

ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 21 июля 2021 г. N 424

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УСТАНОВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛИВАЕМЫХ НОРМАТИВНЫМИ
ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии с [частью 5 статьи 2](#) Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" правительство Воронежской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#) установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Воронежской области.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора Воронежской области - первого заместителя председателя правительства Воронежской области Шабалатова В.А.

Губернатор Воронежской области
А.В.ГУСЕВ

Утвержден
постановлением
правительства Воронежской области
от 21.07.2021 N 424

ПОРЯДОК
УСТАНОВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛИВАЕМЫХ
НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Воронежской области (далее - Порядок), определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в указах губернатора Воронежской области и постановлениях правительства Воронежской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

1.2. В настоящем Порядке используются понятия, установленные Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в [части 2 статьи 1](#) Федерального закона.

1.3. При установлении и оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены установленные Федеральным законом:

- условия правового регулирования установления и действия обязательных требований;
- принципы установления и оценки применения обязательных требований.

2.2. При установлении обязательных требований должны быть определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований;

5) исполнительные органы государственной власти Воронежской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований (далее - органы контроля).

2.3. Указом губернатора Воронежской области или постановлением правительства Воронежской области (далее - нормативный правовой акт), содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.4. При разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с [постановлением](#) правительства Воронежской области от 28.05.2014 N 474 "Об утверждении Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области".

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения целей введения обязательных требований.

3.2. В рамках процедуры оценки применения обязательных требований орган контроля в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, по сферам общественных отношений, в которых органом контроля реализуются его полномочия:

- ежегодно проводит мониторинг применения обязательных требований;
- подготавливает проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад);
- принимает решения на основании рекомендаций межведомственной рабочей группы при губернаторе Воронежской области по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности на территории Воронежской области (далее - Рабочая группа).

3.3. В целях подготовки доклада орган контроля ежегодно формирует перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее - перечень).

В перечень на текущий год включаются нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования:

- 1) срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, - за 2 года до окончания срока их действия;
- 2) срок действия которых составляет менее 4 лет, - за 1 год до окончания срока их действия;
- 3) в отношении которых не установлен срок действия, - не ранее 5 лет со дня их принятия;
- 4) независимо от срока действия, если по результатам мониторинга применения обязательных требований органом контроля выявлен хотя бы один случай, указанный в [пункте 3.6](#) настоящего Порядка;
- 5) по поручению губернатора Воронежской области или правительства Воронежской области.

Перечень утверждается руководителем органа контроля.

Орган контроля проводит оценку применения обязательных требований и готовит ежегодно до 1 июля доклад, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, представленных в утвержденном перечне.

3.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

- 1) результаты мониторинга применения обязательных требований;
- 2) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;
- 3) результаты анализа судебной практики;
- 4) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования (далее - контролируемые лица);
- 5) иные сведения, которые позволяют органу контроля оценить результаты применения обязательных требований.

3.5. В доклад включается следующая информация:

1) общая характеристика обязательных требований, включающая следующие сведения:

а) реквизиты нормативных правовых актов Воронежской области, устанавливающих обязательные требования, источники их официального опубликования, при наличии сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях;

б) цели введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта;

в) период действия нормативных правовых актов Воронежской области и их отдельных положений (при наличии);

г) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования;

д) основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются обязательными требованиями, количество таких субъектов;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта, включающие следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом;

б) достижение целей установления обязательных требований - снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований, с указанием конкретных рисков;

в) изменение бюджетных расходов и доходов при реализации органами контроля функции по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Воронежской области;

г) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений;

д) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

е) количество и анализ содержания обращений контролируемых лиц в орган контроля, связанных с применением обязательных требований;

ж) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

з) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность контролируемых лиц;

и) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления;

3) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований, которые должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования без внесения изменений в нормативный правовой акт и продлении срока действия такого акта с определением конкретного срока продления в случае если акт принят на определенный срок;

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и необходимости признания утратившим силу нормативного правового акта, его отдельных положений.

3.6. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования при условии внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и необходимости признания утратившим силу нормативного правового акта, его отдельных положений формулируется при выявлении одного или нескольких следующих случаев:

1) невозможность исполнения обязательных требований;

2) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в одном или нескольких нормативных правовых актах;

3) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

4) наличие в нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

5) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

6) несоответствие обязательных требований принципам Федерального закона;

7) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

8) отсутствие у губернатора Воронежской области или правительства Воронежской области предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.7. В целях публичного обсуждения доклада орган контроля размещает доклад на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Воронежской области (<http://npra.govvrn.ru/>) (далее - официальный сайт).

3.8. Срок публичного обсуждения доклада составляет не менее 10 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.9. Орган контроля в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все предложения и замечания, поступившие через официальный сайт, в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения доклада, составляет перечень предложений и замечаний с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, размещает подписанный руководителем органа контроля перечень на официальном сайте и приобщает к докладу.

3.10. Орган контроля при необходимости дорабатывает доклад в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими в ходе проведения публичного обсуждения доклада, и направляет доклад, подписанный руководителем органа контроля, на рассмотрение Рабочей группы с одновременным размещением доклада на официальном сайте в срок до 1 сентября.

3.11. Рабочая группа рассматривает доклад на своем заседании. Относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, принимает решение рекомендовать органу контроля принять одно из следующих решений:

1) о возможности продления срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт, или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт (в отношении нормативных правовых актов, срок действия которых не установлен), или о необходимости признания утратившим силу нормативного правового акта, его отдельных положений;

2) о необходимости проведения оценки фактического воздействия (экспертизы) нормативного правового акта в порядке, установленном правительством Воронежской области.

3.12. В случае принятия органом контроля решения, указанного в [подпункте 1 пункта 3.11](#) настоящего Порядка, исполнение решения осуществляется в том числе путем внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт или признания такого акта утратившим силу в порядке, предусмотренном законодательством Воронежской области.

3.13. После проведения оценки фактического воздействия (экспертизы) нормативного правового акта исполнение решения осуществляется путем разработки соответствующего нормативного правового акта в порядке, предусмотренном законодательством Воронежской области.
