

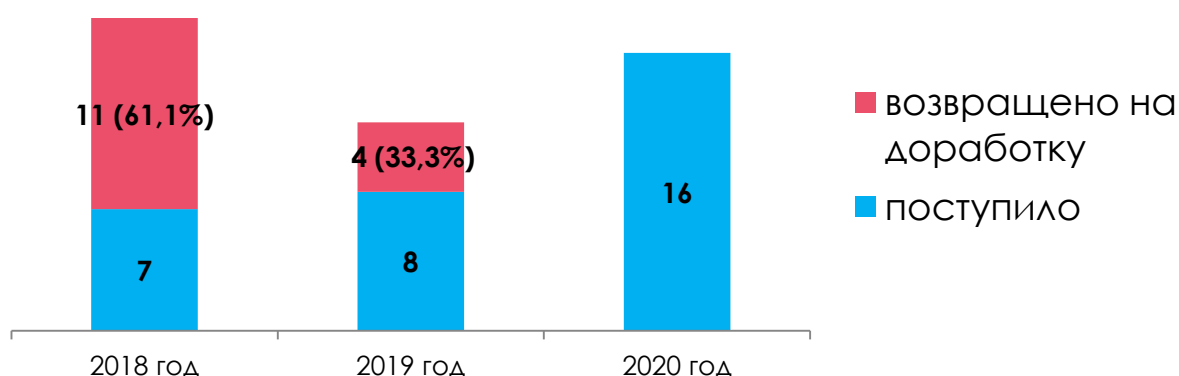
**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ  
2 КВАРТАЛ 2020 ГОД**

| <b>Раздел</b> |                                                                                                                            | <b>Страница</b> |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>1</b>      | <b>Общая статистика</b>                                                                                                    | <b>2</b>        |
| <b>2</b>      | <b>Введение степеней регулирующего воздействия</b>                                                                         | <b>4</b>        |
| <b>3</b>      | <b>Стандартные издержки</b>                                                                                                | <b>6</b>        |
| <b>4</b>      | <b>Публичные консультации</b>                                                                                              | <b>12</b>       |
| <b>5</b>      | <b>Экспертиза</b>                                                                                                          | <b>13</b>       |
| <b>6</b>      | <b>Участие органов исполнительной государственной власти области в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов</b> | <b>14</b>       |

## ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

Во 2 квартале 2020 года в Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) поступило 16 проектов для подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия, из них ни один проект не был возвращен органу-разработчику.

**Рисунок 1 Количество проектов, поступивших во  
2 квартале соответствующего года**



Во 2 квартале 2020 года подготовлено 15 положительных заключений об оценке регулирующего воздействия, одно - отрицательное, как проект, содержащий положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

**проект закона области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков»**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=41394](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41394)

Предлагаемые законопроектом изменения предусматривали введение дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции: в городских округах области и городских поселениях области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, допускается только в

указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 100 кв.м. Изменения должны были вступить в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

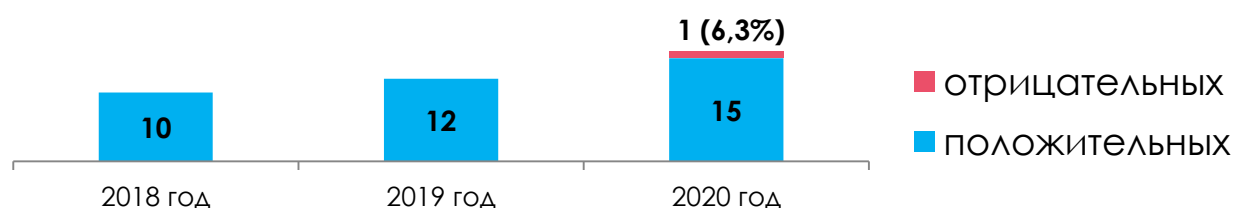
В заключении отмечено, что представленная для проведения ОРВ редакция законопроекта влечет риски недостижения заявленной цели (обеспечение общественного порядка на территориях, прилегающих к многоквартирным домам) и предпринимательские риски для добросовестных субъектов рынка услуг общественного питания.

