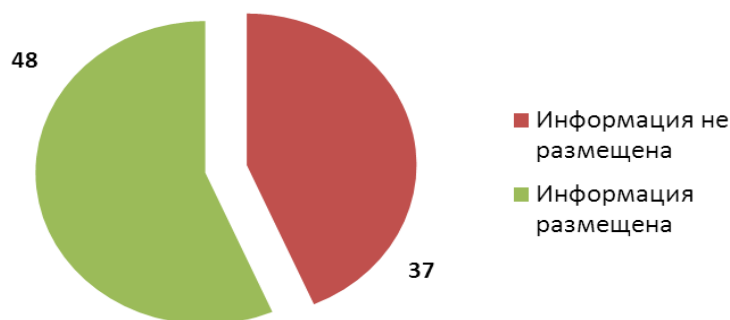


ОБЗОР

лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, размещенных на портале orv.gov.ru за май-июль 2015 года

За май-июль 2015 г. в региональном разделе [«лучшие практики оценки регулирующего воздействия»](#) на портале orv.gov.ru субъектами Российской Федерации размещено 95 информационных статей с примерами проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и её особенностями в каждом из регионов.

Количество регионов, разместивших информацию о лучших практиках



Из 95 размещенных на портале практик, особого внимания, по мнению Минэкономразвития России, заслуживают следующие.

О субсидировании части лизинговых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства

[Проект постановления Правительства Республики Дагестан](#) утверждает порядок субсидирования части лизинговых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Порядок проведения ОРВ в Республике Дагестан](#) регламентируется [Законом Республики Дагестан](#) и [постановлением Правительства Республики Дагестан](#).

Проект акта разработан в целях повышения доступности услуг финансовой аренды (лизинга) для субъектов малого и среднего предпринимательства, минимизации их затрат по приобретению производственного и технологического



оборудования, стимулирования развития легальной экономики и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест

Проект акта **отнесен к высокой степени** регулирующего воздействия.

При проведении ОРВ разработчиком использованы **количественные методы** – приведены примеры расчета субсидии с учетом платежей, уплаченных лизингополучателем лизингодателю за отчетный период.

Следует отметить, что процедура ОРВ в Республике Дагестан начинается с этапа обсуждения идеи (концепции) правового регулирования, что позволяет проводить объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования, начиная с ранней стадии его разработки.

Разработчиком проводились публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта с 26 декабря 2014 года по 25 января 2015 года, а также проекта акта и сводного отчета с 13 марта по 16 апреля 2015 года, что, по нашему мнению, позволило в достаточной степени обеспечить максимальный учет мнений всех заинтересованных лиц.

По результатам ОРВ уполномоченным органом установлено, что проект акта **вводит избыточные обязанности и ограничения** для потенциальных получателей субсидий.

Учитывая изложенное, полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения Методических рекомендаций соблюдены.

Следует отметить, что дифференциация проекта акта по степеням регулирующего воздействия позволяет с особым вниманием подойти к проектам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в частности это проявляется в увеличении сроков публичных консультаций.

При этом постановлением Правительства Республики Дагестан не предусмотрен особый порядок проведения публичных консультаций в отношении НПА с высокой степенью регулирующего воздействия.

Об электронных проездных билетах

Проектом постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края, вносятся изменения в некоторые правовые акты, касающиеся предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой льготной категории жителей на городском транспорте.

В частности, согласно предложенному регулированию внедряется автоматизированная система безналичной оплаты проезда посредством билета длительного пользования, в котором все реквизиты или их часть указана в электронном виде.

Порядок проведения ОРВ в Краснодарском крае урегулирован Законом Краснодарского края и Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

Разработчиком были поставлены следующие цели:

- оптимизация расходов бюджета на финансирование льготного проезда;
- обеспечение полного учета у каждого перевозчика количества совершенных льготниками поездок и прозрачность расчетов.

При проведении ОРВ разработчиком использованы следующие количественные методы:

- произведен подсчет заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности – 65 юридических лиц и 392 индивидуальных предпринимателя (всего 457);
- вычислена экономия краевого бюджета на изготовление бумажных проездных билетов за 5 лет – 9268,8 тыс. рублей;
- указаны предполагаемые расходы предпринимателей на приобретение необходимого оборудования – от 5 до 50 тыс. рублей на 1 предпринимателя и от 2285 тыс. рублей до 22850 тыс. рублей на 457 предпринимателей одновременно соответственно.

В рамках оценки регулирующего воздействия проводились публичные консультации:



- **органом разработчиком** с МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление», профсоюзом работников автомобильного транспорта Краснодарского края и с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;
- **уполномоченным органом** с Краснодарским краевым отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Торгово-промышленной палатой Краснодарского края, Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

По результатам ОРВ уполномоченным органом положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации, не выявлено.

