**Заключение № 06-09/1 от 20.03.2019 г. по результатам экспертизы Порядка организации работы органов исполнительной власти Республики Коми по предоставлению государственных гарантий Республики Коми по инвестиционным проектам (приложение № 7), утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 31.12.2010 года № 522 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии приказом Министерства экономики Республики Коми от 04 декабря 2018 года № 269 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» рассмотрело постановление Правительства Республики Коми от 31.12.2010 года № 522 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми» (Порядок организации работы органов исполнительной власти Республики Коми по предоставлению государственных гарантий Республики Коми по инвестиционным проектам (приложение № 7) (далее – Постановление).

1. Описание регулирования.

Постановлением был утвержден Порядок организации работы органов исполнительной власти Республики Коми по предоставлению государственных гарантий Республики Коми по инвестиционным проектам.

Государственные гарантии предоставляются на основании конкурсного отбора инвестиционных проектов, который проводится Министерством инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми.

Инвестиционный проект должен отвечать следующим критериям:

1) соответствовать Стратегии социально-экономического развития Республики Коми и (или) иным стратегиям, программам и концепциям социально-экономического развития Республики Коми на среднесрочный и долгосрочный периоды;

2) содержать утвержденный бизнес-план и документы, подтверждающие безопасность инвестиционного проекта (в отношении инвестиционных проектов, для которых проведение экспертизы на предмет безопасности является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также обоснование невозможности реализации инвестиционного проекта без получения Гарантий;

3) заключать в себе положительную финансовую, бюджетную и социальную эффективность, признанную таковой в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2010 года № 522 (приложение № 5);

4) иметь дисконтированный срок окупаемости инвестиционного проекта не более 10 лет.

В случае проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в отдельных сферах деятельности Правительство Республики Коми устанавливает дополнительные критерии, которым должны отвечать инвестиционные проекты.

Порядок организации работы органов исполнительной власти Республики Коми по предоставлению государственных гарантий Республики Коми по инвестиционным проектам определяет условия и порядок проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственных гарантий, действия органов исполнительной власти Республики Коми в рамках предоставления государственных гарантий, порядок проведения мониторинга реализации инвестиционного проекта, в отношении которого принято решение о предоставлении гарантий.

2. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Министерством экономики Республики Коми проведены общественные обсуждения со следующими участниками:

* физические и юридические лица путем размещения нормативного правового акта для общественного обсуждения на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов.
* Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;
* Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
* Коми Республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
* Торгово - промышленная палата Республики Коми;
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

По результатам публичного обсуждения Постановления поступили замечания от Регионального объединения работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми (письмо от 11.03.2019 № 52). Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми указывает на необходимость более тщательного контроля за выдачей государственных гарантий. Поскольку Государственная гарантия № 4 (Государственная гарантия Республики Коми за ООО «Инвестиционно-строительная компания» по кредитному договору № 33/12-13 от 27.12.2013 года, заключенному с ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» на реализацию проекта «Развитие застроенных территорий МО ГО «Сыктывкар» на 2013-2017 годы», была выдана под инвестиционный проект, который не был реализован. Инициатор проекта не выполнил своих обязательств перед кредиторами. В связи с чем предлагается проанализировать сам механизм предоставления государственных гарантий с привлечением общественных организаций.

3. Анализ регулирования.

Целью правового регулирования является поддержка в реализации инвестиционных проектов путем предоставления государственных гарантий Республики Коми в соответствии с Порядком государственных гарантий Республики Коми.

За 2013-2018 годы были предоставлены 9 государственных гарантий Республики Коми в рамках реализации 3 инвестиционных проектов Республики Коми, направленных на развитие сферы жилищного строительства и развития внутренних и межрегиональных воздушных перевозок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Государственные гарантии Республики Коми | Сроки погашения | Сумма, млн. руб. |
| 1 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии от 02.08.2013 года №Д-213-14, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне L-410» (Государственная гарантия №1 от 02.08.2013 года) | 02.08.2018 | 49,50 |
| 2 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии от 02.08.2013 года №Д-214-14, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне L-410» (Государственная гарантия №2 от 02.08.2013 года) | 02.09.2018 | 49,50 |
| 3 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии от 28.08.2013 года №Д-236-14, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне L-410» (Государственная гарантия №3 от 28.08.2013 года) | 02.10.2018 | 49,50 |
| 4 | Государственная гарантия Республики Коми за ООО «Инвестиционно-строительная компания» по кредитному договору №33/12-13 от 27.12.2013 года, заключенному с ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» на реализацию проекта «Развитие застроенных территорий МО ГО «Сыктывкар» на 2013-2017 годы» (Государственная гарантия №4 от 27.12.2013 года) | 04.03.2019 | 100,00 |
| 5 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии №Д-190-14 от 04.09.2014 года, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне L-410» (Государственная гарантия №5 от 01.07.2014 года) | 16.07.2019 | 49,50 |
| 6 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии №Д-271-14 от 16.12.2014 года, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне Embraer-145» (Государственная гарантия №6 от 18.12.2014 года) | 06.11.2019 | 47,09 |
| 7 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии №Д-272-14 от 16.12.2014 года, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне Embraer-145» (Государственная гарантия №7 от 18.12.2014 года) | 30.10.2019 | 47,09 |
| 8 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии №Д-273-14 от 16.12.2014 года, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне Embraer-145» (Государственная гарантия №8 от 18.12.2014 года) | 04.12.2019 | 47,09 |
| 9 | Государственная гарантия Республики Коми за ОАО «Комиавиатранс» по договору о предоставлении субсидии №Д-274-14 от 16.12.2014 года, заключенному с Федеральным агентством воздушного транспорта на реализацию проекта «Организация авиаперевозок на воздушном судне Embraer-145» (Государственная гарантия №9 от 18.12.2014 года) | 24.01.2020 | 47,09 |

Министерством финансов Республики Коми осуществлено в 2018 году списание объема долга по восьми государственным гарантиям Республики Коми из объема государственного долга Республики Коми.

