

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5496; 2014, № 11, ст. 1100) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 1243 дополнить абзацем следующего содержания:

«Организация по управлению правами на коллективной основе в целях представления правообладателю посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, обеспечивает функционирование информационной системы «личный кабинет правообладателя» и предоставляет правообладателю авторизованный доступ к ней».

2) в статье 1244:

а) абзац 1 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. Аккредитованные организации осуществляют свою деятельность под контролем уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере авторского права и смежных прав (уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).»;

б) дополнить пункт 6 абзацем 3 следующего содержания:

«Аккредитованная организация обязана по итогам финансового года проводить аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности и раскрывать информацию о своей деятельности, в том числе финансово-хозяйственной деятельности. Стандарт раскрытия информации утверждается

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и содержит состав информации, подлежащей раскрытию аккредитованной организацией, а также порядок, способы и сроки ее раскрытия.».

в) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

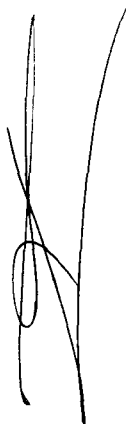
«8. В аккредитованной организации создается наблюдательный совет, контролирующей деятельность исполнительных органов аккредитованной организации и выполняющий иные функции, возложенные на него уставом аккредитованной организации. Порядок образования и деятельности наблюдательного совета, который должен состоять из правообладателей, представителей уполномоченного федерального органа исполнительной власти, организаций культуры, творческих союзов и пользователей, определяется уставом аккредитованной организации. Состав наблюдательного совета утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Наблюдательный совет аккредитованной организации осуществляет свою деятельность на общественных началах.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

В.Путин



ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/08-15/00039081 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	01.09.2015
	окончание:	28.09.2015

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство культуры Российской Федерации, Минкультуры России (указываются полное и краткое наименования)	
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: нет (указываются полное и краткое наименования)	
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Федеральный закон о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (место для текстового описания)	
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Недостаточный контроль за деятельностью организаций по управлению правами на коллективной основе (место для текстового описания)	
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Необходимость усиления контроля за деятельностью организаций по управлению правами на коллективной основе (место для текстового описания)	
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Усиление контроля за деятельностью организаций по управлению правами на коллективной основе, повышение их «прозрачности» (место для текстового описания)	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Введение обязательного финансового аудита; обязанность раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со стандартом, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; обязанность предоставлять отчет правообладателя о суммах собранного для него вознаграждения и размерах удержания в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; введение органа управления, осуществляющего контроль за деятельностью исполнительных органов управления аккредитованной организации по управлению правами (место для текстового описания)	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Мирясова Ксения Васильевна
	Должность:	заместитель директора Нормативно-правового департамента - начальник отдела правовой экспертизы
	Тел:	8 495 629 72 55

Адрес электронной почты:	mkv@mkrf.ru
--------------------------	-------------

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	средняя (высокая / средняя / низкая)
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (место для текстового описания)	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: статья 1243 Гражданского кодекса РФ, обязывающая организацию по управлению правами на коллективной основе представлять в адрес правообладателя отчет о суммах собранного для него вознаграждения, не уточняет каким именно образом данная отчетность должна представляться правообладателю (при его обращении, по почте, по электронной почте). Недостаточность существующих механизмов для контроля деятельности аккредитованных организаций по управлению правами (место для текстового описания)	
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Действующие механизмы создают предпосылки для злоупотреблений со стороны организаций по управлению правами (место для текстового описания)	
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Действующие механизмы создают предпосылки для злоупотреблений со стороны организаций по управлению правами (место для текстового описания)	
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Деятельность организаций по управлению правами регулируется положениями четвертой части Гражданского кодекса Российской Федерации и принятыми в развитие ее отдельных положений иными нормативными правовыми актами. Таким образом, без изменения	

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	положений Гражданского кодекса Российской Федерации достижений намеченны целей невозможно <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Анализ положений российского законодательства, а также практики его применения со стороны Минкультуры России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение контроля деятельности организаций по управлению правами на коллективной основе <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Вся информация указана в пункте 3.1. <i>(место для текстового описания)</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Рекомендации Комиссии 2005/737/ЕС от 18 мая 2005 года о коллективном трансграничном управлении авторскими и смежными правами для легальных онлайн-музыкальных сервисов содержали рекомендации относительно подотчетности, представления правообладателей в органах управления обществ по сбору вознаграждений и разрешения споров. Вступившая в апреле 2014 года Директива ЕС о коллективном управлении авторскими и смежными правами и мульти-территориальном лицензировании прав на музыкальные произведения в целях онлайн-использования на внутреннем рынке, призванная к увеличению «открытости», «подотчетности» и «подконтрольности» европейских организаций по управлению правами на коллективной основе, содержит положения, в большей степени перекрывающиеся с отраженные в тексте данного законопроекта (в частности норма о введении в организации по управлению правами наблюдательной функции с возможностью членов общества быть представленными в органе, осуществляющем эту функцию, а также нормы о проведении обязательного аудита. Кроме того, в проекте Соглашения о порядке управления авторскими и смежным правами, разрабатываемого на территории Евразийского экономического союза, также предусмотрены нормы о проведении организациями по управлению правами на коллективной основе обязательного аудита своей деятельности. <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Интернет, официальный сайт Евразийской экономической комиссии <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Усиление контроля за деятельностью организаций по управлению правами на коллективной основе, повышение их «прозрачности»		первый квартал 2016 года	

