



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/3128 от 19.05.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента экономического развития Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента экономического развития Костромской области от 30.06.2016 № 5» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик и Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта приказа – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту приказа не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном

порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3227>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для юридических лиц в сфере розничной продажи алкогольной продукции **в части**:

неоднозначного толкования, о каком документе идет речь в абзаце четвертом пункта 10.2 административного регламента, так как в пункте 10 административного регламента, на который идет ссылка, выделяется перечень документов, предоставляемых заявителем и перечень документов, получаемых Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия, и идет дублирование порядковых номеров (п.5 настоящего заключения);

установления излишнего требования, которое имеет неоднозначное толкование в отношении того, какие документы, установленные пунктами 10 и 10.1 административного регламента следует заверять нотариально (п.10 настоящего заключения);

неоднозначного толкования включения положения в пункт 16 административного регламента, устанавливающее основание для отказа в предоставлении государственной услуги - основания для отказа в прекращении действия лицензии отсутствуют (п.14 настоящего заключения);

несоответствие общего срока предоставления госуслуги, на основании внесенных изменений в подпункты 3 и 5 административного регламента 29 дней, с установленным пунктом 8 административного регламента общим сроком 30 дней (п.15 настоящего заключения);

отсутствия в административном регламенте требования по документам, которые должен предоставить заявитель с целью досрочного прекращения действия лицензии, а также ссылку на устанавливаемую проектом приказа форму заявления о досрочном прекращении действия лицензии (п.16 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа вносит изменение в приказ департамента экономического развития Костромской области от 30.06.2016 № 5 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом экономического развития Костромской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями) на территории Костромской области» (далее – административный регламент и госуслуга) и разработан в целях приведения административного регламента на территории Костромской области в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Проектом приказа в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ изменяется название административного регламента, а именно «Административный регламент предоставления департаментом экономического развития Костромской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции) на территории Костромской области», который устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий, (в том числе в электронном виде), при осуществлении полномочий по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции) на территории Костромской области, и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, порядок взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц департамента экономического развития Костромской области с заявителями, органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги. Соответственно изменяется и наименование государственной услуги в пункт 5 административного регламента.

Заявителями, которым предоставляется государственная услуга, являются - юридические лица, обратившиеся с заявлением о предоставлении лицензии; лицензиаты - юридические лица, имеющие лицензию (далее - заявители).

Проектом приказа уточняются полномочия органов государственной власти Костромской области в части лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

2. Проект приказа вносит следующие изменения:

1) в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ пункт 7 административного регламента дополнен абзацем, которым дополнительно устанавливается результат предоставления государственной услуги - принятие решения о прекращении действия лицензии;

2) внесены корректировки в абзац девятый пункта 7 административного регламента в части исключения получения лицензии заявителем при завершении предоставления государственной услуги, так как в соответствии с подпунктом «х» пункта 15 статьи 1 Федерального закона от 22.12.2020 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заявитель получает выписку из государственного сводного реестра выданных лицензий, установленного федеральным органом по контролю и надзору в данной сфере деятельности. В рамках административного регламента остается получение заявителем только копии приказа департамента о выдаче лицензии (о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии);

3) В соответствии с абзацем вторым пункта 12 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ в пункт 10.2 административного регламента внесены изменения, где устанавливается, что переоформление лицензии, осуществляется путем внесения в государственный сводный реестр выданных лицензий записи о переоформлении лицензии с сохранением при этом указанного в лицензии срока ее действия, а не выдачей нового бланка лицензии. При этом датой переоформления лицензии определяется дата внесения в государственный сводный реестр выданных лицензий записи, содержащей сведения о переоформлении лицензии. После внесения в государственный сводный реестр выданных лицензий записи, содержащей сведения о переоформлении лицензии, федеральным органом по контролю и надзору лицензиату выдается выписка из государственного сводного реестра выданных лицензий;

4) в соответствии с подпунктом 4 пункта 3 порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 29.10.2018 № 439-а, в абзаце первом пункта 8 административного регламента в случае подачи заявления о получении государственной услуги в электронной форме с использованием ЕПГУ устанавливается сокращенный срок предоставления, который составляет 25 дней со дня получения от заявителя заявления, что меньше с установленным в действующем регламенте сроком в 30 дней;

5) в пункте 10 административного регламента выделяется перечень документов, предоставляемых заявителем и перечень документов, получаемых Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия, с отражением одинаковой порядковой нумерации. В абзаце четвертом пункта 10.2 административного регламента делается ссылка на подпункт 2 пункта 10 административного регламента, который отражен в перечне документов, предоставляемом заявителем, а также перечне документов, получаемых

Департаментом. *Что имеет неоднозначное толкование в части того, о каком документе идет речь в данном положении;*

б) в пунктах 10 и 10.1 административного регламента заявление о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, подлежащих представлению заявителем устанавливается единой формы согласно приложению № 3 к административному регламенту. В соответствии с подпунктом 1.1 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ при подаче заявления в форме электронного документа с использованием ЕПГУ заявление заполняется посредством внесения соответствующих сведений в интерактивную форму;

7) Федеральным законом от 22.12.2020 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подпункт 2 пункта 1 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ утрачивает силу с 1 января 2021 года. В соответствии с этим проектом приказа подпункт 2 пункта 10, подпункт 2 пункта 10.1 административного регламента, которыми были установлены требования для заявителя в предоставлении копии учредительных документов, признаются утратившими силу.

