№ 18686-СШ/Д26и от 06.07.2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минсельхоза России   
«Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота» (далее – проект акта), разработанный и направленный   
для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в период с 12 октября 2016 года по 25 октября 2016 года,   
а также доработанного проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период   
с 28 марта 2017 года по 1 июня 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/08/10-16/00055868).

По итогам проведения публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

Основанием для разработки проекта акта является пункт 13 Положения   
об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов   
и применении его данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994.

Проект акта разработан в целях обеспечения автоматизированной обработки   
и хранения данных в отраслевой системе мониторинга (далее - ОСМ).

Проектом акта описываются процедуры по учету пользователей водных биологических ресурсов и принадлежащих им судов рыбопромыслового флота, форматы представления судовых суточных донесений (далее – ССД), оперативной   
и статистической отчетности о деятельности организации рыбопромыслового комплекса, а также порядок передачи данных о местоположении судов рыбопромыслового флота.

В соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия с 16 июня по 23 июня 2017 года Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта.В ходе проведенных публичных консультаций поступили позицииФедерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи», а также отдельных участников публичных обсуждений, которые были учтены в настоящем заключении.

Минэкономразвития России концептуально поддерживает регулирование, предлагаемое проектом акта. Вместе с тем считаем целесообразным обратить внимание разработчика на необходимость учета следующих замечаний.

1. В соответствии с пунктом 6 проекта акта организация учета субъектов мониторинга в ОСМ осуществляется на основании информации, представленной руководителем или полномочным представителем субъекта мониторинга непосредственно или в виде почтового отправления на бумажном носителе.   
   При этом проектом акта не предусмотрена возможность совершения юридически значимых действий при постановке субъекта мониторинга на учет в ОСМ посредством применения электронных документов.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 16 проекта акта данные, необходимые для мониторинга, в том числе оперативные отчеты, передаются в форме электронного документа. Однако в соответствии с пунктом 25 проекта акта предусмотрена необходимость повторного представления на бумажных носителях оперативных отчетов, которые были уже представлены в электронном виде, направленные по электронной почте.

Также обращаем внимание на то, что в соответствии с пунктом 6 проекта акта иностранные субъекты мониторинга в ОСМ могут направлять сведения   
для постановки на учет, кроме перечисленных способов, также по факсу либо в виде отсканированного документа, направленного по электронной почте.

Таким образом, полагаем необходимым придерживаться единообразного подхода, который заключается в том, что любая информация может направляться как в бумажном, так и в электронном виде, исключив при этом необходимость дублирования предоставляемых документов в последующем в бумажном виде.

Кроме того, с учетом необходимости решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по цифровизации российской экономики   
и обеспечению открытости информации, Минэкономразвития России считает целесообразным разработать механизм предоставления субъектом мониторинга всей необходимой информации посредством электронных сервисов, доступных в его «личном кабинете», и возможности бесплатного получения открытой информации, содержащейся в отраслевой системе мониторинга, третьим лицами для интеграции   
с существующими электронными сервисами (например, геолокацией рыбопромысловых судов и подобными) и разработки новых таких сервисов.

1. В соответствии с пунктом 25 проекта акта субъект мониторинга осуществляет передачу в региональный информационный центр (далее – РИЦ) данных о добыче (вылове) водных биоресурсов, а также о производстве и выгрузке рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в виде оперативных отчетов два раза в месяц не позднее, чем через 4 рабочих дня после отчетной даты. При этом такие данные направляются в виде почтового отправления на бумажном носителе или в электронном виде, направленном посредством передачи по электронной почте. Однако проектом акта предусмотрено *последующее* направление оперативных отчетов, представленных в таком электронном виде, в бумажном виде.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 8.17 Кодекса   
об административных нарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двукратного   
до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

В связи с указанным отмечаем риск, что до наступления момента передачи данных в бумажном виде субъект мониторинга может быть привлечен   
к административному взысканию в соответствии с частью 2 статьи 8.17 КоАП РФ.

Таким образом, считаем излишним последующее представление данных   
в бумажном виде в случае представления отчетности в электронном виде.

1. Отдельно обращаем внимание, что на практике положение   
   о необходимости представления оперативных отчетов в сжатые сроки (через   
   4 рабочих дня после отчетной даты) может быть трудновыполнимо в случае нахождения судна вдали от береговой линии из-за отсутствия связи, пригодной   
   для направления оперативного отчета по электронной почте.

