**от 14 июня 2017 г. № 16195-СШ/Д26и**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» в части установления обязанности владельцев животных предоставлять их специалистам в области ветеринарии для проведения обязательной вакцинации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» в части установления обязанности владельцев животных предоставлять их специалистам в области ветеринарии для проведения обязательной вакцинации» (далее – проект акта, Закон «О ветеринарии»), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Согласно данным сводного отчета, проект акта разработан во исполнение подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2016 г. Пр-1659 по итогам совещания «О мерах по развитию сельского хозяйства в Центральном Нечерноземье», состоявшегося 28 июля 2016 г. (далее – перечень поручений Президента Российской Федерации Пр-1659), в целях повышения ответственности за совершение административных правонарушений в ветеринарии, повлекших за собой возникновение очагов заразных болезней животных и их распространение.

В соответствии с пояснительной запиской, прилагаемой разработчиком, проектом акта предусматривается конкретизация мер, обязательных для выполнения владельцами животных и уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, противоэпизоотических мероприятий в зонах повышенного риска возникновения болезней, общих для человека и животных.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 23 января по 30 марта 2017 года. Замечания и предложения, полученные
в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/project/28952.html) (ID проекта акта 02/04/01-17/00061350).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта были определены следующие риски, возникающие в случае его принятия и препятствующие достижению целей правового регулирования.

1. Проектом акта проектируется установление обязанности для владельцев животных и производителей продуктов животноводства в части предоставления специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, проведения их обязательной вакцинации.

Обращаем внимание, что в проекте акта отсутствует порядок реализации устанавливаемой обязанности по проведению обязательной вакцинации животных. Кроме того, законодательством Российской Федерации в сфере ветеринарии не предусмотрены полномочия ветеринарных специалистов по обязательной вакцинации животных, а также не определено понятие «обязательная вакцинация».

Таким образом, остается неясным, кем и в каком порядке будет реализовываться положение проекта акта в части предоставления специалистам в области ветеринарии животных для проведения их обязательной вакцинации. В связи с неопределенностью требований принятие проекта акта в представленной редакции может привести к риску необоснованных претензий со стороны контролирующих органов, а также избыточным расходам владельцев животных и производителей продуктов животноводства.

1. Кроме того, подпункт «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-1659 предусматривает необходимость внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение ответственности за совершение административных правонарушений в ветеринарии, повлекших за собой возникновение очагов заразных болезней животных и их распространение.

Исходя из положений проекта акта, устанавливаемое требование об обязательной вакцинации животных не соответствует поручению Президента Российской Федерации Пр-1659.

Учитывая, что Минсельхозом России одновременно разрабатывается проект акта, предусматривающий увеличение штрафных санкций за сокрытие от органов государственного ветеринарного надзора сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, определяемые проектом акта требования представляются необоснованными и избыточными.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.