5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Цель регулирования соответствуют поручению Президента Российской Федерации и поручению Правительства Российской Федерации по данному вопросу <i>(место для текстового описания)</i>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: не имеется <i>(место для текстового описания)</i>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Введение обязательного финансового аудита; обязанность раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со стандартом, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; обязанность предоставлять отчет правообладателя о суммах собранного для него вознаграждения и размерах удержания в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; введение органа управления, осуществляющего контроль за деятельностью исполнительных органов управления аккредитованной организации по управлению правами. Негативных эффектов, связанных с предлагаемым способом решения, не выявлено. <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иных способов решения проблемы не имеется по причинам, приведенным в пункте 3.4 <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Позволит повысить контроль за деятельностью аккредитованных организаций с целью повышения уровня их «прозрачности» и подконтрольности <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: не имеется <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
аккредитованные организации по управлению правами на коллективной		4 аккредитованных организаций по управлению правами, количество организаций по управлению правами, информацию об организациях, не	

основе, правообладатели объектов авторского права и смежных прав	имеющих государственную аккредитацию, а также о количестве правообладателей предоставить не представляется возможным в силу их множественности.
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на нормативно-правовое регулирование вопросов авторского права и смежных прав, осуществление государственного контроля и надзора деятельности аккредитованных организаций	1
7.3.	Источники данных: ГК РФ, Положение о Минкультуры России, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 <i>(место для текстового описания)</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере авторского права и смежных прав	утверждение стандарта раскрытия информации, порядок, способы и сроки ее раскрытия	не требуется
	утверждение состава наблюдательного совета, контролирующего деятельность исполнительных органов аккредитованной организации	не требуется

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
------	------	------

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²		Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	-		
9.4.1.	федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере авторского права и смежных прав	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	Не будет
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	Не будет
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	Не будет
9.5.	Итого единовременные расходы:			Не будет
9.6.	Итого периодические расходы за год:			Не будет
9.7.	Итого возможные поступления за год:			Не будет
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Не имеется (место для текстового описания)			
9.9.	Источники данных: Не имеется (место для текстового описания)			

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
(Группы участников отношений)		

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

аккредитованные организации по коллективному управлению авторскими и смежными правами	раскрытие информации о своей деятельности в соответствии со стандартом, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере авторского права и смежных прав
	создание Наблюдательного совета в целях осуществления контроля деятельности исполнительных органов	введение такой обязанности в Гражданский кодекс Российской Федерации, положениям которого аккредитованная организация по управлению правами должна соответствовать.
организации по управлению правами на коллективной основе (в том числе указанные выше организации, получившие государственную аккредитацию)	предоставление правообладателю отчета о суммах собранного вознаграждения и удержаниях из собранного вознаграждения посредством информационно-телекоммуникационной сети	создание системы «личный кабинет правообладателя» по аналогии с имеющейся обязанностью размещать информацию о правах, переданных в управление организации по управлению правами – пункт 5 статьи 1243 Гражданского кодекса Российской Федерации
правообладатели	получение отчетности от организации по управлению правами на коллективной основе в оперативном порядке путем подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет	получение доступа к системе «личный кабинет»
	возможность контролировать исполнительные органы организации по управлению правами	быть членом Наблюдательного совета аккредитованной организации по управлению правами

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

аккредитованные организации по коллективному управлению авторскими и смежными правами	раскрытие информации о своей деятельности в соответствии с устанавливаемыми стандартами	нет
организации по управлению правами на коллективной основе (в том числе указанные выше организации, получившие государственную аккредитацию)	предоставление правообладателю отчета о суммах собранного вознаграждения и удержаниях из собранного вознаграждения посредством информационно-телекоммуникационной сети	нет
правообладатели	получение отчетности от организации по управлению правами на коллективной основе в оперативном порядке путем подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет	нет
	возможность контролировать исполнительные органы организации по управлению правами	нет

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
нет	нет	нет	нет
12.5.	Источники данных:		
	нет		
	(место для текстового описания)		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования

разработка стандартов раскрытия информации	Первый квартал 2016 года	усиление контроля за деятельностью аккредитованных организаций	нет	нет
Утверждение состава Наблюдательного совета	Первый квартал 2016 года	усиление контроля за деятельностью аккредитованных организаций	нет	нет
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			нет

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
усиление контроля за деятельностью аккредитованных организаций, повышение их «прозрачности»	нет	нет	нет
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: в рамках проведения государственного контроля за деятельностью аккредитованных организаций <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):		нет
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): нет <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	первый квартал 2016 года	
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	15.3.	Срок (если есть необходимость): 3 месяца (90 дней) со дня вступления в силу закона

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	есть (есть / нет)		(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: нет (место для текстового описания)		
15.5.	Цель проведения эксперимента: нет (место для текстового описания)		
15.6.	Срок проведения эксперимента: нет (место для текстового описания)		
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: нет (место для текстового описания)		
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: нет (место для текстового описания)		
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: нет (место для текстового описания)		

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects#npa=39081 (место для текстового описания)		
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:		
	Начало:	18.08.2015	
	Окончание:	31.08.2015	
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: нет (место для текстового описания)		
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: - (место для текстового описания)		
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: нет		

	(место для текстового описания)
--	---------------------------------

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	Не поступили
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):	Не выявлено
	(место для текстового описания)	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:
	нет
	(место для текстового описания)
18.2.	Источники данных:
	нет
	(место для текстового описания)

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=39081
	(место для текстового описания)
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:
	Начало: 01.09.2015
	Окончание: 28.09.2015
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:
	Министерство юстиции Российской Федерации
	(место для текстового описания)
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения:
	В.Лагаева
	(место для текстового описания)
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:
	Нормативно-правовой департамент

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

	<i>(место для текстового описания)</i>
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: нет
	<i>(место для текстового описания)</i>

Приложение: на 4 л.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта
Н.В.Ромашова

(инициалы, фамилия)

02.11.2015

Дата



Подпись