnote-1)

3. В соответствии с абзацем восьмым пункта 13.2 проекта акта при осуществлении рыболовства юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам запрещается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов «на расстоянии
менее 0,5 км, обозначенном соответствующими аншлагами, от границы закрепленной территории рыбоводных организаций, осуществляющих искусственное воспроизводство водных биоресурсов, их цехов и пунктов, садков для выращивания и выдерживания водных биоресурсов».

Также остается не ясным, к чьим обязанностям (полномочиям) относится обозначение границ территории. Кроме того, проектом акта не сформулированы требования к установлению предупредительных аншлагов (расстояние между знаками, вид знака, способы размещения, контроль за сохранностью знаков).

В пункте 9 сводного отчета разработчиком указано, что предлагаемое регулирование не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и субъектов предпринимательской деятельности. Однако, в случае если обязанность по установлению специальных знаков будет возложена на уполномоченные федеральные или региональные органы, то исполнение указанной обязанности повлечет дополнительные расходы бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, например, стоимость лесных знаков и аншлагов на самоклеящейся пленке колеблется от 140 рублей до 900 рублей, на сотовом поликарбонате – от 430 рублей до 2700 рублей, из оцинкованной стали – от 460 рублей до 2880 рублей[[2]](#footnote-2).

Отсутствие конкретных требований к установке аншлагов, определенности
в вопросе уполномоченных на такую установку лиц может привести к риску неисполнения проектируемых требований, в том числе по причине отсутствия в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации необходимых денежных средств
на изготовление и установку таких знаков.

Считаем необходимым рекомендовать разработчику доработать проект акта в части определения требований к установке аншлагов, определить уполномоченное на их установку лицо, а также представить расчет возможных затрат с учетом вводимых требований.

Кроме того, представляется, что неопределенность в вопросе установления «аншлагов» может привести к риску необоснованных претензий к хозяйствующим субъектам со стороны контролирующих органов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. <http://www.sete.pro/> [↑](#footnote-ref-1)
2. [http://www.znak86.ru/](http://www.znak86.ru/les_znak_prise.html) [↑](#footnote-ref-2)