

Заключение об экспертизе постановления Правительства Алтайского края от 28.06.2018 № 237 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае»

Министерством экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края на 2019 год в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза постановления Правительства Алтайского края от 28.06.2018 № 237 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае» (далее – «Постановление № 237»).

Постановление № 237 разработано управлением инвестиций Министерства экономического развития Алтайского края (далее – «орган-разработчик»), принято Правительством Алтайского края. Текст Постановления № 237 опубликован 29.06.2018 на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (номер опубликования: 2200201806290001). Органы государственной власти Алтайского края, осуществляющие реализацию государственной политики в рамках Постановления № 237: Министерство экономического развития Алтайского края, Министерство финансов Алтайского края, управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, управление Алтайского края по труду и занятости населения, управление имущественных отношений Алтайского края, а также другие органы исполнительной власти Алтайского края, реализующие государственную политику в осуществляемой инвестором сфере деятельности.

I. Общее описание рассматриваемого правового регулирования

Постановление № 237 разработано в соответствии с законом Алтайского края от 03.04.2014 № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае».

Данным нормативным правовым актом утверждены положения о порядке предоставления форм государственной поддержки:

- о субсидировании части банковской процентной ставки по привлекаемым инвесторами банковским кредитам на инвестиционные цели;

- о субсидировании за счет средств краевого бюджета налога на имущество организаций Алтайского края;

- о субсидировании за счет средств краевого бюджета налога на прибыль организаций Алтайского края;

- о субсидировании части затрат, связанных с приобретением высокотехнологичного оборудования;

- о субсидировании инвестору-лизингополучателю части лизинговых платежей в рамках договоров финансовой аренды (лизинга);

о предоставлении за счет средств краевого бюджета субсидии для возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения;

о порядке передачи в залог имущества казны Алтайского края, в том числе акций (долей) хозяйственных обществ, для обеспечения обязательств организаций и индивидуальных предпринимателей перед третьими лицами при осуществлении инвестиционной деятельности.

Указанные положения определяют цели, порядок и условия предоставления государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим инвестиционную деятельность.

II. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по Постановлению № 237 на предмет выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводились с 08.04.2019 по 08.05.2019. Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Правительства края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/gosupravlenie/>.

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае и НП «Алтайский союз предпринимателей».

По итогам проведения публичных консультаций поступили предложения, направленные на устранение норм, необоснованно затрудняющих осуществление инвестиционной деятельности, от Объединения работодателей Алтайского края «Союз промышленников» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае. Предложения и позиция Минэкономразвития Алтайского края отражены в Приложении 1.

III. Выводы по результатам экспертизы и предложения о способах устранения замечаний, поступивших в ходе экспертизы нормативного правового акта

По информации органа-разработчика, за 2018 год в рамках Постановления № 237 заявки на получение государственной поддержки поданы 11 предприятиями, при этом все заявки не соответствовали установленным критериям отбора.

Уполномоченный орган на основании исследования положений Постановления № 237 при сложившейся практике их применения полагает це-

лесообразным проработать внесение изменений в нормативный правовой акт с учетом предложений, полученных от заинтересованных лиц по итогам проведения публичных консультаций.

Также полагаем целесообразным проработать вопрос упрощения процедуры рассмотрения документов инвесторов, исключения излишних требований для бизнеса:

предоставление организациями – получателями государственной поддержки отчетности в управление Алтайского края по труду и занятости населения (предусматривает предоставление необходимой отчетности в «одно окно»);

сокращения объема предоставляемых документов для участия в процедуре отбора инвестиционных проектов в целях предоставления государственной поддержки, в частности исключения требования предоставления заявки и прилагаемых к ней документов в бумажном виде в 2 экземплярах (предусматривает предоставление заявки в бумажном виде в 1 экземпляре), бухгалтерского баланса и отчет о прибылях и убытках за последние 2 финансовых года с отметкой налогового органа (предусматривает при необходимости предоставление документов, заверенных подписью руководителя организации); заключение Алтайского краевого союза организаций профсоюзов о выполнении работодателем условий соглашений по регулированию социально-трудовых отношений и коллективного договора, действующих в отношении работодателя (предусматривает при необходимости предоставление данного заключения по собственной инициативе).

Приложение 1

№ п/п	Предложения	Комментарии Минэкономразвития Алтайского края
Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников»		
1	Изложить некоторые пункты Положения о субсидировании части банковской процентной ставки по привлекаемым инвесторами банковским кредитам на инвестиционные цели в следующих редакциях	
1.1	пункт 1.1. Настоящее Положение определяет условия и порядок субсидирования за счет средств краевого бюджета части банковской процентной ставки по привлекаемым инвесторами банковским кредитам на инвестиционные цели и на пополнение оборотных средств и по займам полученных в Фондах (Фонд развития промышленности, Фонд развития Алтайского края)	Отклонить. Фонд развития Алтайского края и Фонд развития промышленности не являются кредитными организациями и не выдают банковские кредиты. Субсидирование кредитов на пополнение оборотных средств не может быть отнесено к мерам государственного стимулирования инвестиционной деятельности.
1.2	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг)	Учесть предложение в работе
1.3	пункт 3.5. Общая продолжительность предоставления государственной поддержки в соответствии с настоящим Положением предоставляется на период, установленный кредитным договором	Предлагаем предусмотреть предоставление государственной поддержки инвестиционных проектов, предусматривающих новое строительство, на срок, не превышающий срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 5 лет; в отношении инвестиционных проектов, направленных на техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования на срок, не превышающий срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 3 года.