Учитывая изложенное полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](#) соблюдены.

В заключении об ОРВ указывается, что подсчет фактического количества совершаемых поездок отдельными категориями жителей Краснодарского края по специальным проездным документам у каждого перевозчика не проводится, что может приводить как к недополучению перевозчиками доходов, так и к необоснованному расходованию краевого бюджета.

Вместе с тем что бы оценить возможные убытки предпринимателей на предстоящий период, необходимо владеть информацией о количестве фактически выданных проездных билетов и размере субсидий в данной сфере за определенный период времени. При этом не ясно, соразмерны ли расходы предпринимателей на приобретение специального оборудования и упущенная выгода, возникающая из-за отсутствия подсчета фактического количества совершаемых поездок отдельными категориями граждан. В соответствии с мет рек. при отсутствии возможности расчета



точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности

Также органу разработчику рекомендуется направлять уведомление о проведении публичных консультаций во все ведущие региональные общественные объединения предпринимателей в соответствующем субъекте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.7 [постановления главы администрации \(губернатора\) Краснодарского края](#) сроки проведения публичных консультаций, проводимых органом разработчиком, составляют 10 календарных дней для проектов актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и 5 календарных дней для проектов НПА с низкой степенью регулирующего воздействия.

Данные сроки проведения публичных консультаций, по нашему мнению, не позволяют в достаточной степени обеспечить максимальный учет мнений всех заинтересованных лиц. Следует отметить, что на Федеральном уровне [Правилами проведения ОРВ](#) срок проведения публичного обсуждения в отношении проекта актов установлен в 45, 20 и 10 рабочих дней для высокой, средней и низкой степени регулирующего воздействия соответственно.

О порядке размещения и организации работы сезонных нестационарных объектов розничной торговли

[Проект постановления администрации Козловского района Чувашской Республики](#) утверждает порядок размещения и организации работы сезонных нестационарных объектов розничной торговли на территории Козловского района.

[Порядок проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов Козловского района](#) регламентирован [Постановлением администрации Козловского района](#).

Цель предлагаемого правового регулирования – обеспечения жителей Козловского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для размещения и функционирования сезонных объектов мелкорозничной торговли в шаговой доступности на территории Козловского района.



При проведении ОРВ разработчиком **использованы количественные методы:**

- количество объектов розничной торговли и общественного питания в Козловском муниципальном районе;
- количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю в нестационарных объектах;
- выгоды и издержки для государства и субъектов предпринимательской деятельности.

С 27 августа 12 сентября 2014 года по рассматриваемому проекту акта были проведены **публичные консультации** с заинтересованными сторонами.

Учитывая изложенное полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](#) соблюдены.

Следует отметить, что на Федеральном уровне [Правилами проведения ОРВ](#), установлена дифференциация проектов НПА по степени регулирующего воздействия на высокую, среднюю и низкую, ввиду чего полагаем целесообразным закрепить степень регулирующего воздействия и на муниципальном уровне, что позволит с особым вниманием подойти к проектам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

О дополнении разрешенной окраски легкового такси

[Проектом закона Республики Башкортостан](#) предлагается дополнить разрешенную окраску легкового такси в Республике Башкортостан черной и белой цветовой гаммой.

[Вопросы института ОРВ в Республике Башкортостан](#) урегулированы [Законом Республики Башкортостан](#) и [постановлением Правительства Республики Башкортостан](#).

Следует отметить, что процедура ОРВ проводилась в рамках централизованной модели проведения ОРВ.



Целью Проекта акта является сохранение конкурентной среды и увеличение количества легковых такси посредством снижения требований по допуску к осуществлению деятельности.

В заключении об ОРВ уполномоченным органом использовались следующие количественные методы:

Статистика по количеству выданных разрешений за последние 4 года



Расчет величины затрат легкового такси на 1 км. пути, руб.¹

Показатель	Покраска	Поклейка
Средняя стоимость проведения работ (с материалом)	50 000	27 500
Среднемесячные удельные затраты	1 389	764
Средние затраты на 1 км пути	0,32	0,16

В рамках ОРВ определена **степень регулирующего воздействия** (средняя).

Публичные консультации проводились [уполномоченным органом](#) с ведущими региональными общественными объединениями предпринимателей и иными заинтересованными лицами.

По результатам ОРВ уполномоченным органом положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

¹ без учета временной стоимости денежных средств; при условии, что срок использования транспортного средства 3 года, количество рабочих дней в месяц 22 дня, ежедневный пробег 200 км;

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации, не выявлено.

Учитывая изложенное, полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](#) соблюдены.