ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик),
и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 16 августа по 5 сентября 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок с 5 сентября по 7 ноября 2016 года. Замечания и предложения, полученные
на этапе уведомления о подготовке проекта акта, а также в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были включены разработчиком в сводку замечаний
и предложений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/project/18896.html) (ID проекта акта 02/04/08-16/00052754).

Проект акта разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30 сентября 2015 г. № Пр-2006 и от 23 августа 2016 г.
№ Пр-1659 в целях повышения ответственности за совершение административных правонарушений в области ветеринарии, повлекших за собой возникновение очагов заразных болезней животных и их распространение, а также в целях уточнения регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом животных, установлением защитных зон.

Проектом акта предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части уточнения прав и обязанностей органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении переданных полномочий, а также в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г.
№ 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) в части наделения органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по идентификации и учету животных.

Ранее Минэкономразвития России было подготовлено отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект акта и направлено в Минсельхоз России письмом от 30 декабря 2016 года № 40765-СШ/Д26и.

Обращаем внимание, что замечания, указанные в заключении, частично были учтены Минсельхозом России при доработке проекта акта. Разработчиком были исключены проектируемые изменения в статью 8 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Закон № 112-ФЗ) и в статьи 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в части введения принципа обязательности представления гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ), сведений, вносимых в похозяйственные книги, и осуществления муниципального контроля за соблюдением порядка предоставления сведений в похозяйственные книги.

При этом предполагалось проектируемой статьей 19.7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установление ответственности за непредставление, несвоевременное представление либо представление недостоверных сведений, необходимых для ведения похозяйственных книг в виде наложения на граждан административного штрафа в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей.

Разработчик, исключив из проекта акта изменения в Закон № 112-ФЗ и в Закон № 131-ФЗ, дополнил аналогичным положением о введении принципа обязательности представления гражданами, ведущими ЛПХ, сведений о количестве голов скота и предоставлением свободного доступа на территорию ЛПХ представителям Россельхознадзора и государственных ветеринарных служб субъектов Российской Федерации для осуществления контрольных мероприятий проектируемые изменения в Закон о ветеринарии, а также не исключил из проекта акта проектируемые изменения в КоАП.

Остаются неясными цель и механизм реализации предлагаемого регулирования.

Законом о ветеринарии предусмотрены идентификация и учет животных, которые подразумевают мечение животных и внесение информации об их количестве, владельцах, перемещении и иной информации, предусмотренной ветеринарными правилами осуществления идентификации и учета животных, в единую информационную систему. Порядок осуществления идентификации и учета животных предусмотрен статьей 2.5 Закона о ветеринарии. Настоящий проектируемый закон предусматривает наделение полномочиями по реализации указанных правил ветеринарных органов субъектов Российской Федерации.

Представление информации о количестве животных всеми гражданами не решает задачи представления животных для осмотра, обработки, вакцинации и иных мероприятий, предупреждающих или выявляющих заболевания, так же как и наложение административного взыскания за непредоставление упомянутой информации. Разработчиком не определен механизм обязательного представления информации, а также механизм, в соответствии с которым представители надзорных органов будут определять достоверность предоставляемых владельцами хозяйств сведений, на основании результатов которого разработчиком предлагается установить ответственность в виде наложения на граждан административных штрафов.

Также разработчиком не представлена информация о готовности надзорных органов к сбору, хранению и предоставлению информации об имуществе граждан. По статистическим данным, на территории Российской Федерации находится 18,2 млн. личных подсобных хозяйств граждан. Разработчиком не представлена информация о наличии людских и иных ресурсов у надзорных органов для обработки такого количества информации, представляемой в обязательном порядке.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание недостаточно развитую инфраструктуру в сельской местности, можно ожидать, что граждане, ведущие ЛПХ, в большинстве своем не смогут посещать уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, чтобы предоставлять информацию о количестве скота и птицы, содержащихся в хозяйстве, после каждого обновления своего стада. Предлагаемое разработчиком регулирование не обеспечит ветеринарную безопасность в ЛПХ, однако создаст условия для наложения взыскания на большую часть граждан. Полагаем, что уже первичные проверки ЛПХ позволят взыскать с граждан, ведущих ЛПХ, за непредоставление информации о количестве скота либо при обнаружении несовпадения поголовья с заявленным при минимальном размере штрафа в 3 тыс. руб., более 5,4 млрд. рублей. Считаем данное регулирование необоснованным и избыточным.

Задачи по обеспечению идентификации и учету животных в целях предотвращения и распространения заболеваний животных могут быть решены в рамках предусмотренного Законом о ветеринарии регулирования. Также считаем возможным предусмотреть в КоАП установление ответственности не за непредставление, несвоевременное представление, либо представление недостоверных сведений, а за непредоставление животных для учета и проведения ветеринарных мероприятий и информации, предусмотренной правилами по идентификации и учету животных.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод, что проект акта
содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.