ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минкультуры России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта
акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в период с 23 апреля по 16 мая 2018 г., а также проекта акта
и сводного отчета в период с 30 мая по 20 июня 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/04-18/00080291).

Положениями проекта акта вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части установления административной ответственности за нарушение порядка доставки обязательного экземпляра документов.

Согласно действующей статье 13.23 КоАП нарушение установленного
законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций или заменяющих их договоров, а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач влечет наложение административного штрафа
на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати
тысяч рублей.

Проект акта устанавливает административную ответственность производителей документов за нарушение порядка доставки всех видов обязательного экземпляра документов в виде «оборотных штрафов», то есть размер штрафа будет высчитываться исходя из совокупности размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение. Согласно проектируемому регулированию размер штрафа исчисляется
от оборота производителей документов (от 1/1000 до 1/100 дохода, но не менее
50.000 руб., при повторе – от 1/100 до 1/25 дохода, но не менее 200.000 руб.).

Разработчик отмечает, что установление штрафов в твердом размере не может быть в данном случае эффективной мерой, так как прибыль (доход) производителей документов (обязательного экземпляра) сильно разнится.

Вместе с тем обращаем внимание на необходимость соблюдения соразмерности наказания и тяжести правонарушения при определении размеров административных штрафов.

К примеру, административная ответственность в виде «оборотных штрафов» применяется в случае нарушения требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (статья 14.17 КоАП), злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке (статья 14.31 КоАП), нарушения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом требований технического регламента к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (статья 14.43.1 КоАП).

Таким образом, полагаем избыточным и необоснованным установление административной ответственности производителей документов за нарушение
порядка доставки всех видов обязательного экземпляра документов в виде «оборотных штрафов».

По сути проектом акта вводятся также минимальные размеры административного штрафа – 50.000 руб. и 200.000 руб. при повторном нарушении требований. При этом разработчиком не представлены обоснования увеличения размеров штрафов (сводный отчет не содержит статистики, подтверждающей рост количества правонарушений
в соответствующей области).

Кроме того, обращаем внимание, что статьей 3.4 КоАП предусмотрена такая мера административного наказания, как предупреждение, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение устанавливается
за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии
причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью
людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам
культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской
Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Представляется целесообразным предусмотреть в статье 13.23 КоАП предупреждение как вид административного наказания за впервые совершенное нарушение установленного законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций или заменяющих их договоров,
а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской
и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной
системы Российской Федерации.