

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ
1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

Раздел

Страница

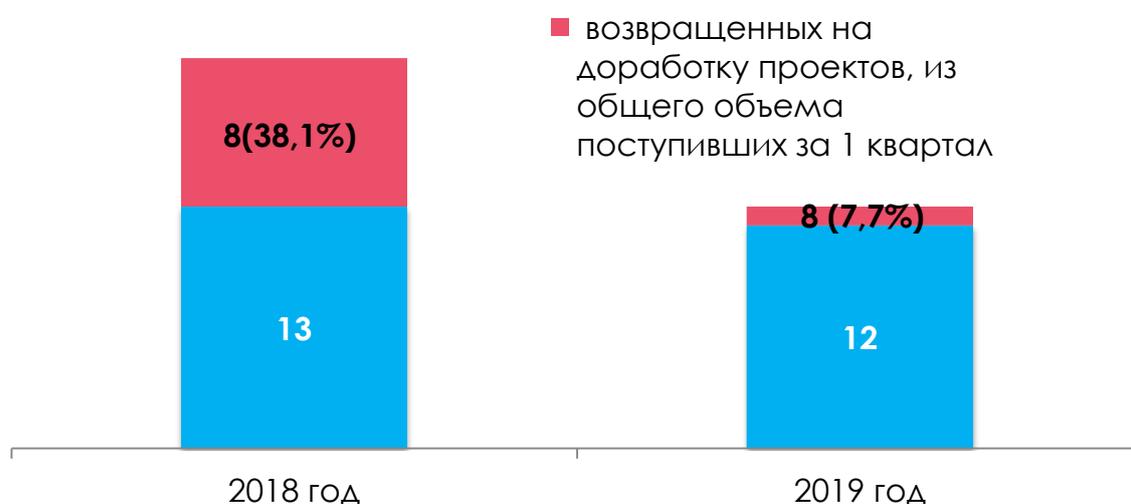
1	Общая статистика	2
2	Стандартные издержки	4
3	Экспертиза	19
4.	Публичные консультации	34
5.	Участие органов исполнительной государственной власти области в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов	36

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА

ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

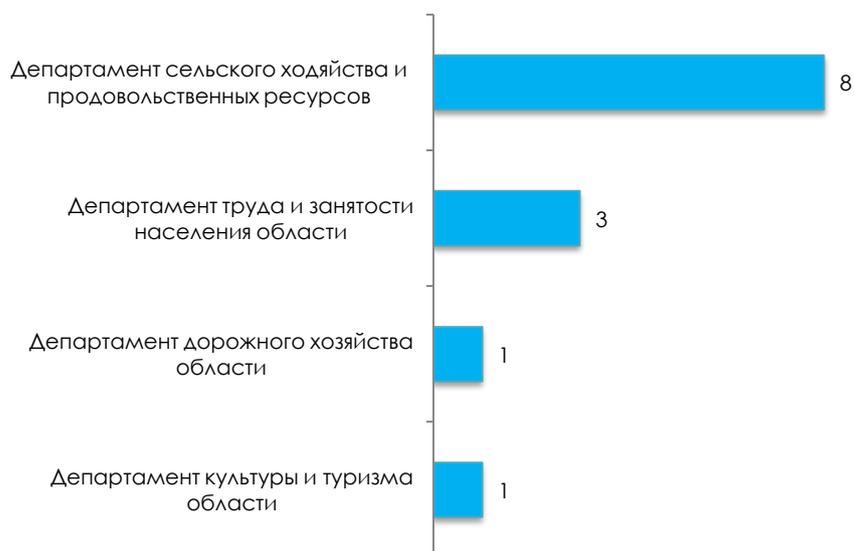
В 1 квартале 2019 года в Департамент стратегического планирования Правительства области поступило 13 проектов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Из них 1 был возвращен органу-разработчику на доработку по причине незавершенных публичных консультаций.

Количество проектов, поступивших в 1 квартале соответствующего года



В 1 квартале 2019 года подготовлено 13 заключений об оценке регулирующего воздействия.

Количество подготовленных в 1 квартале 2019 года заключений по ОРВ в разрезе органов – разработчиков



По видам нормативных правовых актов в 1 квартале 2019 года все заключения подготовлены на проекты постановлений Правительства области.

СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

В первом квартале 2019 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия использовалась Методика оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Минэкономразвития РФ от 22 сентября 2015 года № 669, калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹:

1) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат в рамках реализации мероприятия по организации временного трудоустройства выпускников образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования с целью приобретения ими опыта работы, организации наставничества в период временного трудоустройства выпускников»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36230

Проектом акта предлагалось утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат в рамках реализации мероприятия по организации временного трудоустройства выпускников образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования с целью приобретения ими опыта работы, организации наставничества в период временного трудоустройства выпускников (далее — Порядок).

Порядок определял категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц, имеющих право на получение субсидии на возмещение фактически понесенных работодателем затрат на оплату труда выпускникам и (или) наставникам в рамках реализации мероприятия по организации временного трудоустройства

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

выпускников образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования (далее – образовательные организации) с целью приобретения ими опыта работы, организации наставничества в период временного трудоустройства выпускников, цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Проектом акта для получения субсидии предусматривался пакет документов, которые работодатель обязан представить (некоторые вправе представить).

Для подтверждения выполнения показателя результативности, предусмотренного Соглашением (договором), работодатель согласно проекту должен предоставлять отчет с момента полного выполнения обязательств по форме, утвержденной Департаментом финансов области. К отчету работодателя представляют расчетную ведомость по заработной плате на выпускника и (или) наставника.

В случаях представления работодателем неполной или противоречивой информации у работодателя предусматривался запрос дополнительных сведений о соблюдении целей, условий, порядка предоставления субсидий, о достижении показателя результативности для проверки представленной информации.

Предлагаемое регулирование относилось к информационным издержкам². С помощью калькулятора стандартных издержек³ Департаментом были рассчитаны данные информационные издержки (с учетом количества субъектов регулирования - 100).

Суммарные информационные издержки для работодателей составили 3643,11 руб. для 1 субъекта регулирования в год, 364311 руб. (для 100 субъектов регулирования в год), или 5,7 % (для 100 субъектов регулирования в год) от суммы предоставляемой в 2019 году субсидии (законом области от 15 декабря 2017 года № 4261-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены ассигнования на реализацию указанных мероприятий в размере 6 391,1 тыс. рублей.).

В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов

² В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

³ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

2) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателями затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста и Положения о порядке и условиях направления органами службы занятости населения лиц предпенсионного возраста на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36033

Проектом акта предлагалось утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателями затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста (далее — Порядок) и Положение о порядке и условиях направления органами службы занятости населения лиц предпенсионного возраста на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Порядок определял категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц, имеющих право на получение субсидии на возмещение фактически понесенных работодателем затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста (далее – субсидия), цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с Порядком субсидии предлагалось предоставлять на возмещение фактически понесенных работодателями затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе образовательном подразделении работодателя), имеющих

лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности (далее – образовательные организации).

