№ 4445-СШ/Д26и от 22.02.2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минфина России
«О Порядке определения и согласования норм выхода продуктов переработки драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, включенных в раздел 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза»

Министерство экономического развития Российской Федерации
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минфина России
«О Порядке определения и согласования норм выхода продуктов переработки драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, включенных в раздел 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен в соответствии с положениями пункта 22 Положения о ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих
в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1137. Проект акта представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления
о подготовке проекта акта в сроки с 28 июля 2016 г. по 10 августа 2016 г.,
а также проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 26 августа 2016 г.
по 22 сентября 2016 г. посредством их размещения на официальном сайте
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru/projects#npa=51124.](http://www.regulation.gov.ru/projects#npa=51124.)

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания
и предложения по уведомлению о подготовке проекта акта, проекту акта
и сводному отчету не поступали.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России
в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации
по проекту акта в сроки со 2 февраля 2017 г. по 8 февраля 2017 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам дополнительных публичных консультаций был получен положительный отзыв по проекту акта от Ассоциации «Гильдия ювелиров России», а также содержащая замечания и предложения от ООО «Ювелирная группа «Смоленские бриллианты». Указанные замечания и предложения
к проекту акта приведены в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком были соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 3 проекта Порядка определения
и согласования норм выхода продуктов переработки драгоценных металлов
и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, включенных в раздел 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – проект Порядка определения и согласования норм), утверждаемого проектом акта, при расчете заявителем норм выхода продуктов переработки
из драгоценных металлов изделия объединяются в группы, в том числе исходя из их подобия конструкции и незначительной разницы в массе.

Вместе с тем понятия «подобие конструкции изделий» и «незначительная разница в массе изделий» не имеют однозначного толкования, что может привести к сложности применения на практике указанных положений проекта Порядка определения и согласования норм.

В связи с изложенным пункт 3 проекта Порядка определения
и согласования норм нуждается в уточнении.

2. Подпунктом «б» пункта 5 проекта Порядка определения и согласования норм устанавливается, что в состав документов, представляемых заявителем
в Минфин России для согласования норм выхода продуктов переработки, должны включаться копии уведомления о постановке на специальный учет юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и карты специального учета.

При этом отмечаем, что в соответствии с пунктом 13.7. Положения
о федеральном казенном учреждении «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 12 декабря 2005 г. № 327, данное федеральное казенное учреждение осуществляет специальный учет организаций, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Таким образом, информация, касающаяся постановки на специальный учет организаций, осуществляющих операции с драгоценными металлами, может быть получена Минфином России путем направления запроса
в федеральное казенное учреждение «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» или посредством действующей в настоящее время единой системы межведомственного электронного взаимодействия, что снизит административную нагрузку
на участников рынка.

Кроме того, указанное положение проекта акта противоречит подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных услуг», в соответствии
с которым органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных государственных
и муниципальных услуг.

Таким образом, устанавливаемое проектом акта требование
о предоставлении заявителем копий уведомления о постановке на специальный учет юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и карты специального учета является излишним и, следовательно, подлежит исключению.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным проектом акта. Вместе с тем в проекте акта присутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |
| --- |
|  |