

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной
кооперации» и отдельные законодательные акты»

№ 02/04/10-16/00056336 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	02.06.2017
	окончание:	30.06.2017

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз Рос- сии) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: соисполнителей нет <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект федерального закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и отдельные законодательные акты». <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Сельскохозяйственная кооперация является важнейшим институтом развития малого и среднего предпринимательства на селе, ключевым фактором эффек- тивного функционирования сельскохозяйственного рынка и устойчивого раз- вития сельских территорий. Возрастание роли сельскохозяйственной потреби- тельской кооперации в решении социально-экономических проблем на селе и развитии сельских территорий обусловили необходимость совершенствования Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», а также ряда иных законодательных актов, регулирующих деятельность сельскохозяйствен- ной кооперации. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Минсельхоз России подготовил проект федерального закона «О внесении из- менений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и от- дельные законодательные акты» во исполнение пункта 12 Перечня Поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № Пр-2346 <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Основными целями законопроекта являются совершенствование правового ре- гулирования в сфере сельскохозяйственной кооперации, устранение неточно- стей и устаревших положений, которые содержит Федеральный закон

	от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Внесение изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и ряд других федеральных законов, регулирующих деятельность сельскохозяйственной потребительской кооперации.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Горин Александр Дмитриевич
	Должность:	Заместитель начальника отдела развития фермерских хозяйств и потребительской кооперации
	Тел:	8 (495) 607 88 75
	Адрес электронной почты:	a.gorin@mcx.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и отдельные законодательные акты» содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами положения о сельскохозяйственных кооперативах, членов сельскохозяйственных кооперативов, организаций кооперативной инфраструктуры.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Малый бизнес на селе является основой деятельности агропромышленного комплекса. В 2016 году малыми формами хозяйствования было произведено 47% всего объема сельскохозяйственной продукции. Этот сегмент сельхозтоваропроизводителей имеет значительную гибкость при изменении конъюнктуры рынка и может в короткие сроки обеспечить значительный рост объемов производства сельхозпродукции для создания условий развития. Одним из ключевых условий для развития производства для малого бизнеса является обеспечение сбыта произведенной продукции. Однако в связи с ограниченностью ресурсов выход на рынки, как внутренние, так и внешние, для малого аг-
------	---

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	робизнеса ограничен. Наиболее эффективным инструментом для обеспечения выхода малыми формами хозяйствования на рынки, в том числе внешние, является кооперация. Вовлечение в создание логистической (товаропроводящей) системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов обеспечит сельхозтоваропроизводителям гарантированные рынки сбыта продукции с более высокой доходностью. Таким образом, сельскохозяйственная кооперация является важнейшим институтом развития малого и среднего предпринимательства на селе, ключевым фактором эффективного функционирования сельскохозяйственного рынка и устойчивого развития сельских территорий. Возрастание роли сельскохозяйственной потребительской кооперации в решении социально-экономических проблем на селе и развитии сельских территорий, обусловили необходимость принятия дополнительных мер, направленных на стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации, и прежде всего, принятия мер по совершенствованию Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации». <i>(место для текстового описания)</i>
3.2.	Источники данных: Консультации с представителями кооперативного сообщества, региональными органами исполнительной власти и научными организациями. <i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Иная информация о проблеме: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: В странах с традиционной рыночной экономикой кооперация сельскохозяйственных товаропроизводителей является институциональной основой доступа фермерских хозяйств к финансовым и сырьевым рынкам. <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Информация кооперативного сообщества и атташе по сельскому хозяйству в зарубежных странах <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Совершенствование правового регулирования в сфере сельскохозяйственной кооперации.		С момента вступления в силу проекта федерального закона.	
Устранение неточностей и устаревших положений, которые содержит Феде-		С момента вступления в силу проекта федерального закона	

ральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».	
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам совершенствования действующего законодательства Российской Федерации и программам, предусматривающим мероприятия по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. <i>(место для текстового описания)</i>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Внесение изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и ряд других федеральных законов, регулирующих деятельность сельскохозяйственной потребительской кооперации, позволит обеспечить стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации. После принятия и вступления закона в силу изменений, принятие подзаконных актов не потребуется. <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Данную проблему возможно решить только внесением изменений в действующее законодательство. <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			