№ п/п	Предложения	Комментарии Минэкономразвития Алтайского края
1.4	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
2	Изложить некоторые пункты Положения о субсидировании за счет средств краевого бюджета налога на имущество организаций Алтайского края в следующих редакциях:	
2.1	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг);	Учесть предложение в работе
2.2	пункт 3.4. Предоставление государственной поддержки сроком 3-5 лет с момента ввода в эксплуатацию имущества в рамках реализации инвестиционного проекта	Учесть предложение в работе
2.3	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
3	Изложить некоторые пункты Положения о субсидировании за счет средств краевого бюджета налога на прибыль организаций Алтайского края в следующих редакциях	
3.1	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг);	Учесть предложение в работе
3.2	в пункте 3.1 подпункт б) вложение не менее 500 млн рублей прибыли, остающейся в распоряжении инвестора, в строительство зданий и сооружений производственного назначения, создание и (или) приобретение технологических машин и оборудования (далее – «объекты основных средств») – признать утратившим силу	Рассмотреть предложение в части уменьшения критерия по величине прибыли

№ п/п	Предложения	Комментарии Минэкономразвития Алтайского края
3.3	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
4	Изложить некоторые пункты Положения о субсидировании части затрат, связанных с приобретением высокотехнологичного оборудования в следующих редакциях:	
4.1	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг)	Учесть предложение в работе
4.2	пункт 2.1: а) утвержденное инвестором технико-экономическое обоснование приобретения высокотехнологичного оборудования (далее — ТЭО)	Учесть предложение в работе
4.3	пункт 3.1: б) оборудование введено в эксплуатацию в течение 2 лет, предшествующих подаче заявки	Отклонить. С учетом поручений, полученных на заседании краевой инвестиционной комиссии 16.04.2019, предлагаем субсидировать договоры приобретения оборудования, заключенные после подачи заявки или в течение 6 месяцев, предшествующих подаче заявки
4.4	е) приобретение бывшего в употреблении специального или специализированного оборудования с обеспечением его модернизации с целью улучшения его технических характеристик и повышения производительности труда. Поставщиком оборудования может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель	Отклонить. Высокий риск появления недобросовестных заявителей
4.5	пункт 3.3. Размер государственной поддержки, предоставляемой в соответствии с настоящим Положением, составляет до 50% стоимости высокотехнологического оборудования, включая оплату доставки оборудования, таможенных пошлин, и приведение его в состояние пригодное для использования	Учесть предложение в работе

№ п/п	Предложения	Комментарии Минэкономразвития Алтайского края
4.6	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
5	Изложить некоторые пункты Положения о субсидировании инвестору-лизингополучателю части лизинговых платежей в рамках договоров финансовой аренды (лизинга) в следующих редакциях:	
5.1	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг)	Учесть предложение в работе
5.2	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
6	Изложить некоторые пункты Положения о предоставлении за счет средств краевого бюджета субсидии для возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения в следующих редакциях:	
6.1	пункт 1.6: з) среднемесячная заработная плата работников инвестора (в расчете на 1 работника) не ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства - по видам услуг)	Учесть предложение в работе
6.2	пункт 5.3: 2) инвестор в течение 30 дней со дня получения письменного уведомления обязан перечислить в краевой бюджет сумму предоставленной субсидии пропорционально невыполнению показателей результативности	Учесть предложение в работе
7	В Положении о порядке передачи в залог имущества казны Алтайского края, в том числе акций (долей) хозяйственных объектов, для обеспечения обязательств организации и индивидуальных предпринимателей перед третьими лицами при осуществлении инвестиционной деятельности в пункте 1.7 подпункт е) изложить в следующей редакции:	Учесть предложение в работе

№ п/п	Предложения	Комментарии Минэкономразвития Алтайского края
	е) начисляющих среднемесячную заработную плату одного работника в размере ниже среднемесячной заработной платы на предприятиях соответствующего вида экономической деятельности по Алтайскому краю (для организаций жилищно-коммунального хозяйства – по видам услуг)	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае		
1	В Положении о субсидировании за счет средств краевого бюджета налога на прибыль организаций Алтайского края в пункте 3.1 подпункт б) изложить в следующей редакции: б) вложение не менее 300 млн рублей прибыли, остающейся в распоряжении инвестора, в строительство зданий и сооружений производственного назначения, создание и (или) приобретение технологических машин и оборудования (далее – «объекты основных средств»)	Учесть предложение в работе
2	В Положении о субсидировании части затрат, связанных с приобретением высокотехнологичного оборудования в подпункте а) пункта 2.1 слова «наличие технических ноу-хау» исключить	Учесть предложение в работе
3	В Положении о порядке передачи в залог имущества казны Алтайского края, в том числе акций (долей) хозяйственных объектов, для обеспечения обязательств организации и индивидуальных предпринимателей перед третьими лицами при осуществлении инвестиционной деятельности в пункте 1.2 слова «не менее 30 процентов» заменить словами «не менее 25 процентов».	Учесть предложение в работе