В связи с этим разработчикам законопроекта было предложено рассмотреть вопрос о корректировке законопроекта в части:

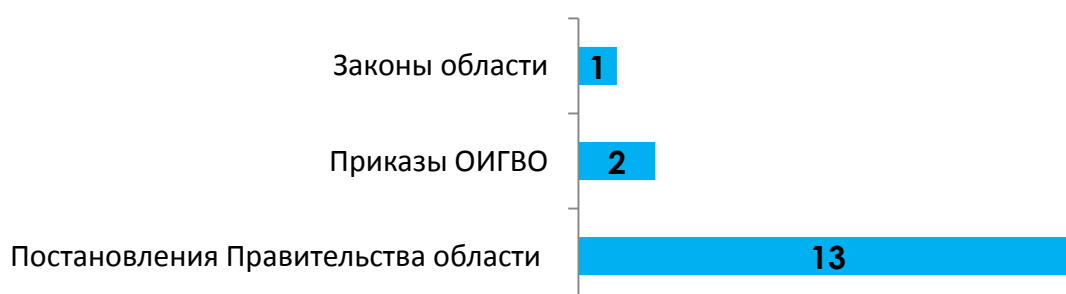
- установления достаточного переходного периода для вступления в силу вводимых ограничений (с 1 января 2021 года);
- снижения предлагаемого размера площади зала обслуживания посетителей со 100 кв.м. до 80 кв.м.

В принятой редакции закона предложения по результатам ОРВ учтены.

**Рисунок 2 Количество проектов, рассмотренных в рамках ОРВ  
во 2 квартале соответствующего года**



**Рисунок 3  
Количество подготовленных во 2 квартале 2020 года  
заключений об ОРВ по видам проектов НПА**



### Рисунок 4

#### Количество подготовленных во 2 квартале 2020 года заключений об ОРВ в разрезе органов-разработчиков



#### ВВЕДЕНИЕ СТЕПЕНЕЙ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В соответствии с законом области от 20 сентября 2019 года № 4568-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» и постановлением Правительства области от 21 октября 2019 года № 967 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429» с 24 октября 2019 года публичные консультации по проекту акта проводятся с учетом степени регулирующего воздействия содержащихся в нем положений (высокой, средней, низкой).

К высокой степени регулирующего воздействия относятся положения проекта акта, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и одновременно приводящие к возникновению (возникновению новых или увеличению существующих) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

К средней степени регулирующего воздействия относятся положения проекта акта, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и одновременно приводящие к возникновению (возникновению новых или увеличению существующих) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - положения, относящиеся к средней степени регулирующего воздействия).

Иные положения проекта акта относятся к низкой степени регулирующего воздействия.

Если проект акта содержит положения, относящиеся к различным степеням регулирующего воздействия, то срок публичных консультаций по проекту акта определяется по положению проекта акта, относящемуся к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

Для согласования срока проведения публичных консультаций по проекту акта орган в соответствующей сфере деятельности, разработчик проекта акта направляет его в Департамент с приложением информации по установленной форме.

Департамент в течение 5 рабочих дней после дня поступления проекта акта направляет его разработчику с сопроводительным письмом:

- с указанием согласованного срока для проведения публичных консультаций;

- с указанием на отсутствие предмета ОРВ;

- с указанием на необходимость доработки информации.

За 2 квартал 2020 года в Департамент поступило 20 проектов. Из них 3 проекта возвращены по причине отсутствия предмета ОРВ. По 17 проектам согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия (по 6 - низкая, по 1 - средняя, по 10 - высокая).

