**Мониторинг качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях**

**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**за 1 квартал 2019 года**

**(далее – ОРВ, ОФВ, НПА, автономный округ)**

Департаментом экономического развития автономного округа подведены итоги проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях автономного округа за 1 квартал 2019 года.

1. **Результаты проведения ОРВ**

По состоянию на 1 апреля 2019 года подготовлено 82 заключения,
из которых 75 положительных (91% от общего числа заключений),
7 отрицательных (9% от общего числа заключений).

Причины отрицательных заключений:

неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии;

требование органами власти излишних документов;

нарушение порядка проведения ОРВ;

несоответствие предлагаемого регулирования законодательству, наличие избыточных полномочий либо их недостаточность.

Наибольшее количество заключений об ОРВ подготовлено органами местного самоуправления Березовского (10), Сургутского (9) и Октябрьского (6) районов и городов Ханты-Мансийск (9) и Югорск (7).

Анализ заключений об ОРВ и сводных отчетов по результатам проведения ОРВ показал, что в 17 муниципальных образованиях при проведении процедур ОРВ используется методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

**Количество заключений об ОРВ, подготовленных с использованием количественных методов, отражением выводов о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Количество заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, подготовленных с использованием количественных методов, отражением выводов о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования |
| 1 | Березовский район | 6 |
| 2 | Сургутский район | 6 |
| 3 | Октябрьский район | 5 |
| 4 | город Сургут | 4 |
| 5 | город Югорск | 4 |
| 6 | город Урай | 4 |
| 7 | Белоярский район | 4 |
| 8 | город Нягань  | 3 |
| 9 | город Мегион | 2 |
| 10 | город Нижневартовск | 2 |
| 11 | город Радужный | 2 |
| 12 | город Ханты-Мансийск | 2 |
| 13 | города Лангепас | 1 |
| 14 | город Нефтеюганск | 1 |
| 15 | Кондинский район | 2 |
| 16 | Нефтеюганский район | 1 |
| 17 | Ханты-Мансийский район | 1 |
| 18 | город Когалым | 0 |
| 19 | город Покачи | 0 |
| 20 | город Пыть-Ях | 0 |
| 21 | Нижневартовский район | 0 |
| 22 | Советский район | 0 |

Так, администрацией города Нижневартовска при подготовке проекта постановления администрации города «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием» (<https://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/concluding_orv/300546.html>) рассчитаны информационные издержки одного поставщика услуг по организации летнего отдыха.

Проектом нормативного правового акта предлагалось установить следующие обязанности для поставщика услуг по организации летнего отдыха:

1) предоставление лицами, претендующими на получение субсидии,
в Департамент образования администрации города установленного перечня документов с целью подачи заявки на получение муниципальной поддержки;

2) предоставление в Департамент образования администрации города заявки на получение субсидии, а также реестра сертификатов и копии сертификатов, в рамках заключенного соглашения;

3) предоставление ежемесячного отчета об использовании субсидии
в сроки, установленные проектом акта.

Для подготовки и представления документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного адресата правового регулирования составили:

|  |  |
| --- | --- |
| Информационное требование | Стандартные издержки получателя субсидии, рублей |
| всего | расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов | расходы на приобретение расходных материалов  | транспортные расходы |
| 1) | 2 970,34 | 672,34 | 2 240,00 | 58,00 |
| 2) | 2 634,17 | 336,17 | 2 240,00 | 58,00 |
| 3) | 2 634,17 | 336,17 | 2 240,00 | 58,00 |
| Итого | 8 238,68 | 1 344,68 | 6 720,00 | 174,00 |

Ежегодные единовременные информационные издержки одного поставщика услуг по организации летнего отдыха составили 8 238,68 рублей, из них:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов – 1 344,68 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 6 720,00 рублей;

транспортные расходы – 174,00 рубля.

Администрацией города Сургута при подготовке проекта постановления администрации города «Об утверждении Порядка использования безнадзорных домашних животных, поступивших
в собственность муниципального образования город Сургут» (<http://admsurgut.ru/rubric/21312>) рассчитаны информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом нормативного правового акта предлагалось установить, что при поступлении безнадзорных животных в муниципальную собственность специализированной организацией к акту приема-передачи должны прилагаться следующие документы на каждое животное:

1) заключение о клиническом состоянии животного;

2) карточка учета животного;

3) документ, подтверждающий, что отлов (задержание) животного осуществлены на территории города (заявка на отлов животных);

4) заявление об отказе на данное животное и ветеринарный паспорт животного (в случае отказа владельца (собственника).

Ежегодные единовременные информационные издержки одной специализированной организации составили 129 201,96 рублей, из них:

расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 115 683,96 рубля;

расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 218 рублей;

транспортные расходы – 12 300 рублей.

1. **Результаты проведения экспертизы**

План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год утвержден в 20 муниципальных образованиях автономного округа, в соответствии с которым предусмотрена экспертиза
127 муниципальных нормативных правовых актов.

По состоянию на 1 апреля 2019 года подготовлено 19 заключений
об экспертизе, из которых 18 положительных и 1 отрицательное.

Причины вынесения отрицательного заключения об экспертизе:

выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования;

не соблюдена процедура проведения экспертизы.

По результатам экспертизы принято решение о сохранении действующего правового регулирования в отношении 9 НПА, внесены изменения в 6 НПА.

1. **Результаты проведения ОФВ**

План проведения ОФВ муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год утвержден в 21 муниципальном образовании автономного округа.

По состоянию на 1 апреля 2019 года органами местного самоуправления городов Когалым, Нижневартовск и Белоярский район подготовлено 3 положительных заключения об ОФВ.

По результатам ОФВ принято решение о сохранении действующего правового регулирования в отношении 3 НПА.

1. **Проведение публичных консультаций**

 При проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ особое внимание уделялось публичному обсуждению проектов и муниципальных НПА
с общественностью, представителями бизнес-сообщества.

 Всего по итогам публичных консультаций поступило 96 предложений, из которых 64 были учтены при доработке НПА, 32 – отклонены по причине их необоснованности или несоответствия законодательству, при этом участниками публичных консультаций доводы регулирующего органа
о причинах отклонения высказанных мнений признаны обоснованными.

 В поддержку предлагаемого или действующего правового регулирования поступило 154 отзыва.

1. **Мероприятия, направленные на развитие процедуры ОРВ
на территории муниципальных образований автономного округа**

За 1 квартал 2019 года органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа проведено
более 20 мероприятий, направленных на развитие процедур ОРВ, формирование эффективного взаимодействия с бизнес-сообществом и информирование заинтересованных кругов и населения в муниципалитетах.

Наибольшая активность работы в данном направлении проявлена
в городе Сургуте:

1 марта 2019 года проведен методологический семинар-совещание
на тему: «Изменения процедур проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов», в рамках которого специалисты органов местного самоуправления города Сургута, ответственные за проведение экспертизы и оценки фактического воздействия, смогли повысить свой профессиональный уровень;

15 марта 2019 года состоялась V Всероссийская научно-практическая конференция «Современные тенденции законодательного регулирования развития гражданского общества в России», организованная на базе Сургутского государственного университета.

В формате круглого стола на тему: «Оценка регулирующего воздействия в системе правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности» прошло осуждение проблем правового регулирования сферы оценки регулирующего воздействия, выработаны совместные предложения, направленные на повышение качества оценки регулирующего воздействия.