При этом размер финансового возмещения затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в расчете на одного работника предполагался не более 68,5 тысяч рублей за 3 месяца обучения.

Проектом акта для получения субсидии предусматривался пакет документов, которые работодатель обязан представить (некоторые вправе представить).

Для подтверждения выполнения показателя результативности, предусмотренного договором, работодатели в соответствии с проектом акта должны были представлять отчет о достижении значения показателя результативности (далее - отчет) по форме, утвержденной Департаментом финансов области.

К отчету работодатели должны были представить справку, подтверждающую осуществление работником трудовой деятельности с указанием реквизитов трудового договора.

С помощью калькулятора стандартных издержек Департаментом были рассчитаны данные информационные издержки (с учетом количества субъектов регулирования - 100).

Суммарные информационные издержки для работодателей составили 4425,76 руб. для 1 субъекта регулирования в год, 442576 руб. (для 100 субъектов регулирования в год), или 27 % (как на одного субъекта регулирования, так и на 100) от суммы предоставляемой в 2019 году субсидии (законом области от 15 декабря 2017 года № 4261-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены ассигнования на реализацию указанных мероприятий в размере 1 643,5 тыс. рублей.).

Сделан вывод, что издержки не являются избыточными, однако отмечено, что они составляют значительный процент от усредненной суммы получаемой субсидии (с учетом прогнозного количества получателей), что снижает выгоду для работодателей.

3) в отношении проекта проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства Вологодской области от 10 ноября 2014 года № 998»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36364

Проектом акта предлагалось внести изменения в Порядок предоставления работодателями информации в органы службы занятости населения Вологодской области (далее — Порядок).

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Действующая редакция Порядка не предусматривала предоставления работодателями отдельной информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в связи с неоднозначным толкованием вышеуказанной нормы.

По сведениям разработчика проекта акта на практике возникали ситуации, при которых привлечь работодателя к административной ответственности за нарушение обязанности предоставлять сведения о рабочих местах было проблематично ввиду отсутствия установленной процедуры ее предоставления.

Проектом акта предлагалось предусмотреть предоставление такой информации ежемесячно по месту нахождения свободных рабочих мест и вакантных должностей по соответствующей форме.

Информацию предлагалось представлять работодателями лично, а также по почте, включая электронную почту, с использованием средств факсимильной связи и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предлагалось предусмотреть, что информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей может быть представлена путем размещения в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее - Система).

Информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей согласно предлагаемому Проектом акта регулированию отнесена к информационным издержкам. С помощью калькулятора стандартных издержек Департаментом стратегического планирования Правительства области рассчитаны данные информационные издержки (с учетом количества субъектов регулирования).

Издержки на вновь вводимую информацию для работодателей составили 9 715,07 руб. для 1 субъекта регулирования в год (при предоставлении в орган государственной власти - лично), 3886,03 руб. для 1 субъекта регулирования в год (при отправке электронными средствами связи в орган государственной власти).

Сделан вывод, что издержки не являются избыточными с учетом того что, обязанность по предоставлению информации предусмотрена федеральным законодательством и имеются различные способы ее предоставления, как лично, так и с использованием электронных средств связи.

4) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 155»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36365

Проектом акта предлагалось внести изменения в Порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Порядок).

Проектом акта изменялся механизм предоставления субсидий с «возмещения затрат» на «финансовое обеспечение затрат».

Проектом Правового акта устанавливалось дополнительно предоставление нового документа (расчета затрат) в одном случае - в целях поддержки в области развития производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы (далее соответственно - семенной картофель, семена), овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта, в соответствии с Перечнем. При этом, исключалось предоставление сведений о фактических посевных площадях семенного картофеля и овощей открытого грунта под урожай текущего года.

Регулирование отнесено к информационным издержкам.

Сделан вывод, что затраты на подготовку вводимого расчета затрат и исключаемых сведений о фактических посевных площадях равнозначные - 445,70 руб., увеличение издержек предлагаемое регулированием не влечет.

Также исключались документы для получения субсидии в целях поддержки в области растениеводства (на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми,

зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами), предоставляемые во втором полугодии.

Исключаемое регулирование отнесено к информационным издержкам. С помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны данные информационные издержки (на одного субъекта регулирования).

Вводимое регулирование предполагало снижение объема издержек в части подготовки пакета документов для получения субсидии в целях поддержки в области растениеводства предоставляемого во втором полугодии - на 4234,15 рублей (на одного субъекта регулирования).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» казначейскому сопровождению подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям).

Проектом акта предлагается закрепить, что субсидии перечисляются на лицевой счет заявителя, открытый в Управлении Федерального казначейства по Вологодской области (далее – УФК по ВО), в течение 10 рабочих дней со дня представления заявителем извещения об открытии лицевого счета в УФК по ВО.

В соответствии с Приказом Казначейства России от 24 декабря 2018 года № 42н «О Порядке открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для открытия лицевого счета клиентом представляется карточка образцов подписей к лицевым счетам (далее - Карточка образцов подписей). Карточка образцов подписей заверяется на оборотной стороне в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (нотариально). По данным разработчика Проекта акта расходы на нотариальное заверение составляют от 500 до 700 рублей.

Вводимое регулирование относилось к информационным издержкам. С помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны данные информационные издержки (на одного субъекта регулирования).

Сумма возможных издержек от 2282,8 руб. до 2482,8 руб. на предоставление карточки образцов подписей.

Также в заключении отмечено, что в соответствии с Приказом Казначейства России от 24 декабря 2018 года № 42н карточка

образцов подписей может быть заверена главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляющего предоставление клиенту средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, либо оформлена в присутствии уполномоченного должностного лица органа Федерального казначейства без нотариального заверения.

Проектом акта предлагалось установить, что к отчету о достижении значений показателей результативности сельхозтоваропроизводители представляют:

отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (9 - АПК), за отчетный год (представляется сельхозтоваропроизводителями, не являющимися индивидуальными предпринимателями);

информацию о производственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (1 - КФХ), за отчетный год (представляется сельхозтоваропроизводителями, являющимися индивидуальными предпринимателями - главами крестьянских (фермерских) хозяйств);

информацию о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (1 - ИП), за отчетный год (представляется сельхозтоваропроизводителями - индивидуальными предпринимателями, не являющимися главами крестьянских (фермерских) хозяйств).

Требование о предоставлении указанных документов вводилось с учетом положений пункта 23 Правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства области от 4 июля 2016 года № 590, в соответствии с которыми информация, отраженная получателем субсидии в представленной отчетности, должна быть подтверждена документально.

Регулирование отнесено к информационным издержкам, которые рассчитаны с помощью калькулятора стандартных издержек.

Суммарные информационные издержки по данным разработчика Проекта акта на нотариальное заверение карточки образцов подписей для открытия лицевого счета в УФК по ВО, на предоставление дополнительной информации к отчету о

достижении значений показателей результативности на одного субъекта регулирования составляют от 2728,5 до 2928,5 рублей или 0,2% (как на одного субъекта регулирования, так и на 184) от суммы предоставляемой в 2019 году субсидии (постановлением Правительства Вологодской области от 22 октября 2012 года N 1222 «О государственной программе «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 - 2020 годы» предусмотрены расходы на реализацию указанных мероприятий в размере 246027.5 тыс. рублей).