Рисунок 5

**Согласование сроков публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия за 2 квартал 2020 года**

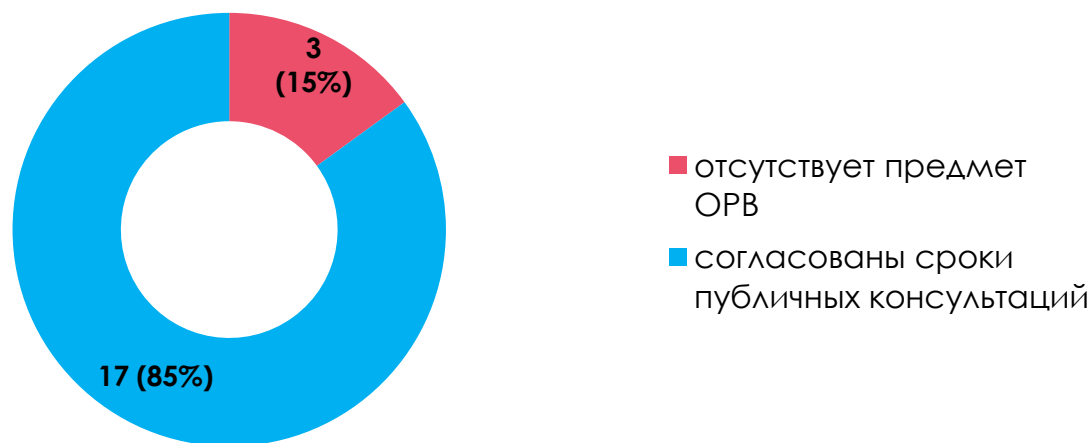
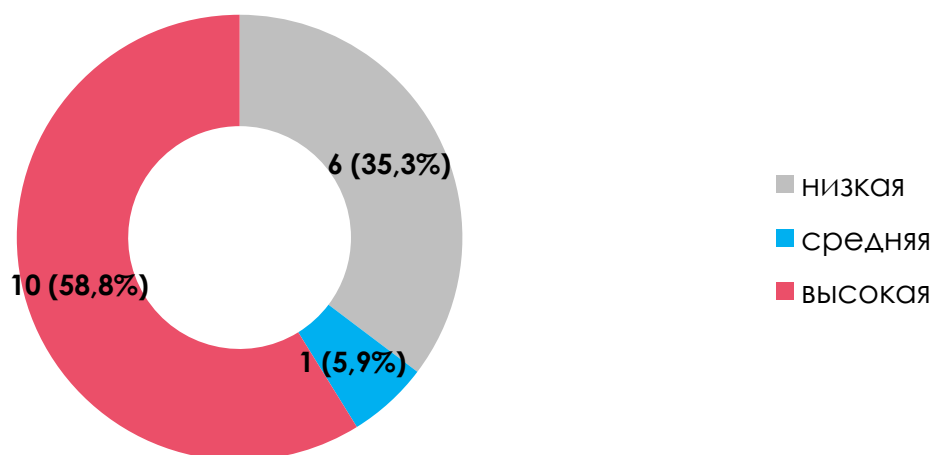


Рисунок 6

**Согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия за 2 квартал 2020 года**



### СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Во 2 квартале 2020 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия применялись Методика оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669, и калькулятор стандартных

издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности<sup>1</sup>. Например:

**1) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат на проведение стажировки граждан, заключивших социальный контракт, в программу социальной адаптации которого включено мероприятие по прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования»**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40705](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40705)

Проектом предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для работодателей, проводящих стажировку граждан, в части необходимости соответствовать условиям предоставления субсидии, предоставления пакета документов в целях получения субсидии, а также отчетных документов после ее получения.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек для 1 работодателя составил порядка 2 728,81 руб. единовременно. Максимально возможный размер (при условии трудоустройства сроком на 3 месяца) возмещения фактически понесенных затрат на оплату труда 1 стажера составил 58 765,74 руб. для 1 работодателя или 10 352 482,5 руб. на 190 потенциальных получателей субсидии.

