



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693009 г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 32,
тел.: (4242) 670-700, факс: (4242) 505-340, e-mail econom@sakhalin.gov.ru

ОКПО: 00095822, ОГРН: 1026500544300, ИНН: 6501025409, КПП: 650101001

15.11.2018 № Исах-3.05-5621/18

Заключение **об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления** **Правительства Сахалинской области «Об утверждении порядка и** **критериев отбора работодателей, подлежащих включению в** **ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение** **мобильности трудовых ресурсов», и исключения работодателей из нее»**

Министерство экономического развития Сахалинской области (далее - Уполномоченный орган¹) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368 (далее – Порядок по ОРВ), рассмотрело проект нормативного правового акта (далее – проект НПА): **проект Постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов», и исключения работодателей из нее».**

*на основании пункта 1.4 Положения о министерстве экономического развития Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2015 № 564, министерство экономического развития Сахалинской области, является уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области по подготовке экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Подготовленный: Агентством по труду и занятости населения
Сахалинской области .

(орган исполнительной власти области или иной субъект законодательной инициативы, подготовивший проект нормативного правового акта (далее – орган – разработчик НПА)

Проект НПА направлен органом - разработчиком НПА для подготовки настоящего заключения впервые/повторно (нужное подчеркнуть).

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

Проблемы рынка труда, занятости и отсутствия рабочей силы становятся все наиболее важными в связи с глобализацией мировой экономики, изменением структуры российского рынка рабочей силы. Этот важный вопрос касается благополучия населения и воздействует на возникновение такого отрицательного социально-экономического явления, как дефицит кадров.

Проблема трудовых ресурсов затрагивает не только экономическую, но и социальную сторону общества.

Целью проводимой социально-экономической политики регионального Правительства является повышение уровня трудовых ресурсов, нацеленность на предупреждающие мероприятия в борьбе с дефицитом кадров.

Использование трудового потенциала представляет не только экономический интерес, но и является основным показателем, отражающим политику Правительства Сахалинской области в сфере труда.

2. Описание предполагаемого правового регулирования.

С целью снижения кадрового дефицита путем совершенствования механизма реализации региональных программ и принятия мер по увеличению темпов их реализации Минтруд России подготовил Федеральный закон от 03.07.2018 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – 190-ФЗ), при разработке которого учтены предложения субъектов Российской Федерации, основанные на правоприменительной практике.

Указанный 190-ФЗ упрощает механизм реализации региональных программ и устанавливает непосредственный отбор работодателей,

испытывающих потребность в работниках, которая не может быть удовлетворена за счет привлечения работников, проживающих в данном субъекте Российской Федерации.

Такое регулирование позволяет работодателям привлекать работников в рамках региональных программ не только на вновь создаваемое производство или новый проект, но и на уже имеющиеся рабочие места, которые не могут быть замещены за счет привлечения местных трудовых ресурсов.

Ранее критерии отбора были утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.05.2015 № 272н «Об утверждении требований к критериям отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов». В отборе могли принять участие только работодатели, реализующие инвестиционные проекты. Указанный приказ утратил силу с 03.08.2018 года.

В соответствии с принятием 190-ФЗ установление критериев отбора работодателей для включения в региональные программы мобильности трудовых ресурсов теперь является полномочием субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным, данным проектом НПА предлагается установить критерии отбора, которые позволят работодателям принять участие в отборе для включения в целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов» (далее – Программа).

Учитывая то, что прохождение отбора по установленным критериям позволит работодателям участвовать в Программе и получать субсидию, критерии отбора разработаны с учетом оснований для отказа в предоставлении субсидии, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2017 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Порядок исключения работодателей из Программы **не содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.** Перечень случаев, при которых работодатель исключается из Программы установлен пунктом 11 статьи 22.3 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации».

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

- Потенциальные работники, граждане Российской Федерации из числа квалифицированных специалистов, желающие трудоустроиться в Сахалинской области;

- Работодатели, привлекающие к трудовой деятельности специалистов других регионов, осуществляющие хозяйственную деятельность в видах экономической деятельности, по которым существует дефицит кадров.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Утверждение порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, и порядок исключения работодателей из нее, является полномочием субъекта Российской Федерации (пункт 6.1 статьи 22.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в редакции от 03.07.2018).

Действующие порядок и критерии отбора являются сложными. Работодателями предоставляется большой пакет документов, сбор которых занимает много времени. В случае несвоевременного утверждения критериев отбора работодателей возникнут риски по эффективности реализации программы, связанные с невозможностью увеличить количество участников Программы и численности работников, привлекаемых в рамках Программы.

Агентством по труду и занятости населения Сахалинской области с 12 июля 2018 года по 22 июля 2018 года проект НПА размещен на официальном Интернет-сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, предложений и замечаний не поступило.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА органом - разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Выбор варианта: **б.**

а) В соответствии Порядком ОРВ рекомендуется провести процедуры___, и доработать проект НПА, после чего повторно направить проект НПА в Уполномоченный орган для подготовки заключения либо обосновать отклонение замечаний и предложений;

б) В соответствии Порядком ОРВ процедуры проведены полностью, предложения и замечания обоснованно (учтены/не учтены) в полном объеме, но доработка проекта НПА не требуется.

