ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Росавтодора «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2017 году»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Росавтодора «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2017 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Росавтодором (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В 2013, 2014, 2015 и 2016 годах Минэкономразвития России проводило оценку регулирующего воздействия проектов приказов Росавтодора аналогичного содержания.[[1]](#footnote-1)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=61026.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 11 января по 24 января 2017 г., а также текста проекта акта и сводного отчета в срок с 30 января по 28 февраля 2017 года.

В сводке предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта, представленной разработчиком, рассмотрены все поступившие замечания и предложения и предоставлены пояснения и комментарии о причинах учета (отклонения) указанных замечаний и предложений при доработке проекта акта.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности в срок с 16 марта по 22 марта 2017 года. В ходе публичных консультаций были получены отзывы от Союза Стекольных Предприятий, Корпорации «ТехноНИКОЛЬ», Центра мониторинга развития промышленности, учтенные в настоящем заключении.

Кроме того, в Минэкономразвития России поступило обращение Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан, содержащее резолюцию круглого стола, состоявшегося в феврале 2017 г. с участием представителей профильных министерств и ведомств Республики Татарстан, а также представителей промышленных предприятий и автогрузоперевозчиков. Указанная резолюция содержит предложение о введении моратория на введение весенних временных ограничений движения транспортных средств на дорогах федерального, регионального и межмуниципального значения сроком на два года, а также о проведении экспертного анализа целесообразности введения таких ограничений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем по итогам рассмотрения проекта акта в рамках подготовки настоящего заключения могут быть представлены следующие замечания в отношении положений проекта акта и рисков реализации на практике предлагаемого регулирования.

1. Разработчиком в сопроводительных материалах к проекту акта указывается, что согласно укрупненной оценке последствий невведения весеннего ограничения на сети федеральных дорог дополнительная потребность в проведении ремонтных работ может увеличиться более чем на 389 млрд. рублей.

Временные ограничения движения транспортных средств в весенний период в 2016 году были введены на 12 автомобильных дорогах федерального значения из запланированных 72 дорог.

При этом разработчиком не представлено фактических данных о том, какой дополнительный объем финансирования потребовался для приведения автомобильных дорог федерального значения в нормативное состояние на участках, где планировалось введение весенних ограничений, но не было введено, вследствие невведения весенних временных ограничений движения транспортных средств по таким участкам  
в 2016 году.

Кроме того, для корректной оценки возможного увеличения стоимости ремонтных работ необходимо учитывать объем затрат, вызываемых повреждением дорожного полотна в весенний период перевозчиками, на которых в связи с большим перечнем исключений не распространяется обсуждаемое регулирование.

1. Минэкономразвития России также подтверждает ранее направленные в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Росавтодора «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2016 году»[[2]](#footnote-2) замечания относительно необходимости пересмотра подхода к введению временных ограничений движения транспортных средств в весенне-летний период с учетом вступления в силу нормативных правовых актов, регулирующих движение тяжеловесных транспортных средств и направленных на полную компенсацию ущерба, наносимого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.

Кроме того, считаем необходимым вернуться к вопросам регулирования введения временных ограничений движения транспортных средств в весенне-летний период в части создания информационной системы, содержащей в открытом доступе сведения о результатах оценки технического состояния автомобильных дорог, а также синхронизации периодов введения временных ограничений движения транспортных средств на дорогах федерального и регионального значения.

В условиях перехода к цифровой экономике считаем критически важным публичность и транспарентность указанных данных, возможность интеграции действующих картографических сервисов на базе ГЛОНАСС/GPS и данных, имеющихся в распоряжении уполномоченных органов, в части технического состояния дорог и данных о временных ограничениях движения транспортных средств, в том числе температурных режимах, с целью минимизации негативных эффектов предлагаемого регулирования для всех участников общественных отношений, на которых указанное регулирование распространяется.

Таким образом, в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. Заключения об оценке регулирующего воздействия от 1 марта 2013 г. № 3697-ОФ/Д26и, от 23 мая 2014 г.  
   № 11576-ПК/Д26и, от 20 мая 2015 г. № 12998-ОФ/Д26и и от 24 марта 2016 г. № 8052-ОФ/Д26и. [↑](#footnote-ref-1)
2. Письмо от 24 марта 2016 г. № 8052-ОФ/Д26и. [↑](#footnote-ref-2)