С учетом вышеизложенного сделан вывод, что издержки не являются избыточными.

5) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 29 мая 2017 года № 485»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=37067

Проектом акта предлагалось внести изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения (далее – Порядок).

Проектом акта предлагалось:

заменить в перечне документов для получения субсидии «сведения об объемах производства продукции растениеводства в зерновых единицах за предыдущий год по форме согласно приложению 2 к Порядку» на предоставление «Сельхозпроизводителями (не являющимися индивидуальными предпринимателями) - отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (9-АПК), за год, предшествующий году предоставления субсидий, индивидуальными предпринимателями – главами крестьянских фермерских хозяйств - информацию о производственной деятельности глав крестьянских фермерских хозяйств - индивидуальных предпринимателей по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (1 – КФХ), за год, предшествующий году предоставления субсидий».

Данные изменения вносились с учетом положений пункта 8 Правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам,

утвержденных постановлением Правительства области от 4 июля 2016 года № 590, в соответствии с которым сведения, которыми подтверждается соответствие получателя субсидии критериям отбора, должны быть зафиксированы в официальных документах, либо отражаться в открытых источниках информации, либо находиться в распоряжении органов государственной власти.

Также Проектом акта предлагалось предусмотреть:

- что для документального подтверждения выполнения показателей результативности предоставления субсидий Сельхозтоваропроизводители (не являющиеся индивидуальными предпринимателями) представляют заверенную ими копию отчета о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (9-АПК), за отчетный год;
- для документального подтверждения выполнения показателей результативности предоставления субсидий индивидуальные предприниматели – главы крестьянских фермерских хозяйств представляют заверенную ими копию информации о производственной деятельности глав крестьянских фермерских хозяйств – индивидуальных предпринимателей по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (1 – КФХ), за отчетный год.

Данные изменения предлагались в целях реализации пункта 23 Правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства области от 4 июля 2016 года № 590, в соответствии с которым информация, отраженная получателем субсидии в представленной отчетности, должна быть подтверждена документально.

С учетом информации, которую необходимо заполнить в формах 9-АПК, 1-КФХ Проектом акта предлагалось изменить срок предоставления отчета о достижении значений показателей результативности с «до 15 января года, следующего за годом получения субсидии» на «до 15 апреля года, следующего за годом получения субсидии».

Издержки на предоставление вышеуказанных документов отнесены к информационным издержкам.

С помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны предлагаемые Проектом акта информационные издержки на подготовку форм 9-АПК, 1-КФХ.

Также с помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны информационные издержки на подготовку сведений об объемах производства продукции растениеводства в зерновых единицах за предыдущий год по форме согласно приложению 2 к Порядку, предусмотренные в перечне документов для предоставления субсидии в действующей редакции Порядка, которые Проектом акта предлагается заменить на формы 9-АПК, 1-КФХ.

Таким образом, издержки на подготовку документов для предоставления субсидий в сравнении с действующим регулированием увеличились бы на 100,17 - 200,33 руб. (на одного заявителя), так как формы 9-АПК, 1-КФХ требуют заполнения большей информации (на 38 и 12 листов соответственно), при том, что действующая форма «сведения об объемах производства продукции растениеводства в зерновых единицах за предыдущий год по форме согласно приложению 2 к Порядку» требует заполнения информации на 2 листах.

В период рассмотрения Проекта акта доработан.

А именно, исключены вышеуказанные положения, заменяющие в перечне документов для получения субсидии «сведения об объемах производства продукции растениеводства в зерновых единицах за предыдущий год по форме согласно приложению 2 к Порядку» на предоставление отчета 9-АПК, информации 1 – КФХ.

Издержки на подготовку документов для документального подтверждения выполнения показателей результативности предоставления субсидий увеличатся на 300,5- 400,66 руб. на одного заявителя.

Таким образом, суммарные информационные издержки по данным разработчика Проекта акта на подготовку документов для документального подтверждения выполнения показателей результативности предоставления субсидий составят от 45075 до 60099 рублей (на 150 субъектов регулирования), что составляет от 3,6 до 4,7 % от объема денежных средств, предусмотренных на выплату субсидии в 2019 году.

С учетом вышеизложенного сделан вывод, что издержки не являются избыточными.

6) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2019 году»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36681

Проект акта был разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом области от 6 октября 2013 года № 3153-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» и в целях реализации закона области от 17 декабря 2018 года № 4465-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект акта определял:

1. Общие положения о предоставлении субсидии.
2. Условия и порядок предоставления субсидий.
3. Требования к отчетности.
4. Требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Для получения субсидии Проектом акта предусматривалось предоставление Организацией пакета документов.

Также Проектом акта предусматривалось представление отчета о фактических показателях за декабрь 2019 года (учитывается в 2020 году)

Указанные документы согласно предлагаемому Проектом акта регулированию отнесены к информационным издержкам заявителей.

С помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны данные информационные издержки заявителей (с учетом количества субъектов регулирования).

Суммарные информационные издержки составили 3 306 руб. на 1 субъекта регулирования или 0,005 % от суммы предоставляемой в 2019 году субсидии.

Сделан вывод об отсутствии в Проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

7) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 29 октября 2018 года № 960»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36863

Проектом акта предлагалось внести изменения в Порядок предоставления субсидий на производство мяса крупного рогатого скота, утвержденный постановлением Правительства области от 29 октября 2018 года № 960 (далее также – субсидия).

Проектом акта предлагалось внести следующие изменения:

1. Изменить периодичность предоставления субсидий.
2. Перечень документов, предоставляемых заявителями на субсидирование, дополнить рядом документов.

Указанные дополнительные документы для получения субсидии согласно предлагаемому Проектом акта регулированию отнесены к информационным издержкам заявителей.

С помощью калькулятора стандартных издержек рассчитаны данные информационные издержки на заявителей. Суммарные вводимые издержки для 60 субъектов регулирования согласно предлагаемому Проектом акта регулированию составили 4 927 руб. (или 82 руб. на 1 заявителя) или 0,007% от 73 000 тыс. рублей - суммы субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2019 год.

Сделан вывод, что обязанности заявителей по предоставлению дополнительных документов, предусмотренных Проектом акта, не являются избыточными с учетом объема предоставляемой субсидии и количества ее получателей. Необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета не предполагается.

8) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение расходов туроператорам, обеспечивающим туристский поток по приоритетным маршрутам Вологодской области»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36956

Проектом акта предлагалось утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение расходов туроператорам, обеспечивающим туристский поток по приоритетным маршрутам Вологодской области (далее – Порядок).

В качестве приоритетных маршрутов проектом устанавливаются маршруты в которые включены территории Вытегорского муниципального района и Великоустюгского муниципального района.