Органом - разработчиком НПА проведены публичные консультации в отношении проекта НПА в сроки с «24» августа 2018 года – «10» октября 2018 года.

Поступившие в ходе публичных консультаций предложения и замечания участников публичных консультаций органом - разработчиком НПА учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Лиц, участвующих в публичных обсуждениях проекта НПА: 2 участника, ответивших на вопросы, в том числе

- Ке Юна Николаевна – член рабочей группы по ОРВ от агентства по труду и занятости населения Сахалинской области;

- Морозова Елена Александровна - член рабочей группы по ОРВ от государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Сахалинской области.

Участниками обсуждения сделаны следующие выводы:

Актуальная ли сегодня проблема, которая будет решена путем принятия данного правового регулирования – да – 2.

Мнение об идее (концепции) предлагаемого правового регулирования: положительное – 2.

Предлагаемые нормы соответствуют действующим нормативным правовым актам - противоречий не усматриваю - 2.

Положений, которые могут негативно отразиться на субъектах предпринимательской деятельности не выявлено – 2.

По результатам рассмотрения свода предложений и замечаний Уполномоченный орган пришел к выводу, что публичные консультации проведены качественно, круг лиц, которых целесообразно привлечь к участию в публичных консультациях уведомлен. О проведении публичных консультаций проинформированы работодатели, испытывающие кадровый дефицит, чьи интересы затронуты правовым регулированием, в сферах деятельности, в которых планируется введение критериев отбора. В связи с низкой активностью продлены на 12 дней дополнительные публичные консультации. Информация о проведении публичных консультаций была размещена:

- на официальном сайте министерства экономического развития Сахалинской области <http://mineconom.admsakhalin.ru/?page=654>;

- на инвестиционном портале Сахалинской области <http://investinsakhalin.ru/ru/investitsionnyy-klimat/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/>.

Дополнительно по средствам рассылки на адреса электронной почты были уведомлены эксперты по ОРВ, члены рабочих групп по ОРВ, региональные общественные организации, бизнес-сообщества и иные лица, заинтересованные в участии в ОРВ.

На основе проведенной оценки проекта НПА с учетом информации, представленной органом - разработчиком НПА и полученной в ходе

консультаций с экспертным сообществом, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов и в соответствии с подпунктом «а» пункта 1.5 Порядка по ОРВ **относится к высокой степени регулирующего воздействия акта.**

Правовое регулирование установлено следующими нормативными актами:

Статья 73 Конституции Российской Федерации - вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Вступление в силу 2 октября 2018 года Федерального закона от 03.07.2018 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2017 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Варианты правового регулирования:

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 01.12.2015 № 484 «Об утверждении Порядка и критериев отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов на 2017 - 2019 годы» в отборе на включение в программу могут принять участие только работодатели, реализующие инвестиционные

проекты. Существующий порядок и критерии отбора являются затратными и содержат требования о предоставлении многочисленного пакета документов.

Утверждение критериев отбора работодателей, подлежащих включению в ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов», и исключения работодателей из нее» является необходимым условием реализации программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

В целях расширения возможностей для участия в программе порядок и критерии отбора значительно упрощены в сравнении с действующим постановлением Правительства Сахалинской области от 01.12.2015 № 484 «Об утверждении Порядка и критериев отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов на 2017 - 2019 годы».

Анализ правоприменительной практики реализации региональных программ показывает ежегодное увеличение числа работников, привлекаемых в рамках региональных программ из других субъектов Российской Федерации. Программы являются механизмом точечного привлечения высококвалифицированных кадров. Так, в рамках региональных программ было привлечено:

в 2015 году – 148 человек;

в 2016 году – 464 человека;

в 2017 году предполагается привлечь 1183 человека.

Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (утвержден распоряжением Правительства РФ от 20 апреля 2015 года № 696-р), включает 16 регионов: Камчатский, Красноярский, Пермский, Приморский и Хабаровский края, Амурскую, Архангельскую, Вологодскую, Калужскую, Липецкую, Магаданскую, Новосибирскую, Сахалинскую, Тамбовскую и Ульяновскую области, Чукотский автономный округ.

Учитывая потребность Сахалинской области в высококвалифицированных специалистах (вакансии размещены в специальном разделе на портале «Работа в России») Уполномоченный орган делает вывод об актуальности и необходимости принятия данного регулирования.

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки у адресатов, отсутствуют. Выгода – получение субсидии работодателем на компенсацию затрат, связанных с предоставлением мер поддержки работникам, привлеченных из субъектов Российской Федерации.

Положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено. Расходы бюджета Сахалинской области обоснованы.

Руководитель
уполномоченного органа,
министр экономического
развития Сахалинской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 43C3E6B540362B80E81174AACD456AC
7
Владелец Успенский Алексей Алексеевич
Действителен с 28.08.2018 по 28.08.2019

А.А. Успенский

Яковлева Т.В.
84242670822