

Заключение № 5 - 2019

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, на возмещение части затрат при реализации ими проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом на 2019 год»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с Законом Воронежской области от 09.12.2015 № 197-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, на возмещение части затрат при реализации ими проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом на 2019 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом цифрового развития Воронежской области (далее – орган-разработчик).

2. Сведения о процедуре оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с Порядком.

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета к нему установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 18.02.2019 по 04.03.2019.

Публичные консультации проводились в течение 20 рабочих дней, в срок с 11.03.2019 по 05.04.2019.

О проведении публичных консультаций в установленном порядке были уведомлены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области, Региональное объединение работодателей «Совет промышленников и предпринимателей Воронежской области», Воронежский региональный Союз предпринимателей «ОПОРА», Воронежская региональная общественная организация «Гражданское собрание «ЛИДЕР», филиал ПАО «МТС» в Воронежской области, обособленное подразделение г. Воронеж ПАО «ВымпелКом», Воронежское отделение Кавказского филиала ПАО «Мегафон», Воронежский филиал ООО «Т2 Мобайл».

В ходе публичных консультаций по проекту акту и сводного отчета к нему замечания и предложения поступили от:

- ООО «Т2 Мобайл»;
- ПАО «Ростелеком».

3. Основные положения проекта акта, выводы, содержащиеся в сводном отчете.

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так по данным, предоставленным органом-разработчиком, меры государственной поддержки в форме субсидий на частичное возмещение расходов, связанных с реализацией проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом, начали предоставляться с 2017 года.

Предоставление субсидий на возмещение части затрат при реализации операторами подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, проектов по расширению сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом, осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Информатизация Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Информационное общество», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 20.12.2013 № 1131 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Информационное общество».

В 2017 году аналогичный порядок был утвержден постановлением правительства Воронежской области от 06.07.2017 № 534 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, на возмещение части затрат при реализации ими проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом на 2017 год», в 2018 году постановлением правительства Воронежской области от 23.04.2018 № 355 «Об утверждении Порядка

предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, на возмещение части затрат при реализации ими проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом на 2018 год».

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, из 4 операторов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующих в Воронежской области, получателем субсидии может являться только один оператор.

Принимая во внимание, что проектом акта предлагается изменить формулу расчета субсидии, а также дополнить требования, которым должен отвечать оператор, претендующий на получение субсидии, органом разработчиком сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

4. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, - высокие затраты на установку оборудования (базовых станций) и низкая окупаемость инвестиционных проектов на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом.

Рынок услуг связи в крупных населенных пунктах Воронежской области динамично развивается в связи с высокой востребованностью со стороны потребителей и инвестиционной привлекательностью.

Увеличивается количество предоставляемых видов услуг, растет количество поставщиков услуг.

В сельских населенных пунктах Воронежской области наблюдается недостаточно высокий уровень развития телекоммуникационной инфраструктуры. Наиболее проблемным вопросом является обеспечение возможности для граждан, проживающих на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом получать услуги уверенного приема сотовой связи, в том числе услугой мобильного интернета в стандарте LTE в Воронежской области.

Наличие указанных проблем негативно влияет на удовлетворенность потребителей территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг, не способствует повышению предпринимательской активности.

5. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение доступа населения региона, включая социально незащищенные слои, к устойчивой радиотелефонной (сотовой) связи, в том числе услугой мобильного интернета в стандарте LTE в Воронежской области.

Кроме того государственная поддержка

6. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица, не имеющие ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, оказывающие услуги подвижной радиотелефонной (сотовой) связи на территории Воронежской области и имеющие действующие лицензии на услуги подвижной радиотелефонной

связи, телематические услуги связи, услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Вышеуказанным требованиям отвечают 4 оператора (филиал ПАО «МТС» в Воронежской области, обособленное подразделение г. Воронеж ПАО «ВымпелКом», Воронежское отделение Кавказского филиала ПАО «Мегафон», Воронежский филиал ООО «Т2 Мобайл»).