Сельскохозяйственные кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»		14 244 сельскохозяйственных кооператива
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>		
Отсутствуют		
7.3.	Источники данных: По данным Росстата на 01.01.2017	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Не предполагается	

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	Не предполагается
9.5.	Итого единовременные расходы:	Отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:	Отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:	Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных: Информация кооперативного сообщества <i>(место для текстового описания)</i>	

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение со-

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

держания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Сельскохозяйственные кооперативы	Определение максимального размера субсидиарной ответственности членов сельскохозяйственных кооперативов в размере не более двукратной суммы пая и членских взносов, внесенных за финансовый год	Внесение в устав кооператива
	Установление возможности привлечения членов и ассоциированных членов кооперативов к разделу неделимого фонда кооператива, в случае его реорганизации или ликвидации, в течение десяти лет после утраты членства в сельскохозяйственном кооперативе	Внесение в устав кооператива
	Усовершенствование порядка внесения членских взносов в сельскохозяйственные кооперативы, вносимых без увеличения паевого фонда, в целях финансирования их деятельности при отсутствии других источников, а также требований к соотношению паевого и неделимого фондов и размера чистых активов	Внесение в устав и внутренние положения кооператива

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

	Предоставление кооперативам возможности введения ограничений на максимальный размер пая члена или ассоциированного члена кооператива либо размер доли пая в паевом фонде кооператива	Внесение в устав и внутренние положения кооператива
	Установление возможности создания сельскохозяйственных потребительских ссудно-сберегательных кооперативов, которые в качестве основной деятельности осуществляют привлечение и выдачу займов в денежной форме	Внесение изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»
	Увеличение объема не менее 25% совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства. Изменения направлены на повышение доступности рынка госзаказа для малых предприятий, а так же повышения конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства, в том числе сельскохозяйственных кооперативов, в условиях конкуренции с организациями среднего и крупного бизнеса.	Внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Законопроектом не предусмотрено	Законопроектом не предусмотрено	
11.4.	Источники данных: Отсутствуют	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
Отсутствуют	Отсутствуют	Мониторинг правоприменительной практики законодательства Российской Федерации в области сельскохозяйственной кооперации.	Отсутствуют
13.5.	Источники данных: -		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регу-	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

лирования				
Опубликование принятого федерального закона	Непосредственно с момента вступления в силу принятого федерального закона	Стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации	Не требуется	Отсутствуют
14.6	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			Отсутствуют

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Нет	Нет	Нет	Нет
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Нет <i>(место для текстового описания)</i>		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):		Нет
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Нет <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	Непосредственно после его официального опубликования	
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Нет <i>(есть / нет)</i>	16.3.	Срок (если есть необходимость): Нет <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Отсутствует		

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	<i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Цель проведения эксперимента: Отсутствует
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.6.	Срок проведения эксперимента: Отсутствует
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: Отсутствуют
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: Не предусмотрено
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Отсутствуют
	<i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects#npa=56336
	<i>(место для текстового описания)</i>
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:
	Начало: 2 июня 2017 г.
	Окончание: 30 июня 2017 г.
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Предложения не поступали
	<i>(место для текстового описания)</i>
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Департамент развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
	<i>(место для текстового описания)</i>
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют
	<i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

18.1.	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	не поступали
18.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): Коррупциогенные факторы не выявлены (место для текстового описания)	

19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

19.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют (место для текстового описания)	
19.2.	Источники данных: Отсутствуют (место для текстового описания)	

20. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

20.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects#npa=56336 (место для текстового описания)	
20.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:	
	Начало:	02.06.2017
	Окончание:	30.06.2017
20.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Министерство экономического развития Российской Федерации (mineconom@economy.gov.ru); Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации и Общественная палата Российской Федерации (место для текстового описания)	
20.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Указаны в сводной таблице (сводке) предложений по итогам размещения текста проекта (место для текстового описания)	

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

20.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Департамент развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
20.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

Приложение: на л.

Директор Департамента развития
сельских территорий

В.П. Свеженец
(инициалы, фамилия)

23 августа 2017 г.
Дата


Подпись