Результаты проведенного сравнительного анализа влияния предлагаемого регулирования на издержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП-тест) показали, что имеется диспропорция нагрузки для малого бизнеса ( $\approx 0,0002\%$ ) по сравнению со средним и крупным. Однако поскольку разница в удельных весах издержек менее  $0,01\%$  от предельного значения возможной выручки по каждой категории субъектов предпринимательской деятельности (малый, средний, крупный) незначительна, то сделан вывод, что имеющийся дисбаланс в нагрузке в виде возможных издержек

---

<sup>1</sup> Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

не будет иметь негативные эффекты и не должен повлиять на заинтересованность участия субъектов малого предпринимательства в достижении целей предлагаемого Проектом акта регулирования.

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы работодателей обоснованы целями предлагаемого регулирования.

**2) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 23 марта 2009 года № 506» (в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду имущества области, включенного в перечень имущества области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=41025](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41025)

Проектом предлагалось дополнить перечень документов, на основании которых органом по управлению имуществом принимается решение об оказании /об отказе в имущественной поддержке, и которые предоставляются субъектами малого и среднего предпринимательства.

В случае если имущество области, включенное в перечень, закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственным предприятием/ учреждением области, отдельные документы готовятся непосредственно указанными предприятиями/учреждениями.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек для 1 предприятия/учреждения составил порядка 6 341,77 руб. (или для 5-ти действующих субъектов регулирования - государственных предприятий - 31 708,85 руб.).

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы государственных предприятий/ учреждений обоснованы целью предлагаемого регулирования - приведение в соответствие с требованиями части 4.6 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

**3) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 9 сентября 2019 года № 835» (в Порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения)**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40588](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40588)

Проектом предлагалось дополнить перечень документов, предоставляемых сельхозтоваропроизводителями в целях получения субсидии, а также в целях подтверждения права на невозврат полученной субсидии в случае невыполнения показателей вследствие обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек для 1 сельхозтоваропроизводителя составил от 1 699,88 руб. до 1 739,88 руб. (или для 30 потенциальных получателей субсидии - от 50 996,4 руб. до 52 196,4 руб.).

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы субъектов предпринимательства обоснованы целью предлагаемого регулирования – возмещение затрат, связанных с проведением мероприятий в области мелиорации земель, культуртехнических, агролесомелиоративных, фитомелиоративных и мероприятий по известкованию кислых почв.

**4) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления отсрочки по внесению арендной платы по договорам аренды лесных участков в части, превышающей минимальный размер арендной платы»**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=41116](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41116)

Проектом акта предлагалось утвердить Порядок предоставления отсрочки по внесению арендной платы по договорам аренды лесных участков в части, превышающей минимальный размер арендной платы (далее – Порядок).

В целях укрепления дисциплины внесения платежей по уплате части арендной платы за использование лесных участков, поступающей в бюджет Вологодской области Проектом акта предлагается закрепить право предоставления арендатору лесного участка отсрочки по внесению арендной платы по договору аренды лесного участка за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы за Департаментом лесного комплекса Вологодской области.

Для получения отсрочки арендатор направляет в Департамент лесного комплекса области заявление и документы.

Предоставление документов относится к информационным издержкам<sup>2</sup>, которые рассчитаны для 1 арендатора с использованием калькулятора стандартных издержек<sup>3</sup>.

В заключении указано, что информационные издержки 1 арендатора, связанные с необходимостью предоставления документов, составят от 4411,42 руб. до 6786,8 руб. единовременно.

По данным разработчика размер части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы составляет:

минимальный - 45,9 тыс. руб.;

максимальный - 2 842,9 тыс. руб.

Таким образом, информационные издержки 1 арендатора, связанные с необходимостью предоставления документов, составят от 0,2% до 14,8% части арендной платы в отношении которой предоставляется рассрочка и не являются избыточными.

При этом в заключении отмечен риск необоснованных расходов на предоставление документов, в случае отказа при обращении арендатора с заявлением по основанию - выполнение особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона, с учетом отсутствия определения (критериев) «особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона».