7. Оценка целесообразности принятия предлагаемого правового регулирования.

Исходя из цели предлагаемого правового регулирования и проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, целесообразность реализации предлагаемого варианта государственного регулирования обусловлена необходимостью обеспечения граждан, проживающих на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом, возможностью получать услуги уверенного приема сотовой связи, в том числе услугой мобильного интернета в стандарте LTE в Воронежской области.

Одним из способов обеспечения удовлетворенности населения территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг, повышения инвестиционной привлекательности и предпринимательской активности на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом является оказание мер государственной поддержки операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующим в Воронежской области, в форме предоставления субсидий на частичное возмещение расходов, связанных с реализацией проектов расширения сети на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом.

(Справочно (по данным органа-разработчика):

В рамках проекта «Связь» в 2017 году установлено 20 базовых станций, расположенных в семи муниципальных образованиях юга Воронежской области (Богучарский, Калачеевский, Кантемировский, Новохоперский, Петропавловский, Россошанский, Таловский районы). Установленное оборудование предусматривает покрытие в стандартах 2G и 3G.

При этом в зону покрытия попали 42 населенных пункта с общей численностью 16,5 тысяч человек. При этом жителям приграничных с Украиной населенных пунктов была предоставлена возможность использования российского оператора сотовой связи.

В 2018 году в рамках проекта «Развитие услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Воронежской области» установлено 32 базовых станций, расположенных в 15 муниципальных образованиях юга Воронежской области (Богучарский, Бутурлиновский, Верхнемамонский, Воробьевский, Грибановский, Кантемировский, Ольховатский, Острогожский, Новохоперский, Павловский, Петропавловский, Поворинский, Подгоренский, Россошанский, Таловский районы). Установленное оборудование предусматривает покрытие в стандарте LTE.

При этом зона покрытия охватила 55 населенных пункта с общей численностью 23 тысяч человек.

В 2019 году реализацию проекта «Развитие услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Воронежской области» планируется осуществить в 12 муниципальных образованиях Воронежской области (Богучарский, Бобровский, Каменский, Кантемировский, Нижнедевицкий, Ольховатский, Острогожский, Панинский, Поворинский, Репьевский, Семилукский, Хохольский районы).

В настоящее время реализация самостоятельных проектов по новому строительству на территориях с малой плотностью населения и/или сложным

рельефом приостановлена операторами связи.).

Учитывая изложенное, принятие предлагаемого варианта правового регулирования представляется целесообразным.

8. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменения штатного расписания департамента цифрового развития области.

Затраты на реализацию предлагаемого варианта правового регулирования предусмотрены Законом Воронежской области от 20.12.2018 № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

(Справочно: на поддержку операторов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, действующих в Воронежской области, из областного бюджета было выделено в 2017 году 12 500,00 тыс. рублей, в 2018 году 19 000 тыс. рублей.

На организацию исполнения предлагаемого правового регулирования Законом Воронежской области от 20.12.2018 № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено 19 000,00 тыс. рублей).

9. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования.

Возможные позитивные последствия введения предлагаемого варианта правового регулирования:

- организация зоны покрытия сотовой связи и беспроводного интернета на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом;

- обеспечение удовлетворенности населения территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг;
- повышение инвестиционной привлекательности и предпринимательской активности на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, наступление неблагоприятных последствий от внедрения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются (п. 8 сводного отчета).

10. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг», а также п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии установлены пунктом 1.5. раздела 1 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 1.2. раздела 1 проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены пунктами 2.1. – 2.12. раздела 2 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, установлены пунктами 4.3. – 4.7. раздела 4 проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии

условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктами 4.1. и 4.8. проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Требования, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг», соблюдены.

По итогам проведенного анализа проекта акта и сводного отчета к нему считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Воронежской области.

11. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «область - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу:
<https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozddejstvia>.

Заместитель руководителя экономического
развития Воронежской области



Б.А. Бикетов