Субсидии предлагалось предоставлять в целях возмещения части затрат, понесенных туроператорами в связи с оказанием услуг по реализации туристского продукта (на транспортные услуги и услуги проживания туристов):

Муниципальное образование, территории которых включены в туристский маршрут		Минимальная численность туристов на одного туроператора (человек)	Размер субсидии, предусмотренной на одного туриста (рублей)	Период реализации туристского продукта
1.	Вытегорский муниципальный район	100	1000	круглогодично
2.	Великоустюгский муниципальный район		1000	апрель - сентябрь

Субсидию предлагалось предоставлять заявителю при соблюдении следующих условий:

а) реализация туристского продукта, предусматривающего пребывание не менее 2 дней подряд на территории муниципального образования, входящего в приоритетный туристский маршрут;

б) документальное подтверждение минимальной численности туристов на одного заявителя, в период не ранее года, предшествующего году получению субсидии;

в) документальное подтверждение несения расходов туроператорами в период не ранее года, предшествующего году получению субсидии.

Условия указанные в пунктах «б» и «в» в 2019 году предлагалось подтверждать в следующем порядке:

в период с даты вступления в силу Порядка до даты окончания срока приема документов на предоставление субсидии.

Предусматривалось, что для получения субсидий заявители должны предоставлять пакет документов.

Показателем результативности предоставления субсидий устанавливался рост числа обслуженных заявителем туристов по Вологодской области в отчетном году не менее чем на 5% по сравнению с годом, предшествующим отчетному.

Получатель в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, согласно проекту представляет в отчет о достижении показателя результативности предоставления субсидии с приложением

заверенной получателем формы № 1-турфирма федерального статистического наблюдения (код формы по ОКУД 0609706), утвержденной Приказом Росстата от 30.07.2018 года № 466 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей, туризмом, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики» за отчетный год.

Издержки на предоставление вышеуказанных документов отнесены к информационным издержкам и были рассчитаны с помощью калькулятора стандартных издержек.

Суммарные информационные издержки составили 2921,75 руб. для 1 субъекта регулирования единовременно, или 0,3 % от суммы субсидии предусмотренной Законом Вологодской области от 17 декабря 2018 года N 4465-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год.

Сделан вывод, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

ЭКСПЕРТИЗА

В соответствии с планом проведения экспертизы в 1 квартале 2019 года проведена экспертиза следующих нормативных правовых актов:

1) в отношении постановления Правительства Вологодской области от 15 августа 2011 года № 999 «О порядке реализации части 8 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36904

По результатам экспертизы сделан вывод, что Правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В План экспертизы на 2019 год Правовой акт был включен на основании предложения от Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Вологодской области о том, что положения пункта 3.3. Порядка выдачи разрешения могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заявителем в предложении указано, что данная норма может необоснованно затруднять ведение предпринимательской деятельности, а именно, отсутствуют положения об экономическом обосновании определения размера платы за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по определенной формуле.

Рассмотрено действующее регулирование Правового акта, издержки субъектов предпринимательской деятельности.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление указанной деятельности, выдаваемого Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области. Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается на 5 лет, срок действия не продлевается, разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

Разрешение должно находиться в салоне легкового такси и предъявляться по требованию пассажира, должностного лица Департамента дорожного хозяйства и транспорта области или сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения. Разрешение действует на территории области. За выдачу разрешения (дубликата разрешения) взимается плата в размере 1000 рублей, за переоформление разрешения плата не взимается. Для получения разрешения (дубликата разрешения), переоформления разрешения субъект предпринимательской деятельности представляет в Департамент дорожного хозяйства и транспорта области пакет документов.

Указанные в Правовом акте документы для получения разрешения (дубликата разрешения) разрешения регулированию относятся к единовременным информационным издержкам заявителей.

Плата за выдачу разрешения (дубликата разрешения) – это приобретения, необходимые для выполнения информационного требования.

С помощью калькулятора стандартных издержек были рассчитаны данные информационные издержки, а также приобретения, необходимые для их выполнения, на 1 заявителя.

Информационные издержки, а также приобретения, необходимые для их выполнения, для получения разрешения (дубликата разрешения) составили 1 826,5 руб. на 1 заявителя, при среднегодовом количестве заявителей (786) указанные издержки составляют порядка 1 435 629 руб. в среднем в год.

Кроме того, Правовым актом предусмотрена обязанность владельца разрешения в срок не позднее десяти дней с момента прекращения деятельности уведомить Департамент дорожного хозяйства и транспорта области о прекращении разрешенного вида деятельности. На основании настоящего уведомления Департамент вносит соответствующую запись в реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси. Указанная обязанность по уведомлению отнесена к единовременным информационным издержкам заявителей в размере 688,8 руб. на 1 владельца разрешения, при среднегодовом количестве уведомлений (542) указанные издержки составили порядка 373 329,6 руб. в среднем в год.

Сделан вывод, что информационные издержки заявителей для получения разрешения (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси являются обоснованными в силу необходимости обеспечения соблюдения требований федерального законодательства о деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а информационные издержки, связанные с уведомлением владельцами разрешений о прекращении разрешенного вида деятельности (такси), являются обоснованными с учетом цели регулирования – своевременного и полного учета действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Однако сделан вывод о необоснованности размера издержек в виде платы за разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси с точки зрения компенсации расходов бюджета на выдачу разрешения.

Рассмотрены расходы областного бюджета на осуществление функции по выдаче разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно информации, представленной Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области выдачей разрешения (дубликата разрешения), переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси занимается 1 сотрудник - консультант. Временные

издержки консультанта на осуществление функции по выдаче разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси состоят из следующего:

- прием от заявителя заявления и документов на выдачу разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- проверка представленных заявителем документов;
- составление соответствующего проекта решения о выдаче разрешения;
- заполнение бланка разрешения;
- выдача разрешения либо направление его заявителю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (по просьбе заявителя).

Совокупные временные издержки на осуществление функции по выдаче разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси составляют в среднем 80 минут в отношении 1 транспортного средства.

Фонд оплаты труда консультанта составляет не менее 454 065 рублей в год. При 40-часовой пятидневной рабочей неделе рабочее время составляет в среднем 1970 рабочих часов. Таким образом, стоимость 1 рабочего часа составила не менее 230,5 рублей.

За период 2016-2018 годов выдано 2359 разрешений (дубликатов разрешений) или 786 разрешений (дубликатов разрешений) в среднем в год. Следовательно, временные издержки на осуществление выдачи разрешений в среднем в год составили 1048 часов (131 рабочий день при 8-часовом рабочем дне). Таким образом, расходы бюджета области на обеспечение выполнения функции по выдаче разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси за период 2016-2018 годов составили 241 564 рублей на 786 разрешений в среднем в год или 307 рублей в среднем на 1 разрешение.

Кроме того в состав расходов на осуществление функции по выдаче разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси входят расходы на приобретение (изготовление) бланков разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Так по данным анализа информации о закупках (электронные аукционы на приобретение разрешений (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа

легковым такси) на сайте Единой информационной системы государственных закупок средняя стоимость единицы бланка составляет 29 рублей.

Отмечено, что в случае, если по просьбе получателя оформленное разрешение (дубликат разрешения) направляется Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, то возникают также расходы бюджета, связанные с отправлением корреспонденции. Так по данным официального сайта Почты России в среднем отправка одного заказного почтового отправления составляет 40,8 руб.