За период 2013-2018 годы гарантийные случаи по выданным государственным гарантиям Республики Коми не наступали.

За период 2013-2018 годы всего государственные гарантии Республики Коми были предоставлены по 3 социально-значимым инвестиционным проектам Республики Коми:

1) Инвестиционный проект «Организация авиаперевозок на воздушном судне L-410», реализуемый АО «Комиавиатранс», предусматривал приобретение в лизинг 4-х воздушных судов типа L-410 с целью развития внутренних региональных и местных воздушных перевозок, а также осуществления межрегиональных воздушных перевозок, выполнения социально-значимых перевозок пассажиров, почты и грузов по Республике Коми: в 2013 году – 3 воздушных судна, в 2014 году – 1 воздушное судно. На данный момент воздушные суда типа L-410 осуществляют внутренние региональные и местные воздушные перевозки на территории Республики Коми.

2) Инвестиционный проект «Развитие застроенных территорий муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2013-2017 годы», реализуемый ООО «Инвестиционно-строительная компания» (ранее - ООО «Малоэтажное жилищное строительство), предусматривал развитие застроенной территории г. Сыктывкара общей площадью 5,48 га, расположенной в границах улиц: Нагорный проезд – Юхнина – Орджоникидзе – Карла Маркса – Оплеснина – Октябрьский проспект с целью улучшения социальных и экономических параметров жилищного фонда в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар».

3) Инвестиционный проект «Организация авиаперевозок на воздушном судне Embraer-145», реализуемого АО «Комиавиатранс», предусматривал приобретение в лизинг 4 воздушных судов типа Embraer-145. На сегодняшний день вышеуказанные суда осуществляют внутренние и межрегиональные воздушные перевозки, выполняют социально-значимые перевозки пассажиров, почты и грузов по Республике Коми.

Реализация вышеуказанных инвестиционных проектов способствовала развитию внутренних региональных и местных воздушных перевозок, выполнению социально-значимых перевозок пассажиров, почты и грузов по Республике Коми, обеспечению полноценной транспортной доступности населению районных центров республики, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях.

В результате реализации данных проектов создано порядка 36 новых рабочих мест, произведено переобучение персонала более 70 человек.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти Республики Коми, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением:

|  |  |
| --- | --- |
| Группа заинтересованных лиц | Численность групп заинтересованных лиц в динамике по годам, ед. |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Субъекты инвестиционной деятельности Республики Коми, которым были предоставлены государственные гарантии Республики Коми | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 |
| Субъекты инвестиционной деятельности Республики Коми, заявившиеся на получение государственных гарантий Республики Коми | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  |

Сокращение числа субъектов инвестиционной деятельности, заявившихся на получение государственной поддержки в форме государственных гарантий Республики Коми с 2015 года связано с отсутствием расходов на предоставление новых государственных гарантий Республики Коми в соответствии с законом о республиканском бюджете Республики Коми.

 Кроме того, распоряжением Правительства Республики Коми от 29.03.2017 года № 151-р утверждена Программа оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017 - 2021 годов, в соответствии с которой предусмотрено ограничение объема предоставления государственных гарантий Республики Коми (невключение в закон о республиканском бюджете Республики Коми предложений по предоставлению новых государственных гарантий Республики Коми).

Законом Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019-2020 годах в Республике Коми предусмотрены государственные гарантии по гарантийным случаям в соответствии с графиком погашения обязательств со стороны субъектов инвестиционной деятельности (общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Коми по возможным гарантийным случаям, в 2019 году составляет 268,278 млн. рублей и в 2020 году составляет 27,374 млн. рублей).

4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования.

В то же время следует отметить следующее. По информации Министерства инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми государственная гарантия Республики Коми за ООО «Инвестиционно-строительная компания» по кредитному договору №33/12-13 от 27.12.2013, заключенному с ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» на реализацию проекта «Развитие застроенных территорий МО ГО "Сыктывкар» на 2013-2017 годы» (Государственная гарантия №4 от 27.12.2013) в сумме 100 млн. рублей была прекращена 29.12.2018. По данному кредитному договору было осуществлено списание объема долга по гарантии из объема государственного долга Республики Коми в 2018 году в связи с погашением обязательств субъекта инвестиционной деятельности без привлечения средств республиканского бюджета Республики Коми. По информации из открытых источников, в том числе информации Регионального объединения работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми инвестиционный проект «Развитие застроенных территорий МО ГО «Сыктывкар» не был реализован. ООО «Инвестиционно-строительная компания» не выполнило обязательства по своевременному возведению жилых домов на территории Сыктывкара. Решением Арбитражного суда Республики Коми от 15.05.2018 по делу № А29-7224/2017 ООО «Инвестиционно-строительная компания» признано несостоятельным (банкротом).

На основании изложенного, Министерство экономики Республики Коми считает необходимым проанализировать порядок предоставления государственных гарантий, внести изменения в указанный порядок с целью недопущения ситуаций с выдачей государственных гарантий под инвестиционные проекты с низкой вероятностью реализации.

Министерство экономики Республики Коми предлагает изменить действующее правовое регулирование.