Вместе с тем аналогичная проблема решается, например, в части внесения изменения в разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов. Так,   
в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 20 декабря 2004 г.   
№ 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» допускается внесение изменений в такое разрешение посредством телеграфной, электронной и иной связи. Минэкономразвития России считает целесообразным применение аналогичного подхода в отношении передачи оперативных отчетов.   
В этой связи считаем необходимым предусмотреть передачу оперативных отчетов посредством телеграфной, электронной и иной связи.

1. Проектом акта предусмотрен учет субъектов мониторинга в ОСМ. Такой учет предполагает заявительный характер обращения самого субъекта мониторинга. Филиалы федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (далее – ФГБУ «ЦСМС») выполняют функцию РИЦ и региональных центров мониторинга (далее – РЦМ) в соответствии с их зонами деятельности. При этом ни проектом акта, ни действующим законодательством не предусмотрены положения об обязательном включении   
   в ОСМ всех субъектов мониторинга, которые подали в РИЦ карточку постановки   
   на учет, или об основаниях, которые могут стать причиной отказа в постановке   
   на учет.

Обращаем внимание, что в случае отказа в постановке субъекта мониторинга на учет в ОСМ, к нему могут быть применены меры, предусмотренные частью 2 статьи 8.17 Кодекса об административных нарушениях нарушение правил   
и требований, регламентирующих рыболовство, которые могут повлечь наложение административного штрафа на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Таким образом, считаем необходимым установить в проекте акта основания,   
по которым в постановке на учет может быть отказано, а также возможность досудебного урегулирования споров о незаконном отказе в постановке на учет субъекта мониторинга.

1. Подпунктом «ж» пункта 11 проекта акта устанавливается необходимость указания в карточке постановки судна на учет сведений   
   о технических характеристиках судна. Такие технические характеристики указываются при регистрации судна в реестре (например, в российском судоходном реестре) в целях безопасности судоходства. Вместе с тем учет субъектов мониторинга ОСМ ведется с целью наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота.

В этой связи отмечаем нецелесообразность повторного указания сведений   
о технических характеристиках судна для учета субъектов мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота.

Таким образом, считаем необходимым исключить подпункт «ж» пункта 11 проекта акта или представить обоснование необходимости повторного сбора сведений о технических характеристиках судна для процесса передачи данных   
в отраслевую систему мониторинга.

1. Передача данных в ОСМ осуществляется путем их направления в РИЦ. При этом проектом акта не раскрыт порядок действий в случае, если субъект мониторинга меняет зону своей деятельности. В этой связи отмечаем затруднения   
   в практическом применении проекта акта в части передачи данных ввиду отсутствия информации о необходимости повторной постановки на учет в ОСМ в другом РИЦ,   
   в случае изменения субъектом мониторинга рыбохозяйственного бассейна. Таким образом, считаем необходимым предусмотреть автоматический перенос сведений   
   из одного РИЦ в другой при обращении владельца рыбопромыслового судна   
   с указанием минимальных сведений.
2. В пункте 6 проекта акта раскрывается содержание информации, которая должна быть представлена российскими субъектами мониторинга в ОСМ   
   для организации учета.
   1. Так, для российских субъектов мониторинга необходимо указать: основной государственный регистрационный номер (ОГРН), индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН), код причины постановки на учет (КПП) – для юридических лиц, коды статистического учета. При этом информация о кодах статистического учета доступна на сайте Федеральной службы государственной статистики в открытом доступе[[1]](#footnote-1). Для получения таких кодов является достаточным заполнить только один из реквизитов (ОКПО, ИНН или ОГРН).

Таким образом, считаем излишним заполнение всех кодов статистического учета, а также КПП, что требует исключение указанных требований из проекта акта.

* 1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 проекта акта российским субъектам мониторинга в ОСМ необходимо указывать код страны субъекта мониторинга. При этом российские субъекты мониторинга должны подавать информацию, отличную от информации, которую подают иностранные субъекты.   
     В этой связи требование об указании кода страны такого субъекта мониторинга является безосновательным.

В этой связи считаем необходимым подпункт «б» пункта 6 исключить   
из проекта акта для российских субъектов мониторинга в ОСМ.

