Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ г. № _____

Москва

О внесении изменений
в постановление Правительства Российской Федерации
от 12 апреля 2012 г. № 290

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2012, № 17, ст.1964; 2022, № 40 ст. 6832).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением пункта 2 изменений, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 января 2025 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Мишустин

А.М. Супруновский

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации
от 12 апреля 2012 г. № 290

1. В Положении о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном указанным постановлением:

а) в пункте 10:

в подпунктах «к» и «л» слова «городов (районов)» заменить словами «городов (округов, межрайонов, районов)»;

б) в абзаце первом пункта 12 слова «городов (районов)» заменить словами «городов (округов, межрайонов, районов)»;

в) в абзаце первом пункта 13 слова «городов (районов)» заменить словами «городов (округов, межрайонов, районов)»;

г) дополнить пункт 36(1) словами:

«При этом контрольное (надзорное) мероприятие либо профилактическое мероприятие не проводится, а начатое подлежит прекращению с составлением акта о невозможности его проведения.»;

д) в абзаце четвертом пункта 42 слова «контролируемых лиц» заменить словами «объектов надзора»;

е) дополнить пункт 57 абзацем следующего содержания:

«Установить, что до 1 января 2026 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области жалоба на решение органа государственного пожарного надзора, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в порядке и сроки установленные настоящим пунктом на бумажном носителе, в том числе в структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.»;

ж) в абзаце втором пункта 59 цифру «3» заменить цифрой «1,5».

2. В приложении к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденному указанным постановлением:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате пожаров используются сведения из автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

Настоящий Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска (далее – Порядок) основывается на вычислении величин причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате пожаров с использованием оценок социальных и материальных негативных последствий пожаров.»;

б) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«На основании сведений, содержащихся в автоматизированной аналитической системе поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также наружных установок посредством функционала автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий определяются:»;

в подпункте «а» после слов «далее – допустимый риск» дополнить словом «социальных»;

в подпункте «б» после слов «далее – ожидаемый риск» дополнить словом «социальных»;

дополнить подпунктами «в» и «г» следующего содержания:

«в) допустимый риск причинения материального ущерба от пожара на объекте защиты (далее – допустимый риск материальных негативных последствий пожара);

г) ожидаемый риск причинения материального ущерба от пожара на объекте защиты (далее – ожидаемый риск материальных негативных последствий пожара).»;

в) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«Расчеты допустимого и ожидаемого рисков материальных негативных последствий пожаров осуществляются при выполнении одного из следующих условий:

а) объект защиты, находится в государственной или муниципальной собственности;

б) на объекте защиты осуществляют экономическую деятельность более одного контролируемого лица.»;

г) в абзаце первом пункта 3 после слов «Допустимый риск» добавить слово «социальных»;

д) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«Допустимый риск материальных негативных последствий пожара ($Q_{М(доп)n}$) рассчитывается на основании сведений о средней стоимости основных фондов организаций, содержащихся в формах статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

Величина допустимого риска материальных негативных последствий пожара для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, определяется по формуле:

$$Q_{\text{М(доп)}n} = e^{-m} U_{\text{М(недоп)}n} = 2{,}48 \text{ x } 10^{-3} U_{\text{М(недоп)}n},$$

где:

e – основание натурального логарифма, принимается равным 2,72;

m – количество категорий риска, принимается равным 6;

n – индекс условия определения материальных негативных последствий пожаров, в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка. Принимается равным 1 либо 2 в зависимости от выбранного условия.

Величина неприемлемого материального ущерба от пожара ($U_{\text{М(недоп)}n}$) составляет 20 процентов от средней стоимости основных фондов в расчете на один объект защиты и определяется по формуле:

$$U_{\text{М(недоп)}n} = 0{,}2 \text{ x } G_{\text{ос.ф.}n},$$

где:

$G_{\text{ос.ф.}n}$ – стоимость основных фондов в расчете на один объект защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка.»;

е) в пункте 4:

в абзаце первом после слов «Ожидаемый риск» дополнить словом «социальных», слова «в течение года» исключить;

слова «$Q_{\text{С}} = P \text{ x } U_{\text{С}}$,» заменить словами «$Q_{\text{С}} = P_{\text{С}} \text{ x } U_{\text{С}}$,»;

в абзаце втором слово «Р» заменить словами «$P_{\text{С}}$», после слов «вероятность возникновения пожаров» дополнить словами «с социальными последствиями»;

е) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«Ожидаемый риск материальных негативных последствий пожара на объектах защиты ($Q_{\text{М.}n}$) определяется по формуле:

$$Q_{\text{М.}n} = P_{\text{М.}n} \text{ x } U_{\text{М.}n},$$

где:

$P_{\text{М.}n}$ – вероятность возникновения пожаров с материальными последствиями на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга на объектах защиты;

$U_{\text{М.}n}$ – материальный ущерб на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга.»;

ж) в пункте 5:

в абзаце первом после слов «Вероятность возникновения пожаров» дополнить словами «с социальными последствиями», слово «Р» заменить словами «$P_{\text{С}}$»;

слова «$P = \frac{M_{\text{П}}}{T \text{ x } M_{\text{об}}}$, » заменить словами «$P_{\text{С}} = \frac{M_{\text{ПС}}}{T \text{ x } M_{\text{ОБ.С.}}}$, »;

в абзаце втором слова «$M_{\text{П}}$» заменить словами «$M_{\text{ПС}}$», после слов «количество пожаров» дополнить словами «с социальными последствиями»;

в абзаце четвертом слова «$M_{\text{об}}$» заменить словами «$M_{\text{ОБ.С}}$»;

з) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«Вероятность возникновения пожаров с материальными последствиями ($P_{\text{М}.n}$) в период проведения ежегодного мониторинга на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{М}.n} = \frac{M_{\text{П.М}.n}}{T \text{ x } M_{\text{ОБ.М}.n}},$$

где:

$M_{\text{П.М}.n}$ – количество пожаров с материальными последствиями на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга;

$M_{\text{ОБ.М}.n}$ – количество объектов защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга, единиц.»;

и) в пункте 6:

в формуле слова «$\text{М}_{\text{П}}$» заменить словами «$\text{М}_{\text{ПС}}$»;

в абзацах втором и третьем слова «экономической деятельностью» заменить словами «экономической деятельности»;

к) дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«Материальный ущерб ($U_{\text{М}.n}$) на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга определяется по формуле:

$$U_{\text{М}.n} = \frac{M_{\text{У}.n}}{M_{\text{ПМ}.n}},$$

где:

$M_{\text{У}.n}$ – расчетный материальный ущерб от пожаров на объектах защиты для каждого условия, в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в период проведения ежегодного мониторинга.

Расчетный материальный ущерб определяется на основе методик, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, посредством Модуля учета пожаров автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.»;

л) в пункте 7:

в абзаце первом после слов «ожидаемого риска» дополнить словами «социальных и материальных», после слов «допустимого риска» дополнить словами «социальных и материальных»;

в абзаце втором после слов «ожидаемого риска» дополнить словами «социальных и материальных», после слов «допустимого риска» дополнить словами «социальных и материальных», после слов «показатель тяжести потенциальных» дополнить словами «социальных и материальных»;

в абзаце третьем после слов «Показатель тяжести потенциальных» дополнить словом «социальных»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Показатель тяжести потенциальных материальных негативных последствий пожаров ($K_{\text{М}.n}$) определяется по формуле:

$$K_{M.n} = \frac{Q_{\text{М}.n}}{Q_{\text{М(доп)}.n}},\text{»;}$$

м) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«Интегральный показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ($K_{\text{Г.Т.}M.n}$) определяется по формуле:

$$K_{\text{Г.Т.М}.n} = \sqrt{K_{\text{Г.Т}}^2 + K_{M.n}^2}$$

Расчет интегрального показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ($K_{\text{Г.Т.М}.n}$) осуществляется с учетом показателя тяжести потенциальных материальных негативных последствий пожаров ($K_{M.n}$) в соответствии с условиями, предусмотренными пунктом 2.1 настоящего Порядка. В иных случаях, при определении значения интегрального показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ($K_{\text{Г.Т.М}.n}$) значение показателя тяжести потенциальных материальных негативных последствий пожаров ($K_{\text{М}.n}$) принимается равным нулю.»;

н) в пункте 8:

в абзаце первом после слов «В зависимости от значения» дополнить словом «интегрального»;

в абзаце втором – шестом слова «$K_{\text{Г.Т}}$» заменить словами «$K_{\text{Г.Т.М}.n}$»;

о) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«В целях осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, посредством автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проводятся ежегодные расчеты, показателей тяжести потенциальных социальных и материальных негативных последствий пожаров. На основе указанных расчетов за пятилетний период определяются среднепятилетние значения показателей тяжести потенциальных социальных и материальных негативных последствий пожаров, которые используются для планирования контрольно-надзорных мероприятий в течении пяти лет начиная с 2025 года. По истечению указанного периода, производится актуальный расчет среднепятилетних значений показателей тяжести потенциальных социальных и материальных негативных последствий пожаров.