---

<sup>2</sup> В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

<sup>3</sup> Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>. Расчет произведен для всего пакета документов.

**5) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства области»**

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40828](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40828)

Проектом акта предлагалось внести изменения в постановление Правительства области от 10 февраля 2020 года № 109 «Об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста», в постановление Правительства области от 10 февраля 2020 года № 110 «Об организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости населения области».

Предлагалось изменить обязанности по формату подписания и направления получателям субсидий (грантов) соглашений о предоставлении субсидий (грантов), изменений в них, а именно перейти с бумажного документооборота на электронный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с подписанием электронной цифровой подписью (при наличии технической возможности).

По информации Департамента труда и занятости населения области для подписания договора (соглашения) в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» электронной цифровой подписью потребуются ее приобретение и на основании сложившейся практики подача заявки на подключение электронно-цифровой подписи Департаментом финансов области.

Предоставление документов относится к информационным издержкам<sup>4</sup>, которые рассчитаны Департаментом для 1 субсидии (гранта) с использованием калькулятора стандартных издержек<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

<sup>5</sup> Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>. Расчет произведен для всего пакета документов.

Рассчитано, что информационные издержки 1 получателя субсидии (гранта), связанные с необходимостью предоставления заявки на подключение электронно-цифровой подписи Департаментом финансов области, составят порядка 7663,16 руб. единовременно.

Сделан вывод, что информационные издержки 1 получателя субсидии (гранта), связанные с необходимостью предоставления заявки на подключение электронно-цифровой подписи Департаментом финансов области, составят около 9% -13% от суммы субсидии/гранта на одного получателя и не являются избыточными.

## ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Во 2 квартале 2020 года наибольшее количество отзывов участников публичных консультаций получено по Проект постановления Правительства области "О внесении изменений в постановление Правительства области от 24 декабря 2018 года № 1200" <sup>6</sup>.

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40909](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40909)

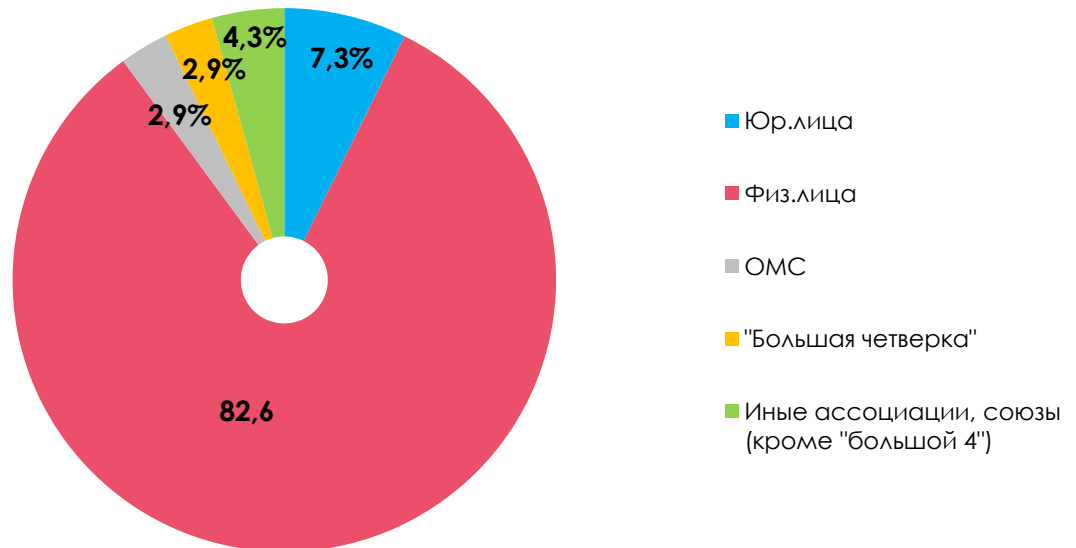
Проект акта разработан в целях уточнения предмета охраны исторического поселения, требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения город Вологда по результатам дополнительно проведенных в 2020 году АУК ВО «Вологдареставрация» научных исследований ранее разработанной проектной документации и дообследования территории в районе Кайсарова ручья, в результате чего подготовлены дополнительные материалы в научно-исследовательскую документацию «Проект границ территории и предмета охраны исторического поселения г. Вологды Вологодской области».

