№ 11408-СШ/Д26и от 26.04.2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа МВД России «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа МВД России «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (далее соответственно – проект акта, проект Порядка), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МВД России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=77145.

Разработчиком проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета в срок с 27 февраля по 13 марта 2018 года.

К проекту акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Необходимость согласования программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД России (далее – Госавтоинспекция) установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (далее – Указ № 711).

Исходя из норм пункта 15 проекта Порядка предметом проверки сотрудниками Госавтоинспекции является наличие в программах подготовки (переподготовки), направляемых образовательными организациями, разделов, предусмотренных примерными программами профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, утвержденными приказами Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408 и от 12 мая 2015 г. № 486 (далее – типовые программы обучения), а также соответствие учебного плана, учебных часов, содержания условий реализации программ профессионального обучения и перечня учебно-методических материалов образовательных организаций указанным программам профессионального обучения.

В соответствии с пунктами 4 и 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации
от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – постановление № 966), к соискателю лицензии и лицензиату в том числе предъявляются следующие требования:

* наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами;
* наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, к лицензиату также предъявляется требование о наличии печатных
и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым
в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, соответствие программ профессионального обучения образовательных организаций типовым программам обучения проверяется Рособрнадзором при выдаче лицензий и в процессе лицензионного контроля.

Таким образом, согласование программ подготовки (переподготовки) водителей
с Госавтоинспекцией фактически дублирует проверку соответствия заявителя и лицензиата Рособрнадзором.

В этой связи представляется, что при согласовании программ подготовки (переподготовки) водителей Госавтоинспекцией должны проверяться специфические требования к программам, соблюдение которых не может быть проверено в рамках лицензионного контроля Рособорнадзором. В случае отсутствия таких требований предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление № 966 и Указ
№ 711 в части исключения необходимости согласования программ подготовки (переподготовки) водителей с Госавтоинспекцией.

1. Сроки рассмотрения документов и проведения проверки документов представляются завышенными.

Так, пунктом 7 проекта Порядка устанавливается, что заявление, поступившее по почте, регистрируется подразделением делопроизводства и режима либо должностным лицом, на которое возлагается ведение делопроизводства, в срок, не превышающий трех дней со дня его поступления. В случае поступления заявления в день, предшествующий праздничным или выходным дням, его регистрация производится в первый рабочий день, следующий за праздничными или выходными днями. Считаем целесообразным установить, что заявление регистрируется в день поступления заявления в подразделение Госавтоинспекции.

Пунктом 14 проекта Порядка установлено, что проведение проверки осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней с даты регистрации заявления в журнале учета
и регистрации заявлений. При этом срок проведения самой проверки проектом акта
не установлен.

Учитывая изложенное, считаем необходимым дополнить проект Порядка нормами, регламентирующими сроки проведения проверки. Кроме того, считаем целесообразным проработать вопрос установления сжатых сроков, в течение которых сотрудниками Госавтоинспекции может быть проведена проверка.

1. Кроме того, к проекту акта имеется ряд юридико-технических замечаний
в части несоответствия пунктов проекта Порядка, на которые дается ссылка в проекте Порядка (пункты 12 и 19 проекта Порядка).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод
о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод, что
в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.