**Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан**

**На 47-1289/17 от 21.06.2017 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на возмещение части процентной ставки по привлеченным банковским средствам для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект приказа Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на возмещение части процентной ставки по привлеченным банковским средствам для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее - Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **низкая.**

**Проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1439>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта низкой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

В целях приведения нормативного правового акта Республики Дагестан в соответствие с требованиями законодательства Республики Дагестан, и в соответствии с пунктом 22 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта проведена в упрощенном порядке без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения органом – разработчиком проведены по проекту акта и сводному отчету в сроки с 8 июня 2017 года по 14 июня 2017 года, посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 5 предложений от Торгово – промышленной палаты Республики Дагестан, из которых два учтено полностью, два учтено частично и одно предложение не учтено.

Комментарий Минэкономразвития РД о правильности учета органом-разработчиком поступивших предложений: участником публичных консультаций даны обоснованные замечания и предложения, которые не учтены органом-разработчиком, и которым даны некорректные комментарии по следующим вопросам к проекту акта:

1. «если оставить название проекта без изменений, возникает риск того, что значительная часть предпринимателей может остаться за рамками действия проекта акта. Предлагаем в названии и по тексту заменить слова «по привлечённым банковским кредитам» на «по привлечённым кредитным средствам», что даст равные конкурентные условия для предпринимателей привлёкших средства не только в банках, но и в различных фондах на платной и возвратной основе».

Действительно, наименование проекта акта в представленной редакции не соответствует наименованию постановления Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24 «О мерах реализации Закона Республики Дагестан «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций».

Следует иметь ввиду, что кредитная организация – это юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Банка России имеет право осуществлять [банковские операции](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

В связи с этим, считаем предложение Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан обоснованным и его необходимо учесть.

Одновременно требуется внесение соответствующих изменений в перечень государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Республики Дагестан по принципу "одного окна", в том числе на базе многофункциональных центров, утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2013 года № 146-р (далее – распоряжение Правительства РД).

2. «Как способ снижения кредитной нагрузки на бизнес такое решение проблемы видимо является оптимальным, однако, если Агентство будет перечислять выделенные средства непосредственно кредитному учреждению с указанием цели перечисления, то отпадут вопросы с целевым их использованием и необходимость осуществлять проверки предпринимателей».

Агентство ссылается на пункт 21 Порядка, в соответствии с которым Агентство ежемесячно (ежеквартально) выделяет средства заемщикам на основании утверждённого Правительством Республики Дагестан сводного реестра заемщиков на предоставление субсидий по полученным кредитам в порядке, установленном для исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, в пределах средств республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных на указанные цели.

Вместе с тем, данное предложение можно было бы рассмотреть в качестве альтернативного варианта предоставления государственной поддержки, так как исключается возможность нецелевого использования бюджетных средств.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Пунктом 2.6 Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на возмещение части процентной ставки по привлеченным банковским средствам для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан (далее – Административный регламент) указано на отсутствие срока приостановления предоставления государственной услуги законодательством Республики Дагестан.***

***Между тем, в соответствии с пунктом 20 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций, на оплату части процентов за пользование кредитами (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24, предоставление субсидии приостанавливается в случае уменьшения заёмщиком в отчетном периоде более чем на 50 процентов одного из следующих показателей инвестиционного проекта: уплата налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан; объем производства продукции (работ, услуг); количество вновь созданных рабочих мест.***

***В целях приведения Административного регламента в соответствие с республиканским законодательством данное положение Порядка необходимо учесть;***

***2. Согласно подпункту «в» пункта 2.8.1 Административного регламента заемщики, для участия в конкурсе на получение субсидий, представляют в Агентство вместе с заявлением кредитный договор с приложением графика погашения основного долга по кредиту и оплаты процентов по нему, заверенный банком-кредитором; утвержденный заемщиком бизнес-план, составленный по форме, рекомендованной Агентством.***

***Однако к Административному регламенту форма бизнес-плана не приложена.***

***Отсутствие утвержденных типовых форм для заполнения потенциальными адресатами правового регулирования, а также отсутствие указания на адрес их размещения способствуют дополнительным временным затратам получателей и являются организационным препятствием для подачи заявления на получение государственной услуги.***

***Кроме того, из текста Административного регламента следует, что заявитель представляет в Агентство оригинал кредитного договора с приложением графика погашения основного долга по кредиту и оплаты процентов по нему, заверенный банком-кредитором.***

***В связи с этим, считаем необходимым предусмотреть Административным регламентом возврат кредитного договора с приложением графика погашения основного долга по кредиту и оплаты процентов по нему, заверенного банком-кредитором, заемщику после ознакомления и (или) его ксерокопирования для формирования пакета документов;***

***3. Согласно пункту 2.10 Административного регламента основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, является отсутствие в представляемых документах обязательных в соответствии с законодательством реквизитов, поправок и (или) приписок.***

***Вместе с тем, законодательством Республики Дагестан основания для отказа в приёме документов не предусмотрены. Согласно пункту 10 Порядка Агентство принимает и регистрирует заявления с документами, рассматривает соответствие представленных документов требованиям нормативных правовых актов и Порядку, проводит экспертизу представленных инвестиционных проектов с составлением заключения.***

***Учитывая изложенное, пункт 2.10 Административного регламента необходимо откорректировать с учетом действующего законодательства;***

***4. Пунктом 2.11 Административного регламента предусмотрено установление исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.***