За 2 квартал 2020 года большую долю участников публичных консультаций заняли физические лица (за исключением ИП, непосредственные субъекты регулирования), исходя из чего можно сделать вывод об адресной работе органов – разработчиков проектов актов, привлечении к обсуждению непосредственно участников бизнеса.

---

<sup>6</sup> количество отзывов и результаты их рассмотрения изложены в заключении об оценке регулирующего воздействия на указанные проекты

**Рисунок 7**  
**Участники публичных консультаций по проектам НПА, в**  
**отношении которых во 2 квартале 2020 года подготовлены**  
**заключения об ОРВ, %**



## ЭКСПЕРТИЗА

Во 2 полугодии 2020 года проведена экспертиза 1 акта.

Приказ Департамента имущественных отношений Вологодской области от 14 августа 2013 года № 22н «О порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Вологодской области» (далее – Правовой акт).

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40906](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40906)

В План экспертизы на 2019 год Правовой акт был включен на основании предложения Мэрии города Череповец. В качестве положений, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности указан пункт 2 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Вологодской

области, который содержит перечень критериев для определения размера льготы по арендной плате хозяйствующим субъектам, арендующим имущество области или заинтересованным в его использовании, путем предоставления государственных преференций в порядке, установленном главой 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», и при этом не содержит информации о весе критериев и порядке расчета размера льготы.

В заключении сделан вывод, что правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В качестве альтернативных вариантов действующему в Вологодской области регулированию применение корректирующих коэффициентов или использование процентного отношения при определении льготы дает возможность исключить риски «необоснованных предпочтений» за счет «прозрачности» подхода к расчетам.

В заключении сделан вывод, что при неопределенности в рассматриваемом Правовом акте порядка применения критериев при определении конкретного размера льгот имеется риск установления различных размеров льгот хозяйствующим субъектам, находящимся в одинаковых «условиях».

Для хозяйствующих субъектов имеется риск избыточных расходов на аренду в случае установления заниженного размера льготы.

Правовой акт рекомендовано уточнить или дополнить в части порядка определения конкретного размера льготы и порядка учета критериев, указанных в пункте 3.3., наличия или отсутствия необходимости совокупности применения критериев.

### **УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ В ОРВ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Минэкономразвития России организована работа по привлечению субъектов Российской Федерации к участию в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов (далее – федеральные проекты НПА), затрагивающих вопросы социально-экономического развития регионов (письмо Минэкономразвития России от 07.03.2018 № 5978-СШ/Д26и).

Участие в обсуждении федеральных проектов НПА организовано с использованием портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Департаментом стратегического планирования Правительства области организовано взаимодействие по данному направлению, доводится информация до уполномоченных органов исполнительной государственной власти области (далее – ОИГВО) в зависимости от тематики рассматриваемого федерального проекта НПА, собирается и доводится с использованием инструментария портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) до федеральных разработчиков и Минэкономразвития России позиции ОИГВО по федеральным проектам НПА.

В соответствии с разработанным Минэкономразвития России регламентом по проведению ОРВ в отношении федеральных проектов НПА круг федеральных проектов НПА, по которым представляется позиция, определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно, исходя из их содержания.

Во 2 квартале 2020 года на рассмотрение в ОИГВО было направлено 79 проектов федеральных НПА, на 35 (44,3%) из которых ОИГВО представлено 43 отзыва.

**Рисунок 8 Количество отзывов ОИГВО, направленных  
во 2 квартале 2020 года в ФОИВ**