Таким образом, средние суммарные расходы бюджета на осуществление функции по выдаче 1 разрешения составили порядка 376,8 рублей.

Сделан вывод, что исходя из анализа сложившихся затрат областного бюджета на оформление 1 разрешения (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке размер платы за выдачу такого разрешения (1000 рублей) превышает размер затрат областного бюджета на его оформление (376,8 рублей).

Исходя из анализа практики субъектов Российской Федерации предложено рассмотреть альтернативные варианты регулирования, с учетом структуры расходов областного бюджета, влияющих на размер платы за выдачу разрешения (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в том числе вариант снижения размера данной платы либо безвозмездную основу выдачи указанных разрешений. Указанные альтернативные варианты регулирования позволят снизить расходы субъектов предпринимательской деятельности на получение разрешения (дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также как одно из условий будет способствовать заинтересованности субъектов предпринимательской деятельности в получении таких разрешений и их дальнейшему учету контролирующим органом - Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области.

2) в отношении приказа Департамента дорожного хозяйства и транспорта области от 2 июля 2018 года № 111 «Об утверждении формы заявки на участие в открытом конкурсе и требований к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) на право получения свидетельства

об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок)

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36886

По результатам экспертизы сделан вывод, что Правовой акт не содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) под межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации.

В целях участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам заявители подают заявку и прилагаемые к ней документы в письменной форме.

Предоставление документов относится к информационным издержкам заявителей. С помощью калькулятора издержек были рассчитаны данные издержки на 1 заявителя.

Общая сумма информационных издержек для 1 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам составила 3 167,94 руб. одновременно.

Предоставление рассматриваемых документов обусловлено требованиями Федерального закона № 220-ФЗ и постановления Правительства области от 29 февраля 2016 года № 174 «О регулировании некоторых вопросов в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории области» (далее - постановление Правительства области № 174).

Дополнительно, по результатам публичных консультаций, уполномоченному органу - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта области рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра влияющих на качество перевозок

характеристик транспортных средств, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории и области, которые определены в постановлении Правительства области № 174.

3) в отношении приказа Департамента экономического развития области от 5 декабря 2017 года № 0323/17-о «О Порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов)»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=37078

По результатам экспертизы сделан вывод, что Правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Форма соглашения об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР утверждена постановлением Правительства области от 20 ноября 2017 года № 1033.

Также постановлением Правительства области от 20 ноября 2017 года N 1033 утверждено, что порядок рассмотрения заявки на заключение соглашения, требования к составу документов (далее - Порядок) утверждаются приказом Департамента экономического развития области.

Порядок утвержден рассмотренным в рамках экспертизы Правовым актом.

В соответствии с пунктом 2 Порядка юридическое лицо, соответствующее требованиям к резидентам ТОСЭР, представляет в Департамент экономического развития области заявку на заключение соглашения с приложением пакета документов.

Издержки на предоставление вышеуказанных документов относятся к информационным издержкам и рассчитаны с помощью калькулятора стандартных издержек:

Суммарные информационные издержки для заявителей составят 138433,12 руб. для 1 субъекта регулирования единовременно, или 14,2 % от суммы полученных налоговых льгот.

Сделан вывод о частичной необоснованности вышеуказанных издержек с учетом необходимости документов для проверки соответствия:

заявителя - требованиям к резидентам ТОСЭР, предусмотренным частями 3 и 5 статьи 34 Федерального закона № 473-ФЗ;

инвестиционного проекта, реализуемого (планируемого к реализации) заявителем, - требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в том числе постановлением Правительства РФ от 22 июня 2015 года N 614, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2017 года № 939, а также иными нормативно-правовыми актами.

Краткое описание положений Правового акта	Обоснование избыточности/ неизбыточности издержек
<p>обязанность предоставления копий учредительных документов заявителя со всеми последующими изменениями, заверенных руководителем юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленных печатью юридического лица (при ее наличии);</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u>, сведения содержащиеся в документе содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.⁴</p> <p>Департаментом экономического развития области не представлено информации о том, какие необходимые сведения содержатся в учредительных документах, которые не возможно получить из иных запрашиваемых документов.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p>
<p>обязанность предоставления копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u>, сведения содержащиеся в документе содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.⁵</p> <p>Департаментом экономического развития области не представлено информации о том, какие необходимые сведения содержатся в свидетельстве, которые не возможно получить из иных запрашиваемых документов.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p>
<p>обязанность предоставления копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u>, сведения содержащиеся в документе содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.⁶</p>

⁴ Требование установлено по аналогии с п. 1 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (не применяется в отношении ТОСЭР на территории моногородов):

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента ТОСЭР или создать юридическое лицо на ТОСЭР в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие требованиям, установленным настоящим Федеральным законом к резидентам ТОСЭР к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности прилагает копии учредительных документов (для юридических лиц).

При этом в перечне документов отсутствует выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, дублирующая сведения содержащиеся в учредительных документах.

⁵ Требование установлено по аналогии с п. 3 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2014 N 473-ФЗ (не применяется в отношении ТОСЭР на территории моногородов):

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента ТОСЭР или создать юридическое лицо на ТОСЭР в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие требованиям, установленным настоящим Федеральным законом к резидентам ТОСЭР к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности прилагает копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При этом в перечне документов отсутствует выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, дублирующая сведения содержащиеся в учредительных документах.

Также предусмотрено право, а не обязанность представить данный документ. В случае не представления предусмотрено получение необходимых сведений по межведомственному запросу.

⁶ Требование установлено по аналогии с п. 4 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2014 N 473-ФЗ (не применяется в отношении ТОСЭР на территории моногородов):

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента ТОСЭР или создать юридическое лицо на ТОСЭР в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие требованиям, установленным настоящим Федеральным

	<p>Департаментом экономического развития области не представлено информации о том, какие необходимые сведения содержатся в свидетельстве, которые не возможно получить из иных запрашиваемых документов.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p>
<p>обязанность предоставления копии свидетельства саморегулируемой организации заявителя о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (представляется при осуществлении заявителем видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с приказом Министерства регионального развития России от 30 декабря 2009 года N 624);</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом невозможности предоставления, целесообразно рассмотреть вопрос об исключении либо замене на иной документ (подтверждающий членство в саморегулируемой организации).</p> <p>Обоснование включения документа в перечень Департаментом экономического развития области не представлено.</p> <p>В связи с вступлением в силу с 1 июля 2017 г. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования о выполнении видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, на основании выданных саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ, утратили силу.</p> <p>Вместе с тем индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено Градостроительным кодексом Российской Федерации.</p>

законом к резидентам ТОСЭР к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности прилагает копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

При этом в перечне документов отсутствует выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, дублирующая сведения содержащиеся в учредительных документах.

Также предусмотрено право, а не обязанность представить данный документ. В случае не представления предусмотрено получение необходимых сведений по межведомственному запросу.

