Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство) рассмотрев   
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» (далее – Проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по промышленности, инновационному развитию, торговле, предпринимательству и туризму (далее – Разработчик), сообщает следующее.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование.

В настоящее время на территории Российской Федерации отмечается распространение в подростковой среде такой формы токсикомании,   
как сниффинг, при котором состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и других товарах бытового назначения. В состав указанного газа входят пропан-бутановые смеси в различных пропорциях.

Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Анализ размещенной в сети Интернет информации о сниффинге свидетельствует о том, что вдыхание бытовых газов вызывает психологическую зависимость, которая влечет хроническое заболевание мозга, связанное с массовой гибелью нейронов и последующим снижением памяти и интеллекта.

Кроме того, сниффинг может вызвать аритмию и остановку сердца,   
что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

В соответствии с опубликованной Следственным комитетом Российской Федерации информацией, в 2016 году зарегистрировано   
65 случаев гибели несовершеннолетних от сниффинга, в 2017 году – 142 случая, в 2018 – 154 случая.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Республике Башкортостан, в 2018 году получено 3 сообщения о фактах гибели несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет в результате отравления газом, а в 2019 году – 6 сообщений.

Участившиеся случаи отравления несовершеннолетних связаны  
 с отсутствием законодательного регулирования розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутадиенов с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние. Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой подросток, узнавший от сверстников о таком способе токсикомании   
как сниффинг и желающий его попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект закона направлен на сохранение здоровья подрастающего поколения, предотвращение распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа.

В этих целях Проектом закона предусматривается установление запрета розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, лицам,   
не достигшим 18-летнего возраста.

К указанным категориям товаров относятся зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые   
для работы бытовых туристских плит, заправки зажигалок.

Основными участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта закона, являются:

- юридические лица независимо от организационно-правовых форм   
и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу и распространение товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан;

- продавцы, непосредственно осуществляющие продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ;

- физические лица, находящиеся на территории Республики Башкортостан;

- органы исполнительной власти и местного самоуправления, наделенные полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением полномочий, предусмотренных Проектом закона.

Ответственность за нарушение вышеуказанных ограничений предлагается предусмотреть в Кодексе Республики Башкортостан   
об административных правонарушениях.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в период с 17 апреля   
 по 12 мая 2020 года Проект закона был размещен на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru) (далее – Региональный портал). Уведомление   
о проведении публичных обсуждений направлены представителям предпринимательского сообщества, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – БРО «Деловая Россия»), Ассоциация женщин-предпринимателей Республики Башкортостан, Совет предпринимателей города Уфы и ряд иных организаций и заинтересованных лиц.

Кроме того, информация о проведении публичных обсуждений Проекта закона была размещена на официальном Интернет-портале Министерства экономического развития Российской Федерации «Оценка регулирующего воздействия» (orv.gov.ru), официальном сайте Министерства (economy.bashkortostan.ru), а также в группах «Оценка регулирующего воздействия» в сетях Facebook, Instagram, направлена экспертам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия   
в Республике Башкортостан.

В ходе публичных обсуждений в адрес Министерства поступили сообщения о поддержке Проекта закона со стороны представителей   
БРО «Деловая Россия» и Ассоциации женщин-предпринимателей Республики Башкортостан. На Региональном портале замечаний и предложений по Проекту закона не поступало.

4. Изучение опыта субъектов Российской Федерации.

Анализ информации, содержащейся в базе правовой информации КонсультантПлюс свидетельствует о том, что аналогичные ограничения установлены законом Ямало-Ненецкого автономного округа   
от 26 февраля 2020 года № 4-ЗАО «Об ограничении розничной продажи   
и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

В иных субъектах Российской Федерации нормативные правовые акты, ограничивающие розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, отсутствуют.

**5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября   
1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Разработчиком в пояснениях к Проекту закона отмечается, что Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ   
«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон). Согласно статье 3 Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие   
(статья 4 Федерального закона). В силу пункта 2 статьи 5 этого   
же Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка   
в Российской Федерации относится реализация государственной политики   
в интересах детей.

Таким образом, субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения. Данная позиция подтверждена апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам   
Верховного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2016 года   
№ 65-АПГ16-1.

Результатом принятия Проекта закона ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних бытовых изделий, содержащих углеводородный газ, сокращения числа фактов сниффинга и связанных с ним негативных последствий для жизни   
и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

В связи с изложенным сообщаем, что Проект закона не содержит положений, ограничивающих конкуренцию, и вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель Премьер-министра Правительства  Республики Башкортостан  – министр экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан |  | Р.Х. Р.Х. Муратов |

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152