**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2012 № 823 «Об утверждении Порядка представления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Республики Татарстан»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2012 № 823 «Об утверждении Порядка представления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Республики Татарстан» (далее – проект).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость внесения изменений, предлагаемых проектом, обусловлена возникающими на практике техническими и организационными проблемами приема и хранения обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции Республики Татарстан, затрудняющими реализацию Закона Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан».

Следует отметить, что в настоящее время ряд радио- и телевизионных программ и передач, передаваемых в соответствии с требованиями Закона Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан», поступают в Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Республики Татарстан» в ненадлежащем качестве, что препятствует их дальнейшему использованию в рамках части 4 раздела 7 Гражданского кодекса Российской Федерации. Сегодня на хранении в ГБУ «Государственный архив Республики Татарстан» находятся боле 100000 обязательных экземпляров аудиовизуальной продукции ненадлежащего качества.

Решить существующую проблему целесообразно посредством закрепления на законодательном уровне технических параметров предоставления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции. Необходимость именно законодательного закрепления технических параметров предоставления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции позволит обязать производителей документов представлять обязательный экземпляр, в качестве идентичном оригинальному, что будет способствовать качественному комплектованию национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан и эффективному дальнейшему его использованию.

Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности для юридических лиц, в связи с чем разработчиками был отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Принятие проекта потенциально может затронуть интересы производителей аудиовизуальной продукции на территории Республики Татарстан или за пределами ее территории по заказу организаций, находящихся в ведении Республики Татарстан - юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы и формы собственности) или физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющих подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, доставку) обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции (редакции средств массовой информации, производители фонограммы, производители аудиовизуальной продукции, организации по производству телерадиопродукции и телерадиовещательные организации), точное количество которых в настоящее время определить не представляется возможным.

Сумму возможных дополнительных расходов указанных юридических лиц по мнению разработчиков проекта оценить не представляется возможным ввиду невозможности прогнозирования количества единиц обязательного экземпляра, который будет произведен и в последующем передан в архив.

**2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Впервые проект направлялся в ноябре 2017 года, заключение было направлено в регулирующий орган (Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу) в декабре 2017 года. Однако, в связи с инициативой регулирующего органа о внесении в проект дополнительно отдельных положений проект был направлен повторно.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу в сети «Интернет» по ссылке: <http://arhiv.tatarstan.ru/rus/ocenka.htm>.

С 12 по 25 декабря 2017 года разработчиком проведены публичные консультации по проекту, по результатам которых замечания и предложения не поступали. В рамках публичных консультаций проект был направлен в Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», телерадиокомпанию «Новый век», АО «Татмедиа», Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, Торгово-промышленную палату, Региональное объединение работодателей «Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан, представительство АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) в Республике Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан.

Проект также был направлен Члену Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия по функции государственного управления 01.15 «Управление информатизацией» (подфункция 01.15.03 «Управление архивным делом») генеральному директору ОАО «ICL-КПО ВС» В.В.Дьячкову (далее – член Экспертного совета).

Анализ проекта, проведенный членом Экспертного совета, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

В то же время вопросы у эксперта вызвали указанные в проекте технические параметры и форматы необходимых к представлению документов. Вместо показателя видеодокумента Mbs необходимо указывать Mbps. Кроме того, по мнению эксперта, допустимое соотношение сторон документа 4:3 и 16:9 не всегда используется при производстве кинофильмов/видеороликов, а, к примеру, указанные форматы видеофайла wave (mp3) в настоящий момент либо устарели, либо неудобны к использованию, сейчас используются форматы FLAC либо ALAC (AAC).

**3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое регулирование направлено на качественное комплектование национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан и эффективное дальнейшее его использование.

В связи с принятием положений, предлагаемых проектом, у лиц и организаций, производство аудиовизуальной продукции, могут возникнуть дополнительные обязанности в части представления в обязательных экземпляров документов в соответствии с вновь устанавливаемыми проектом требованиями.

Вместе с тем утверждение единообразных требований к представлению обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Республики Татарстан» позволит исключить проблемы, возникающие при приеме, хранении и дальнейшем использовании обязательного экземпляра указанной аудиовизуальной продукции.

Учитывая изложенное, а также мнение эксперта и результаты публичных консультаций, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Однако, целесообразно также рассмотреть возможность учета в проекте замечаний и предложений, указанных членом Экспертного совета.