<p>обязанность предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц на заявителя, выданной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом возможности получения выписки органами власти.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p> <p>Документ подтверждает требования к резидентам ТОСЭР и к инвестиционным проектам: требования ст. 34 Федерального закона N 473-ФЗ в части, организационно-правовой формы, регистрации заявителя на территории муниципального образования, на территории которого создана ТОСЭР, об осуществлении деятельности исключительно на территории на территории моногорода, где создана ТОСЭР, в части запрета являться градообразующей организацией моногорода или ее дочерней организацией;</p> <p>требования постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2017 года № 939 в части видов экономической деятельности.</p> <p>В соответствии с частью 9 статьи 6 Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений, включая сведения о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам осуществляется в форме электронного документа в порядке, установленном приказом Минфина России от 26 ноября 2018 года N 238 н «Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам».</p> <p>При предоставлении сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе:</p> <p>а) с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;</p> <p>б) с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте ФНС России, либо по адресу электронной почты, указанному в запросе о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, либо на электронных носителях органа, запрашивающего сведения.</p> <p>Сведения предоставляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью территориального органа ФНС России, в виде</p>
--	--

	выписки из ЕГРЮЛ.
<p>обязанность предоставления выписки из Реестра лицензий, выданной лицензирующим органом не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки (если заявитель осуществляет деятельность, подлежащую лицензированию);</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом возможности получения органами власти выписки из ЕГРЮЛ, в которой содержатся сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом.</p> <p>Обоснования недостаточности сведений о лицензиях, содержащихся в выписке из ЕГРЮЛ Департаментом экономического развития области не представлено.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования о предоставлении документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p> <p>Документы подтверждают возможность реализации лицензируемых видов, предусмотренных проектом.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом.</p>
<p>обязанность предоставления справки об отсутствии задолженности по исполнительным документам по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявка;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом общедоступности сведений, содержащихся в банке данных, содержащем сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа, либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p> <p>В Правовом акте не указано кем должна быть выдана справка (Федеральной службой судебных приставов, за подписью заявителя).</p> <p>Документ подтверждает отсутствие рисков, снижающих экономические показатели бизнес-плана, характеризующие финансовую возможность реализации инвестиционного проекта.</p> <p>Статьей 6.1 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлено, что Федеральная служба судебных приставов создает и ведет, в том числе в электронном виде, банк данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц (далее - банк данных).</p> <p>Общедоступными являются следующие сведения, содержащиеся в банке данных:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица; 2) вид исполнительного документа, его номер, наименование органа, выдавшего исполнительный

	<p>документ;</p> <p>3) дата возбуждения исполнительного производства;</p> <p>4) номер исполнительного производства;</p> <p>5) наименование должника (для граждан - фамилия, имя, отчество (при его наличии), дата рождения, место рождения; для организаций - наименование и юридический адрес);</p> <p>6) требование, содержащееся в исполнительном документе, за исключением требования, содержащегося в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта, текст которого в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит размещению в сети "Интернет", и данных о взыскателе;</p> <p>6.1) сумма непогашенной задолженности по исполнительному документу;</p> <p>7) наименование и адрес подразделения судебных приставов, в котором возбуждено (ведется) исполнительное производство;</p> <p>8) данные об объявлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка (для ребенка - фамилия, имя, отчество (при его наличии) и год рождения);</p> <p>9) сведения о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 настоящего Федерального закона, или об окончании исполнительного производства по основаниям, предусмотренным пунктами 6 и 7 части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона.</p>
<p>обязанность предоставления справки о ненахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и отсутствии ограничений на осуществление хозяйственной деятельности по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявка;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом возможности получения органами власти:</p> <p>выписки из ЕГРЮЛ, в котором содержатся сведения о ненахождении в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и отсутствии ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;</p> <p>сведений из Единого федерального реестра сведений о банкротстве.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении требования документа либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p> <p>В Правовом акте не указано, кем должна быть выдана справка (налоговым органом, за подписью заявителя). В информации для подготовки заключения Департаментом экономического развития области отмечено, что документ подается за подписью заявителя.</p> <p>В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации; - сведения о возбуждении производства по

	<p>делу о банкротстве юридического лица, о проводимых в отношении юридического лица процедурах, применяемых в деле о банкротстве;</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе реорганизации; - коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности. <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ).</p> <p>ЕФРСБ представляет собой федеральный информационный ресурс и формируется посредством включения в него сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом. ЕФРСБ является неотъемлемой частью Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц.</p> <p>Сведения, содержащиеся в ЕФРСБ, являются открытыми и общедоступными.</p> <p>Сведения, содержащиеся в ЕФРСБ, подлежат размещению в сети «Интернет» и могут использоваться без ограничений, в том числе путем дальнейшей их передачи и (или) распространения.</p>
<p>обязанность предоставления информации о среднесписочной численности работников организации заявителя за последние три года (либо за период существования, если организация существует менее трех лет), подписанной руководителем юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленной печатью юридического лица (при ее наличии);</p>	<p>Издержки на предоставление документа не избыточны.</p> <p>Документ необходим для проверки:</p> <ul style="list-style-type: none"> требования к резидентам, установленного п. 4 ч. 3, ч. 4 ст. 34 Федерального закона N 473-ФЗ в части того, что юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или ее дочерней организацией; требования к инвестиционным проектам, установленного подпунктом «а» пункта 1 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 в части создаваемых рабочих мест. <p><u>При этом целесообразно рассмотреть вопрос корректировки требования в части периода за который она предоставляется и предусмотреть, что информация за последние три года предоставляется только в случае если юридическое лицо, имеет действующие производственные мощности на территории моногорода до получения статуса резидента ТОСЭР.</u></p>
<p>обязанность предоставления информации налогового органа об <u>отсутствии</u> у заявителя обособленных подразделений;</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u>, с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможности получения государственным органом сведений из: <ul style="list-style-type: none"> выписки из ЕГРЮЛ, копии бухгалтерской отчетности;