Среднепятилетние значения показателей тяжести потенциальных социальных и материальных негативных последствий пожаров публикуются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».;

п) пункт 16 изложить в следующей редакции:

«Интегральный показатель тяжести потенциальных негативных последствий с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица ($К_{г.т.м.инд}$) определяется по формуле:

$$К_{г.т.м.инд} = К_{Г.Т.М.п} + U_{инд}».$$

3. В приложение № 3 к приложению к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденному указанным постановлением:

а) в пункте 4 таблицы наименование критерия добросовестности изложить в следующей редакции:

«Наличие в отношении объекта заключения о независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) с выводом о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима»;

б) в пункте 11 таблицы в наименовании критерия добросовестности дополнить словами «, стандарта организации»;

в) дополнить таблицу пунктами 16, 17 и 18 следующего содержания:

Критерии добросовестности	Показатель (критерий оценки)	Значения критериев добросовестности											
		Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	Объекты здравоохранения	Объекты социальной защиты	Объекты религиозного назначения	Объекты культурно-досугового назначения	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	Объекты торговли	Объекты общественного питания	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	Объекты транспортной инфраструктуры	Объекты административного назначения	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)
«16. Предоставление контролируемым лицом договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований	да	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
	нет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17. Предоставление в добровольном порядке декларации пожарной безопасности (ст. 64 ФЗ №	да	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
	нет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

123) в отношении объекта (наружной установки), для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности не предусмотрено проведение экспертизы проектной документации													
18. Отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита (профилактического визита)	да	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
	нет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

4. В приложение № 4 к приложению к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденному указанным постановлением:

а) в пункте 4 таблицы наименование критерия добросовестности изложить в следующей редакции:

«Наличие в отношении объекта (наружной установки) заключения о независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) с выводом о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима»;

б) в пункте 11 таблицы в наименовании критерия добросовестности дополнить словами «, стандарта организации»;

в) дополнить таблицу пунктами 16, 17 и 18 следующего содержания:

Критерии добросовестности	Показатель (критерий оценки)	Значения критериев добросовестности			
		Объекты производственного назначения	Объекты складского назначения	Объекты сельскохозяйственного назначения	Наружные установки
«16. Предоставление контролируемым лицом договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований	да	-10	-10	-10	-10
	нет	0	0	0	0
17. Предоставление в добровольном порядке декларации пожарной безопасности (ст. 64 ФЗ № 123) в отношении объекта (наружной установки), для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности не предусмотрено проведение экспертизы проектной документации	да	-10	-10	-10	-10
	нет	0	0	0	0"
18. Отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита (профилактического визита)	да	10	10	10	10
	нет	0	0	0	0"

А.М.Супруновский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290» (далее – проект постановления) разработан в порядке реализации частей 3 и 4 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целью проекта постановления является переработка Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в части учета материальных последствий пожаров (прямого материального ущерба) в ранее установленном порядке и критериях отнесения объектов защиты к определенной категории риска. Отдельные изменения связаны с проработкой вопросов правоприменительной деятельности органов государственного пожарного надзора.

В предлагаемых дополнениях к модели управления рисками, применяемой при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, основной акцент сделан на объектах государственной и муниципальной собственности, а также на объектах, на которых осуществляют экономическую деятельность несколько правообладателей.

Данные аспекты объясняются необходимостью защиты охраняемых законом ценностей от пожаров в отношении государственного и муниципального имущества, общего имущественного комплекса, принадлежащего нескольким правообладателям, а также имущества третьих лиц.

Базовые значения допустимого материального ущерба по типам объектов, рассчитываются федеральным органом исполнительной власти уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности на основе сведений из автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

С учетом уточненной модели категорирования объектов надзора также скорректированы ключевые показатели, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Проектом постановления в критериях добросовестности предусмотрена возможность стимулирования контролируемых лиц к выполнению обязательных требований пожарной безопасности посредством внедрения на объекте надзора механизма добровольного декларирования выполнения требований пожарной безопасности, а также добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, что подразумевает реализацию положений части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, текст проекта постановления размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) с 22 марта 2023 г. по 18 апреля 2023 г. для проведения процедуры публичного обсуждения (ID: 02/07/03-23/00136923). Предложения, поступившие по итогам публичного обсуждения, учтены, соответствующий проект постановления доработан с учетом представленных предложений.

В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, текст проекта постановления размещался на официальном сайте с 22 марта 2023 г. по 5 апреля 2023 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Предложений и замечаний не поступило.

Проект постановления в установленном порядке согласован с Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России от 3 апреля 2023 г. № 11128-АХ/Д24и).

Проект постановления в инициативном порядке рассмотрен и согласован Рабочей группой при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций в полном составе (протокол от 17 апреля 2023 г. № 103).

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не последует.

Проект постановления не повлечет внесения изменений в иные акты Правительства Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация проекта постановления не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

А.М. Супруновский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290»

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

А.Н. Супрунювский