ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV [Правил](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DCAFT4f9P) проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального   
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минкультуры России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта   
акта процедуры, предусмотренные [пунктами 9](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DCA9T4fAP) – [23](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DDADT4fFP) Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в период с 23 апреля по 16 мая 2018 г., а также проекта акта   
и сводного отчета в период с 30 мая по 20 июня 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной   
сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/04-18/00080291).

Положениями проекта акта вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации   
об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части установления административной ответственности за нарушение порядка доставки обязательного экземпляра документов.

Согласно действующей статье 13.23 КоАП нарушение установленного   
законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, [уставов](consultantplus://offline/ref=0B9AEE3306BB3EAA8E372BAB996D314920BFE43566934B56D1DAC6DB0F1F26A4B406F587056D01A3NA46N) редакций или заменяющих их договоров, а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач влечет наложение административного штрафа   
на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати   
тысяч рублей.

Проект акта устанавливает административную ответственность производителей документов за нарушение порядка доставки всех видов обязательного экземпляра документов в виде «оборотных штрафов», то есть размер штрафа будет высчитываться исходя из совокупности размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение. Согласно проектируемому регулированию размер штрафа исчисляется   
от оборота производителей документов (от 1/1000 до 1/100 дохода, но не менее  
50.000 руб., при повторе – от 1/100 до 1/25 дохода, но не менее 200.000 руб.).

Разработчик отмечает, что установление штрафов в твердом размере не может быть в данном случае эффективной мерой, так как прибыль (доход) производителей документов (обязательного экземпляра) сильно разнится.

Вместе с тем обращаем внимание на необходимость соблюдения соразмерности наказания и тяжести правонарушения при определении размеров административных штрафов.

К примеру, административная ответственность в виде «оборотных штрафов» применяется в случае нарушения требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (статья 14.17 КоАП), злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке (статья 14.31 КоАП), нарушения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом требований технического регламента к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (статья 14.43.1 КоАП).

Таким образом, полагаем избыточным и необоснованным установление административной ответственности производителей документов за нарушение   
порядка доставки всех видов обязательного экземпляра документов в виде «оборотных штрафов».

По сути проектом акта вводятся также минимальные размеры административного штрафа – 50.000 руб. и 200.000 руб. при повторном нарушении требований. При этом разработчиком не представлены обоснования увеличения размеров штрафов (сводный отчет не содержит статистики, подтверждающей рост количества правонарушений  
в соответствующей области).

Кроме того, обращаем внимание, что статьей 3.4 КоАП предусмотрена такая мера административного наказания, как предупреждение, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение устанавливается   
за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии   
причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью   
людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам   
культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской   
Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Представляется целесообразным предусмотреть в статье 13.23 КоАП предупреждение как вид административного наказания за впервые совершенное нарушение установленного законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций или заменяющих их договоров,  
а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта   
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических   
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской   
и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной   
системы Российской Федерации.