	<p>- не соответствия требованию к резидентам, установленного п. 2 ч. 3 ст. 34 Федерального закона N 473-ФЗ (требование по осуществлению деятельности только на территории моногорода не предусматривает полного запрета иметь обособленные подразделения).</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос об исключении документа из перечня либо о замене на право, а не обязанность предоставить документ.</u></p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ЕГРЮЛ содержатся сведения о филиалах и представительствах юридического лица.</p> <p>В соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна включать показатели деятельности всех подразделений экономического субъекта, включая его филиалы и представительства, независимо от их места нахождения.</p>
<p>обязанность предоставления документа, подтверждающего, что в результате реализации инвестиционного проекта заявителя не предусматривается исполнение контрактов, заключенных с градообразующей организацией моногорода или ее дочерними организациями, и (или) получение выручки от реализации товаров, оказания услуг градообразующей организации моногорода или ее дочерним организациям в объеме, превышающем 50 процентов всей выручки, получаемой от реализации товаров (услуг), произведенных (оказанных) в результате реализации инвестиционного проекта заявителя, заверенного руководителем юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленного печатью юридического лица (при наличии);</p>	<p>Издержки на предоставление документа не избыточны, документ необходим в целях фиксации обязательства заявителя соблюдения требования п. «в» п. 1 требований к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами ТОСЭР, утвержденных Постановлением Правительства РФ N 614, в части того, что в результате реализации инвестиционного проекта не предусматривается исполнение контрактов, заключенных с градообразующей организацией моногорода или ее дочерними организациями, и (или) получение выручки от реализации товаров, оказания услуг градообразующей организации моногорода или ее дочерним организациям в объеме, превышающем 50 процентов всей выручки, получаемой от реализации товаров (услуг), выполненных работ, произведенных (оказанных) в результате реализации инвестиционного проекта;</p> <p><u>При этом формулировка требования не однозначна, так как не ясно, какой документ может подтверждать вышеуказанное будущее обязательство.</u></p> <p><u>Для однозначного понимания требования целесообразно уточнить формулировку заменив слова «документ, подтверждающий, что» словами «письменное обязательство в свободной форме за подписью заявителя о том, что».</u></p>
<p>обязанность предоставления документа, подтверждающего, что реализация инвестиционного проекта заявителя не предусматривает привлечения иностранной рабочей силы в количестве, превышающем 25 процентов общей численности работников, заверенного</p>	<p>Издержки на предоставление документа <u>избыточны</u> с учетом наличия дублирующей информации в паспорте инвестиционного проекта, форма которого утверждена Правовым актом.</p> <p><u>Целесообразно рассмотреть вопрос исключения документа из перечня.</u></p>

руководителем юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленного печатью юридического лица (при наличии).	
--	--

Суммарные информационные издержки по документам предложенным к исключению составят 2065,99 руб. для 1 субъекта регулирования единовременно, или 0,2 % от суммы потенциальных налоговых льгот.⁷

Также в заключении отмечено, что Проект акта содержит положения, не соответствующие постановлению Правительства области № 1033:

1) основания для принятия решения об отказе в приеме заявки на заключение соглашения, установленные пунктом 8 Правового акта,⁸ не соответствуют основаниям, установленным постановлением Правительства области № 1033⁹;

2) вывод, который делает в заключении Департамент экономического развития области по результатам рассмотрения заявки на заключение соглашения и пакета документов к ней, указанный в пункте 9 Правового акта,¹⁰ не соответствует абзацу 9 пункта 3.3 постановления Правительства области № 1033¹¹.

Вышеуказанные противоречия в части порядка рассмотрения заявки на заключение соглашения могут повлечь риск принятия неправомερных решений (об отказе в приеме заявки, о возможности заключения соглашения), и как следствие избыточных информационных издержек на предоставление заявки и пакета документов к ней.

Департаменту экономического развития области рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Правовой акт, постановление Правительства области № 1033.

⁷ В расчет взята усредненная сумма полученных налоговых льгот на основании сведений Департамента экономического развития области, что по состоянию на 1 февраля 2019 года резидентами ТОСЭР «Череповец» являются 9 компаний, которыми получено 8,8 млн. рублей налоговых льгот (8,8/9=0,98млн. руб.).

⁸ «непредставление документов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка; выявление обстоятельств о несоответствии заявителя требованиям к резидентам ТОСЭР, предусмотренным частями 3 и 5 статьи 34 Федерального закона; выявление обстоятельств о несоответствии инвестиционного проекта, реализуемого (планируемого к реализации) заявителем, требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в том числе в решении о создании ТОСЭР; выявление фактов представления заявителем недостоверных сведений и (или) документов; наличие у заявителя филиала, представительства или иных обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОСЭР, на которой заявитель планирует осуществлять свою деятельность.»

⁹ «непредставление документов, предусмотренных приказом Департамента; несоответствие Заявителя, реализуемого Заявителем инвестиционного проекта требованиям нормативных правовых актов; наличие у Заявителя филиала, представительства или иных обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОСЭР, на которой Заявитель планирует осуществлять свою деятельность.»

¹⁰ «9. При наличии совокупности условий, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, Уполномоченный орган в срок не позднее 30 календарных дней со дня поступления заявки и прилагаемых к ней документов готовит заключение о соответствии/несоответствии заявителя и реализуемого (планируемого к реализации) им инвестиционного проекта требованиям, установленным нормативными правовыми актами.»

¹¹ «по результатам рассмотрения заявки при наличии совокупности условий, указанных в подпункте 3.2 настоящего постановления, Департамент готовит заключение о соответствии заявителя требованиям к резидентам ТОСЭР»

Приказом Департамента экономического развития Вологодской области от 14 января 2019 года № 0004/19-О в Правовой акт внесены изменения в части дополнения нормами о внесении изменений в соглашение¹².

Правовым актом предусмотрено, что внесение существенных изменений в соглашение допускается один раз за период реализации инвестиционного проекта, указанного в соглашении, путем заключения дополнительного соглашения.

К существенным изменениям отнесены изменения по объему капитальных вложений и (или) количеству создаваемых новых рабочих мест и (или) налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Правовым актом определено, что изменение наименования юридического лица, юридического адреса, наименования реализуемого юридическим лицом инвестиционного проекта, торговой марки выпускаемой продукции, иных данных юридического лица, не связанных с корректировкой соглашения по объему капитальных вложений, количеству созданных новых рабочих мест, налоговых поступлений в консолидированный бюджет области, не относится к существенным изменениям и может быть оформлено дополнительным соглашением к соглашению.

При этом не указано, по каким критериям и кто из сторон в этом случае принимает решение об оформлении/неоформлении дополнительного соглашения. Сделан вывод, что отсутствие данных положений влечет риск необоснованных издержек на предоставление заявки на заключение дополнительного соглашения и пакета документов к ней.

Правовым актом установлено, что юридическое лицо, соответствующее требованиям к резидентам ТОСЭР, предусмотренным частями 3 и 5 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», представляет в Департамент экономического развития области заявку на заключение дополнительного соглашения с приложением пакета документов

Департаменту экономического развития области рекомендовано рассмотреть вопрос о корректировке перечня требуемых документов к дополнительному соглашению:

¹² При этом постановлением Правительства области № 1033 предусмотрено только полномочие определить приказом Департамента экономического развития области порядок рассмотрения заявки на заключение соглашения и требования к составу документов.

Кроме того, в Правовом акте указано, что порядок заключения дополнительного соглашения «утверждается приказом Департамента». Норма изложена не корректно, не ясно, какой приказ имеется ввиду с учетом того, что порядок заключения дополнительного соглашения изложен в рассматриваемом Правовом акте.

Предложения о целесообразности внесения изменений в Правовой акт даны с учетом необходимости закрепления соответствующих полномочий за Департаментом экономического развития области.

- с учетом замечаний, изложенных в заключении по результатам экспертизы в отношении перечня документов к соглашению;

- в части дифференцированного подхода к составу требуемых документов в зависимости от вносимых изменений (существенных/не существенных).

ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

По отношению к 2015 году имеется прирост на 84,6 % среднего количества участников публичных консультаций по интересующим предпринимателей проектам актов.

