

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общие сведения:

1.1. Исполнительный орган государственной власти Костромской области - разработчик проекта нормативного правового акта Костромской области (далее - Проект НПА), призванного регулировать общественные отношения, связанные с предпринимательской и (или) инвестиционной деятельностью: департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент).

1.2 Наименование проекта НПА:

Проект приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (далее – проект приказа).

1.3 Стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): Первичная разработка.

1.4 Порядок проведения ОРВ: Углубленный.

2. Описание проблемы:

2.1. На решение какой проблемы, направлено рассматриваемое правовое регулирование.

Проект приказа разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статьей 5 Закона Костромской области от 18 мая 2015 года № 678-5-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления», постановлением администрации Костромской области от 15 января 2016 года № 8-а «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Костромской области обращения с отходами производства и потребления».

Целью принятия проекта приказа является утверждение порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

2.2. Что произойдет, если никаких действий не будет предпринято.

В случае непринятия проекта приказа не будет исполнено положение абзаца 8 статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в соответствии с которым установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

2.3. Существует ли какое-либо правовое регулирование в Костромской области в данной сфере? Если оно неэффективно, то почему?

На территории Костромской области полномочия по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в отношении всех хозяйствующих субъектов осуществлялись Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Костромской области.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 1 января 2016 года исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащие региональному государственному экологическому надзору.

В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Костромской области от 15 января 2016 года № 8-а «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления» вышеуказанные полномочия закреплены за департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Таким образом, рассматриваемый проект приказа направлен на приведение законодательства Костромской области в соответствие законодательству Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

3. Основные цели правового регулирования в терминах ожидаемых результатов:

Целью проекта приказа является утверждение порядка, устанавливающего требования к подготовке и предоставлению документов и материалов для утверждения предельно допустимого количества отходов конкретного вида, направляемых для размещения на конкретных объектах размещения отходов в целях хранения или захоронения, с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

В рамках предлагаемого правового регулирования будут затронуты интересы:

1) Субъектов предпринимательской деятельности (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (их филиалов и других обособленных подразделений), результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

2) Государства в лице департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в части осуществления государственного экологического надзора в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Костромской области.

5. Возможные варианты достижения поставленных целей:

1. Невмешательство (статус-кво).
2. Принятие рассматриваемого проекта приказа.

6. Предварительная оценка выгод и издержек каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей:

Проведем сравнительный анализ рассмотренных вариантов:

1. Невмешательство (статус-кво):

Негативный эффект по данному варианту: для субъектов предпринимательской деятельности и государства – не исполнение требований федерального законодательства.

Выгоды, издержки и риски от реализации варианта Невмешательство (статус-кво):

| Целевая группа | Выгоды | Издержки и риски |
|------------------------------|---------------|---|
| Субъекты предпринимательской | Отсутствуют | Неоднозначное толкование административных процедур по вопросам утверждения нормативов |

| | | |
|--------------|-------------|---|
| деятельности | | образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности, в процессе которой отбазуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному надзору |
| Государство | Отсутствуют | Отсутствие на территории Костромской области единого порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Не соответствие законодательства Костромской области законодательству Российской Федерации в сфере обращения с отходами. |

Основные результаты использования варианта: негативные.

Вариант 2. Принятие рассматриваемого проекта постановления.

До 31 декабря 2015 года полномочия по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в отношении всех хозяйствующих субъектов на территории региона осуществлялись федеральным органом – Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Костромской области (далее – Управление Росприроднадзора по Костромской области) в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 февраля 2010 года № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

В связи с внесенными изменениями в статью 18 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2016 года индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) предоставляется в Управление Росприроднадзора по Костромской области только в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Перечень таких объектов на территории Костромской области утвержден приказом Минприроды России от 14 июля 2011 года № 627 (в редакции приказов Минприроды России от 14.11.2013 № 511, от 24.03.2015 № 133).

Объекты, не включенные в вышеуказанный перечень, подлежат региональному государственному экологическому надзору.

Уполномоченный орган, проведя анализ проекта приказа, установил следующее:

1) Проектом приказа утверждается четкий порядок, устанавливающий требования к подготовке и предоставлению документов и материалов для утверждения предельно допустимого количества отходов конкретного вида, направляемых для размещения на конкретных объектах размещения отходов в целях хранения или захоронения, с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

2) Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору аналогичен порядку разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 февраля 2010 года № 50 (далее – приказ Минприроды России № 50).

3) Пунктом 9 проекта приказа установлено, что в случае выявления неточностей и (или) неполноты сведений, содержащихся в заявлении и проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также некомплектности проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, разработанного хозяйствующим субъектом, Департамент в течение 10 рабочих дней с даты их приема вручает или направляет по средствам почтового отправления данному хозяйствующему субъекту уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) предоставления документов в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления. Однако, пунктом 9 приказа Минприроды России № 50 устанавливается срок направления аналогичного уведомления территориальными органами Росприроднадзора хозяйствующим субъектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору, в течение 5 рабочих дней.

4) Абзацем 2 пункта 12 установлено, что решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также документ об утверждении указанных нормативов либо решение об отказе в их утверждении вручается или направляется почтовым отправлением индивидуальному предпринимателю и (или) юридическому лицу в течение 5 рабочих дней с даты принятия Департаментом такого решения. Согласно абзацу 6 пункта 11 приказа Минприроды России № 50 территориальными органами Росприроднадзора аналогичные решения направляются или вручаются хозяйствующим субъектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору, в течение 3 рабочих дней.