8) в абзац первый пункта 10.2 административного регламента дополнительно включено требование по запросу Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия сведений об отсутствии задолженности по административным штрафам, назначенным за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах;

9) дополнительно в пункт 10.3 административного регламента в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводится требование о запрете требовать от заявителя предоставление на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица ОГКУ «МФЦ» в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами;

10) корректируется пункт 11 административного регламента, которым устанавливается, что документы, необходимые для получения государственной услуги, могут быть предоставлены как в подлинниках, так и в копиях, заверенных выдавшей документы организацией (органом, учреждением) или нотариально

удостоверены (в случаях, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации). При этом пункты 10 и 10.1 административного регламента, устанавливающие перечни документов, предъявляемые заявителем, не содержат документы, требующие нотариального удостоверения. *Данное требование является излишним и имеет неоднозначное толкование в отношении того, какие документы, установленные пунктами 10 и 10.1 административного регламента следует нотариально заверять.*

11) в пункте 15 административного регламента в соответствии с пунктом 2.7 типового регламента предоставления государственной услуги, разработанного Минфином России (ДЧ-П10-19861 от 30.12.2021) устанавливаются основания для отказа в приеме документов, а также дополнительные основания при направлении заявления в электронной форме с использованием ЕПГУ, при этом имеется повтор порядковой нумерации. В действующем административном регламенте основания отказа в приеме документов отсутствуют;

12) пункт 16 административного регламента в соответствии с подпунктом 1 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ дополнен основанием для отказа в предоставлении государственной услуги - не соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 171-ФЗ;

13) подпункт 2 пункта 16 административного регламента в соответствии с подпунктом 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ устанавливает основание для отказа в предоставлении государственной услуги при наличии у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают 3 000 рублей, не погашены на дату получения налоговым органом запроса лицензирующего органа и информация о которых направлена налоговым органом в лицензирующий орган в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что увеличит число заявителей, так как по действующему административному регламенту заявитель не должен совсем иметь задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

14) пункт 16 административного регламента дополнен подпунктом 5, которым устанавливается, что основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является - основания для отказа в прекращении действия лицензии отсутствуют. *Данное положение имеет неоднозначное толкование в части того, если основания отказа отсутствуют, то зачем его включать в пункт, где четко прописываются причины отказа.*

15) в пункте 26 административного регламента в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ изменяются административные процедуры.

Подпункт 3 изложен в новой редакции «Проведение оценки соответствия заявителя обязательным требованиям», изменив название «Проведение

внеплановой документарной и, при необходимости, внеплановой выездной проверки», максимальный срок выполнения которой 19 дней.

Подпункт 5 изложен в новой редакции «Прекращение срока действия лицензии», при этом исключена административная процедура «Оформление документа, подтверждающего наличие лицензии», максимальный срок выполнения которой составлял 1 день.

Пунктом 41 административного регламента максимальный срок проведения административной процедуры «Проведение оценки соответствия заявителя без выезда» установлен 8 дней.

Пунктом 45 максимальный срок проведения административной процедуры «Проведение внеплановой выездной проверки» установлен 11 дней. Общий срок выполнения административной процедуры по подпункту 3 остался на прежнем уровне 19 дней.

Срок предоставления госуслуги по прекращению срока действия лицензии проектом приказа устанавливается 8 дней и не включается в срок предоставления госуслуги по выдаче, переоформлению, продлении срока действия лицензии.

На основании внесенных изложенных изменений в подпункты 3 и 5 административного регламента общий срок предоставления госуслуги составил 29 дней, что не соответствует установленному пунктом 8 административного регламента сроку 30 дней.

16) приложение 6 административного регламента излагается в новой редакции, устанавливающее форму заявления о досрочном прекращении действия лицензии.

Пунктом 55 административного регламента устанавливается порядок принятия решения о досрочном прекращении действия лицензии, который не содержит ссылку на устанавливаемую проектом приказа форму заявления. Административный регламент не содержит требования по документам, которые должен предоставить заявитель с целью досрочного прекращения действия лицензии.

Принятие проекта приказа не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51