В первом квартале отзывы поступили:

- по 4 проектам нормативных правовых актов в рамках ОРВ (результаты рассмотрения изложены в заключениях об оценке регулирующего воздействия):

1) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат в рамках реализации мероприятия по организации временного трудоустройства выпускников образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования с целью приобретения ими опыта работы, организации наставничества в период временного трудоустройства выпускников»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36230

2) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателями затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста и Положения о порядке и условиях направления органами службы занятости населения лиц предпенсионного возраста на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36033

3) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2019 году»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36681

4) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение расходов туроператорам, обеспечивающим туристский поток по приоритетным маршрутам Вологодской области»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36956

- по 2 нормативным правовым актам в рамках экспертизы (результаты рассмотрения изложены в заключениях по результатам экспертизы):

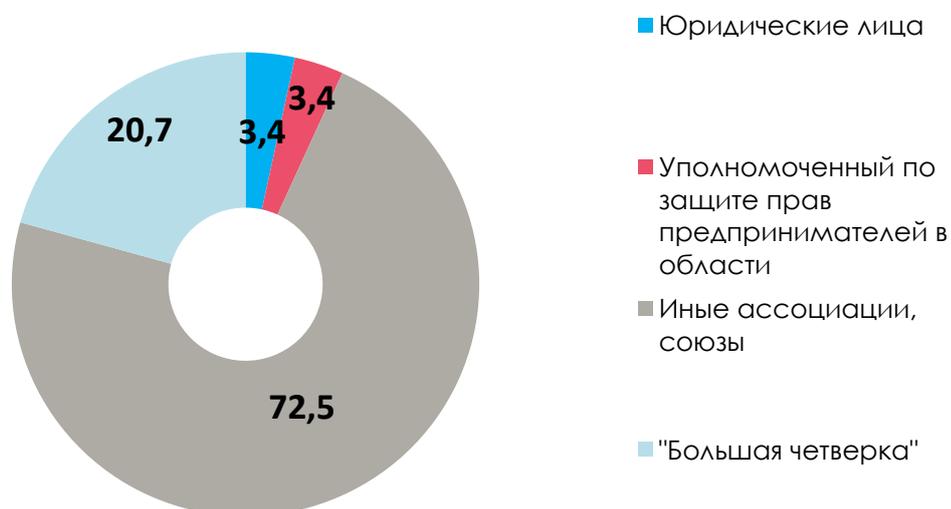
1) постановления Правительства Вологодской области от 15 августа 2011 года № 999 «О порядке реализации части 8 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36904

2) приказа Департамента дорожного хозяйства и транспорта области от 2 июля 2018 года № 111 «Об утверждении формы заявки на участие в открытом конкурсе и требований к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=36886

Участники публичных консультаций по проектам актов, в отношении которых в 1 квартале 2019 года подготовлены заключения об ОРВ, экспертизе, %



УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ В ОРВ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Минэкономразвития России организована работа по привлечению субъектов Российской Федерации к участию в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов (далее – федеральные проекты НПА), затрагивающих вопросы социально-экономического развития регионов (письмо Минэкономразвития России от 7 марта 2018 года № 5978-СШ/Д26и).

Участие в обсуждении федеральных проектов НПА организовано с использованием портала regulation.gov.ru.

Департамент стратегического планирования Правительства области организует взаимодействие по данному направлению, доводит информацию до компетентных органов исполнительной государственной власти области (далее – ОИГВО) в зависимости от тематики рассматриваемого федерального проекта НПА, собирает и доводит с использованием инструментария портала regulation.gov.ru до федеральных разработчиков и Минэкономразвития России позиции ОИГВО по федеральным проектам НПА.

В соответствии с разработанным Минэкономразвития России регламентом по проведению ОРВ в отношении федеральных проектов НПА круг федеральных проектов НПА, по которым представляется позиция, определяется субъектом РФ самостоятельно, исходя из их содержания.

За первый квартал 2019 года на рассмотрение в ОИГВО было направлено 46 федеральных проектов НПА. По 20 проектам поступили 49 отзывов от ОИГВО. Замечания и предложения даны по 5 федеральным проектам НПА:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора Российской Федерации»

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=87503>

2) проект федерального закона "Об электронных торгах в Российской Федерации"

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=88292>

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569»

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=89163>

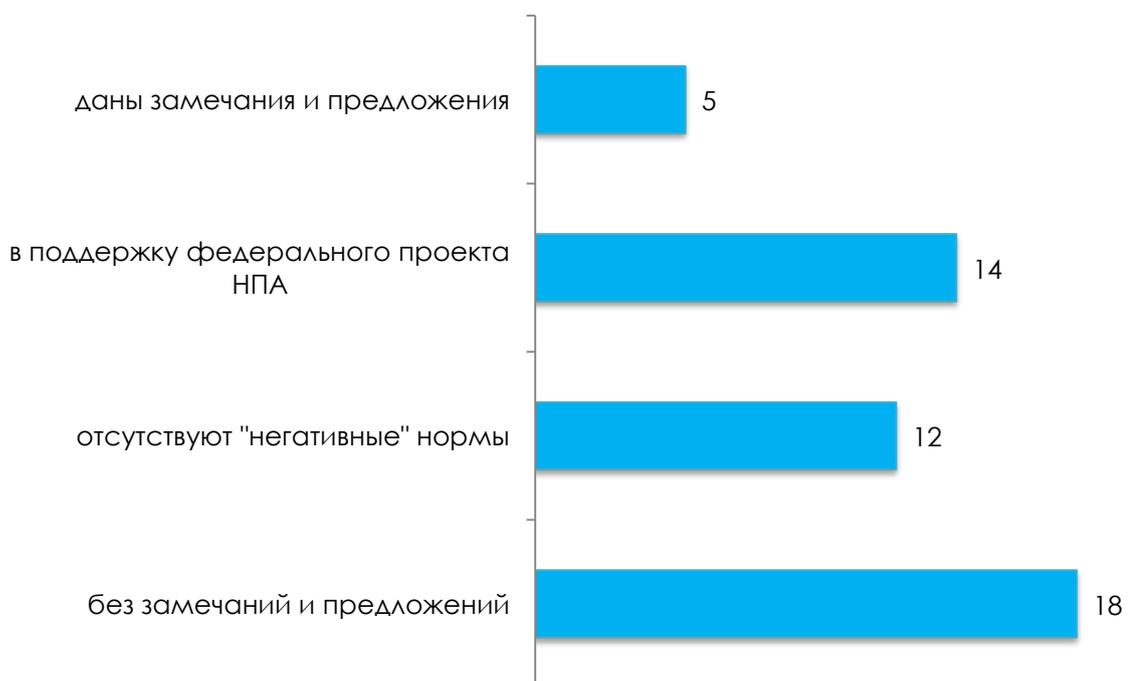
4) проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования мер противодействия правонарушениям в области лесных отношений

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=89896>

5) проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части совершенствования учёта древесины и сделок с ней

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=89932>

Количество отзывов ОИГВО, поступивших на федеральные проекты НПА в 1 квартале 2019 года



О поддержке принятия федеральных проектов НПА информация содержалась в 14 отзывах.

Большинство отзывов (26) не содержат замечаний и предложений либо являются нейтральными (не дают ни негативной, ни позитивной оценки).