ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минтруда России «Об утверждении перечня производств, работ
и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минтруда России «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда на которых ограничивается применение труда женщин» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта
акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в период с 9 по 27 апреля 2018 года.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России провело публичные консультации в отношении проекта акта с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности (справка прилагается).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/08/03-18/00079077).

1. В качестве проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, разработчик отметил несоответствие с действующим законодательством отдельных наименований профессий (выполняемых работ) и наличие отдельных профессий (выполняемых работ), которые не применяются в современном производстве,
в действующем Перечне тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применения труда женщин, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162
(далее – постановление № 162).

Как отмечает разработчик, действующий в настоящее время Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утвержденный постановлением № 162, требует актуализации, разработка актуализированного перечня вредных производственных факторов, при наличии которых ограничивается применение труда женщин, и перечня отдельных видов работ с вредными и (или) опасными условиями труда, при выполнении которых ограничивается применение труда женщин, будет способствовать приведению
в соответствие с действующим законодательством отдельных наименований профессий (выполняемых работ), а также исключения из перечня отдельных профессий (выполняемых работ), которые не применяются в современном производстве.

Вместе с тем положений, предусматривающих внесение изменение в постановление № 162, проектом акта не предусмотрено, положения отменяющие его нормы, также отсутствуют.

Проектом акта предлагается утвердить перечень производств, работ и должностей
с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин.

Согласно примечанию 2 проекта акта ограничения по женскому труду, указанные
в проектируемом перечне, реализуются путем исключения применения труда женщин.

Исходя из этого, может быть сделан вывод, что положениями проекта акта предлагается утвердить перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.

На практике создастся ситуация, когда работодатель должен будет руководствоваться двумя, по своей сути, дублирующими друг друга перечнями,
при условии, что перечень, утвержденный постановлением № 162, требует актуализации.

На основании изложенного, полагаем избыточным и необоснованным проектируемое регулирование в отсутствии положений, отменяющих действие постановления № 162.

2. Положениями проекта акта не предусмотрено определение конкретных производств и должностей, что может сформировать неоднозначные подходы у различных работодателей и контрольного органа к определению перечня должностей (профессий),
на которых запрещено применение труда женщин.

Отсутствие однозначности в определении механизма реализации предложенного регулирования, а также возможность применения неограниченных оснований для действий контролирующих органов могут привести к существенному росту административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также создают дополнительные инструменты давления на них и, как следствие, могут привести
к многочисленным судебным спорам.

3. Статьей 253 Трудового кодекса Российской Федерации ограничивается применение труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также
на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному
и бытовому обслуживанию.

Положениями проекта акта предлагается определить возраст женщин
(от 18 до 49 лет), на которых будет распространяться установленное статьей 253 Трудового кодекса Российской Федерации требование.

Обращаем внимание, что проектируемое возрастное ограничение противоречит требованиям Трудового кодекса Российской Федерацией и не относится к предмету проекта акта.

4. Согласно проектируемому регулированию применение труда женщин
допускается на фармацевтических производствах, медицинских и научно-исследовательских учреждений, испытательных лабораторных центров (испытательных лабораторий), при оказании бытовых услуг населению, при выполнении работ
по косметическому ремонту помещений, малярных и отделочных работах в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, при выполнении наружных видов работ и работ
в производственных помещениях, оборудованных эффективной приточно-вытяжной вентиляцией, а также во всех видах производств различных видов экономической деятельности, при условии применения средств индивидуальной защиты в соответствии
с типовыми нормами выдачи.

Обращаем внимание, что положениями проекта акта не определено, что следует считать «эффективной» приточно-вытяжной вентиляцией. В действующем законодательстве данное определение также отсутствует.

Обращаем внимание, что отсутствие однозначности проектируемых положений может привести к существенному росту административной нагрузки
на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и может повлечь многочисленные судебные споры.

5. Положениями проекта акта предлагается определить перечень химических веществ, опасных для репродуктивного здоровья женщин в фактических концентрациях, превышающих установленные предельно допустимые концентрации.

Согласно сноске 2 к указанному перечню предельно допустимые
концентрации химических веществ определены в ГН 2.2.5.3532-18 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 25 (далее – ГН 2.2.5.3532-18) и ГН 2.2.5.2308-07,
утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача
Российской Федерации от 19 декабря 2007 г. № 89 (далее - ГН 2.2.5.2308-07)

Вместе с тем не все химические вещества, перечисленные в проектируемом перечне, находят отражение в ГН 2.2.5.3532-18 и ГН 2.2.5.2308-07, в частности, отсутствуют такие химические вещества, как: 6-аминоникотинамид; ангидрид селенистый; анестезирующие газы; антикоагулянты; барбитал и барбитал натрия; бензапирен;бутилметакрилат; героин;1,3 бутадиен (дивинил); 2,6 диметилгидрохинон; 4,4 диметилоксан; диметилперефталат; 1,3-дихлорбутен-2; каптакс; ксантогенаты калия, натрия; метацил; метилацетамид; монофурфурилиденацетон; В-нафтол; никотинамид; пестициды; талодомид; талий и его соединения; теобромин; тетрахлорбутадиен; тиоацетамид и его производные; тиоурацил; третбутилпирацетат; требутилпербензоат; трикрезол; 1,5,5-триметилциклогексанон-3; 3,5-триметилциклогексанон-3; 2,4,6-тринитроанизол; 2,4,6-тринитрофенол; М-трифторметилфенилизоцианат; трифторхлорпропан; 1,2,3-трихлорбутен-3;трихлорсикад; трихлортриазин; три-(2-этилгексил) фосфат; карбонат тройной; нн-М-фенилендималеимид; фосфора хлорокись; фторацетамид; фурфуриалиден; фурфурол; хинин; 4-хлорбензофенон-2-карбоновой кислоты; хлористый 5-этоксифенил-1,2-ти азтионий; хлорметилтрихлорсилан; II-хлорфенол; 2-хлорэтансульфохлорид; этилена оксид; этилмеркурфосфат; 2-этилгексилдифенилфосфат; эуфиллин; уретаны; ацетилсалициловая кислота; амила бромид; бутила бромид; гексила бромид; эпоксидных смол летучие продукты УП-650 и УП-650т; метила дихлорид;

Представляется, что отсутствие однозначности проектируемых положений, возможность применения неограниченных оснований для действий контролирующих органов может привести к невозможности реализации хозяйствующими субъектами проектируемых требований, а также к дополнительным необоснованным затратам хозяйствующих субъектов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской
и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.