



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Московская, 75 г. Пенза, 440025
тел. (8412) 59-51-39, факс (8412) 56-60-52
E-mail: econom@obl.penza.net

Министерство сельского хозяйства
Пензенской области

От 02.10.2015 № 2271-1/7

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. Общие положения.

Министерство экономики Пензенской области в соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-ПП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект акта), подготовленный и впервые направленный для заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение) Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Настоящий проект акта разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, а также приведению его в соответствии с действующим законодательством.

Данным проектом акта предполагается установить дополнительные ограничения к продаже алкогольной продукции с целью защиты прав граждан и нравственности, а именно:

- запретить розничную продажу алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, отнесенных к типам «ресторан», «бар», «кафе» в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, вход для потребителей в которые организован со стороны подъезда (подъездов) многоквартирного дома. Вступление закона в этой части предусматривается с 1 января 2016 года, поскольку с указанного времени будет действовать Межгосударственный стандарт ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»;

- запретить продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в стационарных объектах без документа, подтверждающего соответствие указанного объекта санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, и без сертификата соответствия услуг (работ) общественного питания, удостоверяющего соответствие услуг (работ) требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

- запретить розничную продажу алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, размещенных в нестационарных торговых объектах, за исключением организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 29.06.2015 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» данным проектом акта утверждается перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в таких поселениях. К данным организациям отсутствуют требования о наличии оборудования для учета объема оборота, оснащенного техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему.

В этой связи проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

Органом разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта, подготовлен сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта акта.

Основной группой участников общественных отношений, интересы

которых будут затронуты новым правовым регулированием, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи;
- население Пензенской области.

2. Основные положения.

Причиной государственного вмешательства является защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Пензенской области, обеспечения безопасности, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

По мнению разработчика, конечной целью рассматриваемого правового регулирования должны стать охрана здоровья граждан, а также защита общественного порядка и нравственности.

За последние годы в Пензенской области увеличилось количество жалоб в контролирующие органы от жителей многоквартирных жилых домов, на первых этажах которых располагаются предприятия общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции.

По данным Министерства сельского хозяйства Пензенской области, по состоянию на 05 марта 2015 года в Пензенской области выдано 790 лицензий на продажу алкогольной продукции, торговых объектов при этом насчитывается 2515, по г. Пенза - 870.

Ограничительные меры, вводимые проектом акта, касаются следующих типов предприятий общественного питания: «ресторан», «бар», «кафе». По данным Министерства сельского хозяйства Пензенской области в области отсутствуют данные типы предприятий расположенные в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, вход для потребителей в которые организован со стороны подъезда (подъездов) многоквартирного дома.

Кроме того вводятся запрет на продажу алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, размещенных в нестационарных торговых объектах, за исключением организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи. По данным органа-разработчика в Пензенской области всего насчитывается около 300 объектов, 3 из которых подпадают под действие данного регулирования.

Также проектом акта предлагается запретить продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в стационарных объектах без документа, подтверждающего соответствие указанного объекта санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, и без сертификата соответствия услуг (работ) общественного питания,

удостоверяющего соответствие услуг (работ) требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Органом-разработчиком были изучен опыт, проанализированы аналогичные проекты актов:

- Закон Рязанской области от 14.11.2011 № 98-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Рязанской области» (с последующими изменениями);

- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.11.2012 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики» (с последующими изменениями)

Органом-разработчиком в период с 12.08.2015 по 27.08.2015 проводились публичные консультации по проекту акта в целях учета мнения заинтересованных сторон при принятии нового правового регулирования. Уведомление об их проведении размещалось на официальном сайте органа-разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.mcx-penza.ru/govhelp/konsultacii>). Кроме того, по информации органа-разработчика информация о начале проведения публичных консультаций была направлена в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Пензенской области.

Предложения и замечания не поступили.

3. Выводы.

Министерством экономики Пензенской области сделан вывод, что проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Проект акта содержит положения, которые могут привести к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции на предприятиях общественного питания в стационарных объектах без документа, подтверждающего соответствие указанного объекта санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, и без сертификата соответствия услуг (работ) общественного питания, удостоверяющего соответствие услуг (работ) требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров может привести к закрытию подобных предприятий, сокращению рабочих мест, увеличению числа безработных граждан, так как затраты на прохождение

сертификации объектов торговли составляют от 12.500 тыс. руб. Прекращение деятельности предприятий общественного питания может негативно сказаться и на уменьшении налоговых поступлений в бюджет области.

Кроме того возникает вероятность, что юридические лица и индивидуальные предприниматели с действующими лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции попадают в группу потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования. Механизм возмещения трудно оценить.

Также могут возникнуть трудности по переоформлению предприятий общественного питания (ресторан, бар, кафе), поиску нового помещения, и т.д.

Для субъектов предпринимательской деятельности принимаемые меры могут привести к снижению объема продаж алкогольной продукции, как следствие – недополученные доходы бизнеса.

Выгоды при данном способе правового регулирования получают граждане Пензенской области в виде снижения количества правонарушений и преступлений, особенно в ночное время, снижение алкоголизации среди населения.

Новое регулирование не приведет к необоснованным расходам консолидированного бюджета Пензенской области.

Исходя из вышеизложенного, Министерством экономики Пензенской области сделан вывод о том, что данный проект акта изменяет содержание прав и обязанностей, а также вводит запреты и ограничения субъектов предпринимательской деятельности.

В случае принятия законопроекта в целях анализа достижения целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия данного акта считаем необходимым включить данный акт в План проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2017 год.

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком проведения ОРВ, органом-разработчиком соблюдены в полной мере.

Проект акта, пояснительная записка к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, справка о проведении публичных консультаций размещены на официальном сайте Министерства экономики Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://m.economic.pnzreg.ru>, раздел «Оценка регулирующего воздействия»).

Врис Министра



Р.Р. Чакаев