|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 33-Исх-5383 от 18.09.2017

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
«О внесении изменений в постановление Правительства

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2013 года № 568-п «О Программе капитального ремонта общего имущества

в многоквартирных домах, расположенных на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

(далее – проект, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный   
отчет), подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен Депжкк и энергетики Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 9 июня 2017 года № 356-рп «О ходе исполнения подпункта «б» пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 24 февраля 2015 года.

Проект разработан в целях дополнения государственной программы Порядком осуществления контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений в таких многоквартирных домах   
и региональным оператором.

Проведенный уполномоченным органом мониторинг показал, что   
в субъектах Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления собственниками помещений в многоквартирных домах и региональным оператором контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества   
в многоквартирных домах.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

– в пояснительной записке отсутствует информация, предусмотренная пунктом 24 Порядка, а именно:

сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы;

описание субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

описание обязанностей, запретов и ограничений, которые предполагается возложить (ввести) на (для) субъекты (ов) предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых проектом изменений в содержании существующих обязанностей, запретов   
и ограничений указанных субъектов;

оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием;

оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует   
о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в пунктах 3.1 и 3.3 не указаны цели предлагаемого правового регулирования;

в пункте 3.7 не указаны целевые значения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования по годам;

в пункте 4.2 рекомендуется указать изменение числа участников отношений с учетом прогноза;

в пункте 5.4 не произведена оценка изменения трудовых затрат, изменения численности сотрудников;

в разделе 7 не приведены данные об изменении обязанностей (ограничений) в отношении всех групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Кроме того выявлены следующие замечания к проекту:

– в пункте 2 указаны лица, уполномоченные на осуществляющие контроля за своевременностью выполнения подрядными организациями работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – контроль):

Депжкк и энергетики автономного округа;

общественный совет при Депжкк и энергетики автономного округа;

Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов   
(далее – Фонд, региональный оператор);

общественный совет при Фонде;

общественные советы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при органах местного самоуправления автономного округа;

председатели советов многоквартирных домов, в которых осуществляются работы по капитальному ремонту или лица, уполномоченные собственниками помещений в таких многоквартирных домах участвовать в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ   
по капитальному ремонту.

При этом регулирующим органом не представлено правовое обоснование возможности осуществления контроля Депжкк и энергетики автономного округа, органами местного самоуправления и общественными советами.

Так, Положение о Депжкк и энергетики автономного округа, утвержденное постановлением Губернатора автономного округа   
от 22 декабря 2012 года № 164 не закрепляет полномочия Депжкк   
и энергетики автономного округа по осуществлению указанного контроля,   
за исключением контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа проведения капитального ремонта жилья и переселения граждан   
из аварийного жилья в соответствии с программами автономного округа (пункт 6.7.6).

Согласно пункту 3.3 протокола заседания комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития автономного округа от 11 апреля 2017 года № 189 исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований автономного округа было рекомендовано внести изменения в положения об общественных советах при органах местного самоуправления, предусмотрев ежемесячное рассмотрение результатов мониторинга   
за ходом проведения подрядными организациями работ по капитальному ремонту общего имущества с многоквартирных домах на территории муниципального образования. Обращаю внимание, что в функции общественных советов по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при органах местного самоуправления автономного округа   
не рекомендовалось включать указанный контроль.

Кроме того, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства автономного округа от 23 декабря 2011 года № 482-п «Об исполнительных органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» не предусмотрен такой вид контроля.

Вместе с тем сообщаю, что согласно пункту 3.3.4.6 Устава Фонда региональный оператор осуществляет контроль за качеством и сроками оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями   
и за соответствием таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации, а также прием выполненных работ по капитальному ремонту.

Учитывая изложенное, регулирующему органу необходимо обосновать полномочия иных лиц, осуществляющих контроль, со ссылкой на соответствующую статью нормативного правового акта.

Кроме того выявлены следующие замечания к проекту:

– в пункте 3 не определена процедура проверки сроков выполнения подрядными организациями работ, указанных в заключенных договорах и краткосрочном плане реализации программы капитального ремонта. Каким образом уполномоченные лица, без взаимодействия   
с подрядными организациями, будут определять факты нарушений сроков, а также их причины, не установлено. К тому же некорректны положения по сообщению уполномоченными лицами о нарушениях сроков выполнения подрядными организациями работ в Фонд, посредством телефонного звонка или письменного обращения через официальный сайт регионального оператора, поскольку в перечень уполномоченных лиц входят общественные советы, Депжкк и энергетики автономного округа, а также сам Фонд;

– в пункте 4 проекта указано, что органы местного самоуправления также участвуют в осуществлении контроля за ходом проведения работ   
по капитальному ремонту, при этом в перечень лиц, уполномоченных   
на осуществление контроля, указанный в пункте 2 проекта органы местного самоуправления не включены;

– в пункте 7 не уточнены перечни мер воздействия к подрядным организациям, которыми нарушаются сроки выполнения работ   
по капитальному ремонту и (или) иные условия заключенных договоров подряда, со ссылкой на соответствующую статью нормативного правового акта;

– в пункте 8 проекта указано, что результаты коллегиального рассмотрения оформляются протоколом, в котором указываются рекомендации участникам коллегиального рассмотрения. По мнению уполномоченного органа рекомендации, указанные в протоколе должны быть адресованы непосредственно собственникам помещений   
в многоквартирных домах и региональному оператору.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 28 Порядка, проект остается без согласования и подлежит направлению   
в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний,   
для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия

и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 8 (3467) 350-310