***Отказ в предоставлении государственной услуги Порядком не предусмотрен. При этом абзацем шестым этого пункта перечислены случаи недопуска к участию в конкурсе на получение субсидий.***

***В связи с этим, полагаем целесообразным в данном пункте указать на отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, исключив из пункта 2.11 Административного регламента предложения, связанные с участием в конкурсном отборе.***

***Аналогично пунктом 3.6.3 Административного регламента предусмотрен отказ в предоставлении государственной услуги по инвестиционным проектам, не поддержанным Экспертным советом по причинам нецелесообразности реализации инвестиционного проекта, его бюджетной, социальной неэффективности и другим обоснованным критериям.***

***Вышеуказанные причины отказа в предоставлении государственной услуги, а также поддержка инвестиционных проектов Экспертным советом в Порядке отсутствуют. В связи с этим пункт 3.6.3 Административного регламента необходимо исключить;***

***5. Пунктом 2.14 Административного регламента установлено время ожидания в очереди непревышающего 15 минут, в случае личного обращения заявителя в Агентство с запросом о предоставлении государственной услуги.***

***Вместе с тем, данным пунктом не предусмотрено право заявителя на обращение за предоставлением государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.***

***В связи с тем, что в соответствии с распоряжением Правительства РД данная государственная услуга предоставляется в том числе посредством многофункционального центра, необходимо предусмотреть в Административном регламенте данный способ обращения заявителя за получением государственной услуги;***

***6. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным*** [***законом***](consultantplus://offline/ref=3EBF5522D23B9B8E3E18D1EDC4184CB513CAFB6003DBA02C5ECAAB1ED3PCKEK) ***от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».***

***Однако, Административным регламентов не предусмотрено письменное согласие заявителя на обработку персональных данных.***

***В связи с этим, считаем необходимым дополнить Административный регламент пунктом, предусматривающим предоставление письменного согласия заявителя на обработку персональных данных;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***не способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***согласно пункту 2.17.4 Административного регламента заемщики, желающие участвовать в конкурсе на получение субсидий, представляют документы в Агентство.***

***Предлагаемая редакция Административного регламента будет способствовать ограничению количества получателей государственной услуги в связи с отсутствием возможности в обеспечении права заявителей на представление документов альтернативными способами их подачи.***

***В целях исключения возможного нарушения прав потенциальных адресатов правового регулирования на получение государственной услуги через многофункциональный центр (в случае удаленного доступа), а также в электронной форме Порядком необходимо учесть все возможные альтернативные варианты представления заявления с пакетом документов для получения государственной услуги.***

***Данное условие также будет способствовать возможности выбора потенциальными адресатами правового регулирования места получения государственной услуги.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций».***

***Вместе с тем, органом-разработчиком в сводном отчете не определены проблемы и цели предлагаемого правового регулирования, индикаторы их достижения, не дана оценка численности потенциальных адресатов, на которых распространяется правовое регулирование, и рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.***

***В связи с этим не предусматривается возможным определить достаточность обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан направленные на улучшение качества проекта акта:

1. В пункте 3.4.4 Административного регламента срок выполнения проверки соответствия представленных документов требованиям нормативных правовых актов, а также Порядку составляет 5 рабочих дней, что не соответствует сроку, предусмотренному на данные действия Порядком (15 рабочих дней);

2. Пунктами 2.4 и 2.5 Административного регламента определены результаты предоставления государственной услуги Агентством. Целесообразно четко определить результат предоставления государственной услуги исходя из целей правового регулирования одним пунктом.

3. Состав и последовательность административных процедур (действий), установленных разделом 3 Административного регламента, является неполным и не отвечает требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 16 декабря 2011 года № 493 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (не предусмотрены следующие процедуры: допуск или недопуск к участию в конкурсе; формирование реестра заёмщиков, допущенных к участию в конкурсе; формирование проекта решения Правительства Республики Дагестан о предоставлении субсидии заёмщикам – победителям конкурса; уведомление заёмщиков о необходимости предоставления дополнительного соглашения к договору банковского счёта; формирование сводного реестра заёмщиков на предоставление субсидий по полученным кредитам).

Кроме того, в составе определены административные процедуры (действия) не предусмотренные законодательством Республики Дагестан (в части работы и участия в отборе заявителей Экспертного совета Агентства). В этом же разделе прописан регламент работы указанного Экспертного совета Агентства, положение о котором должно утверждаться отдельным нормативным правовым актом Республики Дагестан.

Соответственно неправильно сформирована и блок – схема последовательности административных процедур предоставления государственной услуги.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют ограничению конкуренции.

По итогам рассмотрения проекта акта, пояснительной записки, и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан сделан вывод о нецелесообразности введения предлагаемого правового регулирования в представленной редакции.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан необходимо провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и доработанного проекта акта.

В ходе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития РД руководствовалось основополагающим на разработку Административного регламента документом – постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций».

При этом установлено, что постановление Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24 содержит положения неопределенного и трудновыполнимого характера, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Следует также отметить, что оно не отвечает требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также общим требованиям к нормативным правовым актам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.

В связи с этим полагаем необходимым проведение экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 15 февраля 2005 года № 24 для последующего внесения в него изменений. В случае принятия Агентством решения о разработке проекта акта, вносящего изменения в действующее законодательство требуется проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в установленном законодательством Республики Дагестан порядке.

О принятом решении просим проинформировать до 1 августа 2017 года.

**Врио министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан С. Г. Каллаева**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67-32-66