5) Согласно пункту 18 проекта приказа Департамент в течение 20 рабочих дней с даты приема заявления о переоформлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и прилагаемых к данному заявлению документов, принимает решение о переоформлении утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или об отказе в переоформлении (с мотивированным обоснованием) и вручает или направляет почтовым отправлением индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу данное решение. В соответствии с пунктом 16 приказа Минприроды России № 50 срок для принятия аналогичного решения и его направления территориальными органами Росприроднадзора в адрес хозяйствующих субъектов составляет 13 рабочих дней.

6) Пунктом 20 проекта приказа определен срок принятия решения Департаментом о выдаче дубликата документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, который составляет 20 дней с даты получения соответствующего заявления. В то же время пунктом 17 приказа Минприроды России № 50 установлен срок принятия аналогичного решения и его направления территориальными органами Росприроднадзора - 13 рабочих дней.

Указанные в пунктах 3-6 несоответствия ставят в неравные условия хозяйствующие субъекты в зависимости от уровня государственного экологического надзора и противоречат статье 19 Конституции Российской Федерации, которая гласит о том, что все равны перед законом и судом и имеют равные права, свободы и возможности.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой были направлены аналогичные замечания в Департамент (письмо от 08.02.2016 г. № 72-14-2016/46). В целях обеспечения принципа «равенства» всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от уровня государственного экологического надзора на территории Костромской области проект приказа был доработан разработчиком в рабочем порядке. Сроки, указанные в пункте 9, абзаца 1 пункта 18 и пункте 20 проекта приказа, приведены Департаментом в соответствии с приказом Минприроды России № 50.

Уполномоченный орган рекомендует Департаменту также внести изменения в абзац 2 пункта 12 и абзац 2 пункта 18, скорректировав сроки направления решений хозяйствующим субъектам, согласно абзацу 6 пункта 11 и абзацу 6 пункта 16 приказа Минприроды России № 50 соответственно.

Сравнительный анализ оценки выгод, издержек варианта предложенного разработчиком:

| Целевая группа | Выгоды | Издержки и риски |
|---|--|--|
| Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности за | Устанавливается четкий порядок, разработки и утверждения нормативов образования отходов лимитов на их размещение применительно к | В случае не внесения изменений в абзацы 2 пунктов 12 и 18 не будет обеспечен принцип |

| | | |
|---|--|---|
| исключением субъектов малого и среднего предпринимательства | хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. | «равенства» всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от уровня государственного экологического надзора на территории Костромской области. |
| Государство | Приведение нормативной правовой базы Костромской области в сфере обращения с отходами в соответствие с требованиями федерального законодательства. Устанавливается четкий порядок, разработки и утверждения нормативов образования отходов лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. | Отсутствуют. |

По данным Департамента при принятии рассматриваемого проекта приказа расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление деятельности, связанной с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым актом, не изменятся.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение разрабатывается самостоятельно субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или заказывается у сторонних организаций на платной основе.

В соответствии с подпунктом 125 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) за выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение уплачивается государственная пошлина в размере 1 600 рублей.

Согласно подпункту 126 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) за переоформление и выдачу дубликата документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение уплачивается государственная пошлина в размере 350 рублей.

Принятие проекта приказа не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Период воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный): долгосрочный.

Анализируя вышеизложенное, Уполномоченный орган считает, что проект приказа содержит положения ограничивающие права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ставя в неравные условия хозяйствующие субъекты в зависимости от уровня государственного экологического надзора.

7. Публичные консультации: проведены уполномоченным органом с 05.02.2016 г. по 18.02.2016 г. Проект приказа и перечень вопросов были направлены в следующие организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия:

- Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»;
- НП «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области»;
- Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Торгово-промышленная палата Костромской области;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области.
- НП «Костромская гильдия риэлторов»;
- Союз строителей Костромской области;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области.

Замечаний и предложений по данному проекту в адрес Уполномоченного органа не поступало.

Справка об итогах публичных консультаций прилагается к данному заключению.

8. Публичные обсуждения: проведены разработчиком с 26.01.2016 г. по 30.01.2016 г. По итогам публичного обсуждения проекта приказа, мнения (замечания, предложения) от заинтересованных категорий граждан и юридических лиц в Департамент не поступали.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком Проекта НПА варианта правового регулирования:

1) риски недостижения целей правового регулирования – **минимальные**, поскольку нормативный правовой акт способствует исполнению федерального и областного законодательства;

2) возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Костромской области, в том числе для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности – **установлены**;

3) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Костромской области – **выявлены**, в части отсутствия обеспечения принципа «равенства» всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от уровня государственного экологического надзора на территории Костромской области.

Уполномоченный орган рекомендует Департаменту внести в проект приказа изменения в абзац 2 пункта 12 и абзац 2 пункта 18, скорректировав сроки направления решений хозяйствующим субъектам, согласно абзацу 6 пункта 11 и абзацу 6 пункта 16 приказа Минприроды России № 50 соответственно и уведомить Уполномоченный орган о своем решении.

9. Информация об исполнителях:

Консультант отдела правовой и кадровой работы - Грыцив Ольга Андреевна, рабочий телефон: 8(4942)620-511, график работы: с 09.00 до 18.00 по рабочим дням, адрес эл. почты: kostroma.orv@mail.ru.



А.А. Свистунов