

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

КОМУ: И.П. Сумарокову, министру сельского хозяйства Иркутской области

ОТ: В.Н. Гордеева, заместителя министра экономического развития Иркутской области

О ЧЕМ: Заключение на предварительную оценку регулирующего воздействия

№ сл-62-2565/17 от 31.08.2017

на № сл-57-1433/17 от 23.08.2017

Уважаемый Илья Павлович!

Рассмотрев представленный министерством сельского хозяйства Иркутской области проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений» (далее - проект постановления, министерство) и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления, сообщаю следующее.

Министерством при разработке проекта постановления в целом соблюдена процедура оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ), предусмотренная Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее - Положение).

В целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о подготовке проекта постановления, предварительное заключение об ОРВ, свод поступивших предложений, а также проект нормативного правового акта.

В предварительном заключении об ОРВ указано, что в период с 15 августа 2017 года по 18 августа 2017 года министерством принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта нормативного правового акта. Предложений и замечаний в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта не поступило.

Соответствующая финансовая поддержка предоставляется за счет средств областного бюджета и предусмотрена в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп, в размере 2 миллионов рублей на 2017 год.

Проект постановления способствует развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в Иркутской области за счет предоставления грантов в форме субсидий на капитальное строительство, реконструкцию объектов производственного назначения по переработке дикорастущего сырья, а также на приобретение оборудования для производственных объектов, предназначенного для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировке дикорастущего сырья и продуктов его переработки.

По итогам рассмотрения министерством экономического развития Иркутской области проекта постановления, в соответствии с пунктом 17 Положения, выявлено следующее:

1. В пункте 6 проекта постановления указано, что право на получение грантов в форме субсидий имеют заявители, не являющиеся иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц (далее - офшорные компании), а также российские юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 50 процентов.

Вместе с тем, документа, подтверждающего необходимость соответствия указанному требованию получателю гранта, в проекте постановления не предусмотрено.

Таким образом, пункт 10 проекта постановления необходимо дополнить документом, подтверждающим, что заявитель не является лицом, указанным в пункте 6 проекта постановления.

2. В соответствии с подпунктом «г» пункта 11 проекта постановления заявитель в целях участия в конкурсном отборе вправе предоставить рекомендательные письма от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Проектом постановления предусмотрено, что указанные документы позволяют повысить рейтинг участников конкурсного отбора, а также набрать дополнительные баллы.

При этом, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в случае если заявитель не представил рекомендательные письма от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области министерство запрашивает документы и (или) сведения, содержащиеся в них, в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, в целях исключения административных барьеров при предоставлении грантов в форме субсидий необходимо предусмотреть требование о предоставлении указанных документов заявителем, отразив их в пункте 10 проекта постановления, либо указать в пункте 11 проекта постановления возможность их получения министерством в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

3. В пункте 23 проекта постановления указано, что гранты в форме субсидий предоставляются победителям конкурсного отбора на основании заключенного с министерством соглашения в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования (размещения) итогов конкурсного отбора. При этом, порядок заключения указанного соглашения в проекте постановления не отражен.

Кроме того, пунктом 26 проекта постановления предусмотрено, что грант в форме субсидии перечисляется на расчетный счет победителя конкурсного отбора в течение 30 календарных дней со дня заключения соглашения.

Таким образом, наблюдается противоречия в сроках предоставления грантов в форме субсидий заявителю.

4. В проекте постановления сроки осуществления административных процедур устанавливаются в разных исчислениях (календарные дни, рабочие дни). Целесообразно установить указанные сроки в рабочих днях.

5. В соответствии с Программой на мероприятие по предоставлению грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений предусмотрено 2 миллиона рублей на 2017 год.

Вместе с тем, проектом постановления предусмотрено, что заявители обязаны создать одно новое постоянное рабочее место на каждые 4 миллиона рублей гранта в форме субсидии в году получения. При этом, максимальный

размер гранта в форме субсидии в расчете на одного победителя конкурсного отбора не может превышать 10 миллионов рублей.

Таким образом, наблюдается противоречие в размере выделяемых средств на осуществление указанного мероприятия, что может способствовать возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

На основании вышеизложенного, только после устранения вышеуказанных замечаний может быть сделан вывод, что положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области, отсутствуют. Проведение углубленной ОРВ не требуется, предложенное регулирование представляется необходимым.

Отдельно обращаю Ваше внимание, что проект постановления регулирует полномочие по предоставлению грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 июня 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» является государственной услугой.

В этой связи, необходимо рассмотреть возможность включения государственной услуги по предоставлению грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Реестр государственных услуг Иркутской области, утвержденный приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр в установленном порядке.



В.Н. Гордеев