



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

3 апреля 20 20 г.

№ 03-07/02-29-2121/20

**Агентство по предпринимательству
и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-904/20 от 18.03.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий субъектам малого и среднего
предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с
участием в выставочно - ярмарочных мероприятиях»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с участием в выставочно - ярмарочных мероприятиях» (далее – Порядок), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением

Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1700>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 14 января 2020 года по 20 января 2020 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 21 января 2020 года по 17 февраля 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 6 замечаний и предложений, из них согласно сводке предложений органом – разработчиком указано об учете 5 предложений, частичном учете - 1. При этом в сводке предложений отсутствуют комментарии органа-разработчика об учете поступивших предложений и замечаний участников публичного обсуждения, а в доработанном проекте Порядка учтены только замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Согласно пункту 5 Порядка одним из требований, а также условий к претенденту на получение субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с участием в выставочно - ярмарочных мероприятиях (далее – субсидии), указано обеспечение им уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда. При этом данное требование устанавливается трудовым законодательством Российской Федерации и не должно являться одним из условий предоставления субсидий.

По пункту 6 Порядка:

абзацем 3 одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий указана позиция «является участником соглашений о разделе продукции», при этом не конкретизировано какая продукция имеется ввиду;

указанные в абзаце 6 основания для отказа в предоставлении субсидий необходимо разделить, так как они несут разную смысловую нагрузку;

абзац 7 предлагаем изложить в следующей редакции: «претендент является получателем государственной поддержки в текущем финансовом году», так как предусмотренная проектом акта редакция не позволяет однозначно интерпретировать ее смысл;

абзацем 8 основанием для отказа в предоставлении субсидии определено истечение менее 3-х лет с момента признания претендента, допустившим нарушение условий оказания государственной поддержки, в том числе не обеспечившим ее целевое использование. Учитывая, что возмещение субсидии субъекту малого и среднего предпринимательства предусматривается на фактически понесенные им расходы, связанные с арендой оборудованных выставочных площадей и с регистрационным взносом за участие в выставочно - ярмарочных мероприятиях, которые подтверждаются претендентом на стадии предоставления документов на получение субсидии, непонятно о каком нецелевом использовании средств идет речь;

в абзаце 10 «не выполнены условия оказания государственной поддержки» необходимо указать конкретные условия.

По пункту 8 Порядка:

органом – разработчиком указано, что претенденты представляют в Агентство документы с момента опубликования информационного сообщения, при этом отсутствуют конкретные сроки приема заявок (минимальный и максимальный);

среди перечня представляемых претендентом документов указана необходимость предоставления копии учредительных документов (для юридических лиц). Данное требование считаем избыточным, так как выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которая предоставляется претендентом по собственной инициативе либо

запрашивается Агентством в порядке межведомственного запроса, содержит исчерпывающую информацию о юридическом лице. Соответственно, сведения о юридическом лице, содержащиеся в уставе организации, полностью отражены в ЕГРЮЛ.

Кроме того, отсутствует конкретика в представлении документов, подтверждающих, что экспонируемая продукция является продукцией собственного производства. Отсутствие указания конкретных документов может привести к неверному толкованию и подготовке несоответствующих документов претендентом.

В позиции «справки о количестве работников претендента, в том числе нанятых, и заработной плате с приложением подтверждающих документов» необходимо указать период предоставления запрашиваемых сведений.

В пункте 14 Порядка некорректно указана ссылка на пункт 13, так как им не устанавливается порядок, сроки и формы предоставления отчетности. Согласно требованиям данного пункта получатель субсидии представляет в Агентство сведения о достижении показателей эффективности деятельности согласно прилагаемой к Порядку форме отчетности (приложение №2), в случае недостижения которых он осуществляет возврат субсидий в республиканский бюджет Республики Дагестан. При этом формой отчетности предусмотрено достижение показателей, не относящихся к целям получения субсидий, отраженным в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан.

Кроме того, непонятно какие цели и условия подлежат проверке предусмотренные пунктом 15 Порядка.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие рассматриваемого проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Минэкономразвития РД сообщает о наличии достаточного обоснования для решения заявленной органом – разработчиком проблемы.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Абзацем 2 пункта 12 Порядка предусмотрено заключение Агентством Соглашения о предоставлении субсидии с претендентом, в отношении которого принято положительное решение. При этом в абзацах 3 и 4 пункта 12 и в пункте 14 Порядка вместо слова «Соглашение» указано слово «договор», что противоречит технико-юридическим требованиям оформления документов.

Предлагаемым к утверждению Порядком не предусмотрена возможность предоставления Агентством субсидии претендентам, которым было отказано по основанию, указанному в абзаце 11 пункта 6 Порядка в случае внесения изменений в закон Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и на плановый период в части увеличения лимитов бюджетных обязательств на мероприятия по предоставлению субсидий.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития РД по результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие необоснованные требования и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Г.Р. Султанов