1. В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 11 проекта акта организация учета судна в ОСМ осуществляется на основании представленной карточки постановки судна на учет в ОСМ, содержащей, в том числе, сведения   
   о судовладельце и собственнике судна. Обращаем внимание, что судовладелец может быть как собственником судна, так и владеть, пользоваться, распоряжаться судном на любом другом законном основании. Учитывая, что необходимые сведения о судовладельце и собственника судна в таком случае являются идентичными (за исключением указания ИНН/КПП собственника судна для российских собственников судна в разделе о собственнике судна), Минэкономразвития России считает избыточным дублирование таких сведений   
   в случае, если судовладелец является собственником судна.

Таким образом, считаем целесообразным предоставлять информацию, указанную в подпункте «в» пункта 11 проекта акта, только в случае, если судовладелец не является собственником судна.

1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 проекта акта необходимо указание регистрационных данных судна, в том числе наименование реестра регистрации судна. В соответствии с частью 4 статьи 33 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ) в Государственном судовом реестре регистрируются суда, за исключением маломерных судов, используемых   
   в некоммерческих целях. Такие маломерные суда регистрируются в реестре маломерных судов. В связи с тем, что мониторинг проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, рыбопромысловые суда   
   не могут быть включены в реестр маломерных судов.

В этой связи считаем необходимым исключить в подпункте «ж» пункта 11 реестр маломерных судов.

1. В соответствии с пунктом 13 проекта акта при изменении данных судна судовладелец подает в РИЦ карточку постановки судна на учет в ОСМ   
   с актуализированными данными. Обращаем внимание, что такое судно ранее уже было поставлено на учет в ОСМ.

Более того, в случае изменений данных судна карточка постановки на учет должна содержать сведения, которые указывались ранее, а также актуализированные сведения.

В пункте 11 проекта акта установлены несколько видов сведений о судне, которые необходимо представить для постановки судна на учет в ОСМ. В число таких сведений входят, в том числе контактные данные капитана судна. Обращаем внимание, что для капитанов судна может быть установлен вахтовый метод работы. В таком случае, при каждой смене капитана судна необходимо представлять новую карточку постановки на учет со сведениями, которые уже были представлены ранее. Более того, в соответствии с подпунктом «д» пункта 11 субъекту мониторинга представляется необходимым указать информацию об условиях радиосвязи   
с судном. В этой связи сообщение с судном обеспечивается посредством радиосвязи, и представление контактных данных капитана судна не является целесообразным.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 проекта акта РИЦ осуществляет учет судов в ОСМ. При этом пунктом 14 устанавливается необходимость при смене судовладельца заново ставить судно на учет, представляя новую карточку постановки на учет. Более того отмечаем, что в соответствии с пунктом 13 проекта акта в случае изменения, например, контактных данных о капитане судна (таких   
как телефон, электронная почта и т.д.) необходимо также подавать полностью заполненную карточку учета.

Минэкономразвития России обращает внимание на нецелесообразность дублирования представления сведений, которые не изменились. В этой связи считаем необходимым представлять актуализированную информацию при указании номера в ОСМ, содержащую только сведения, которые требуются   
для осуществления мониторинга.

1. Отдельно обращаем внимание на отсутствие в проекте акта положений, определяющих процедуру исключения записи о судне, которая не является актуальной. В случае, если такая запись не должна быть исключена   
   из системы мониторинга, отмечаем недостоверность результатов мониторинга действующих судов рыбопромыслового флота, а также необходимость увеличения серверов для учета и хранения неактуальных данных.

Кроме того, учитывая наличие механизмы привлечения к ответственности, указанные в пункте 2 настоящего заключения, отмечаем риск безосновательного исключения субъекта мониторинга из ОСМ, который может повлечь необоснованные затраты субъектов предпринимательской деятельности. В этой связи считаем необходимым предусмотреть основания для исключения записи   
из ОСМ.

1. Пунктом 14 проекта акта раскрывается процедура учета судна при смене судовладельца. Так, регистрация судна в ОСМ при смене судовладельца осуществляется новым судовладельцем. Однако в пункте 15 проекта акта установлено, что в случае продажи судна судовладелец в течение 5 рабочих дней   
   с момента произошедших изменений подает в РИЦ карточку судна постановки   
   на учет в ОСМ. Обращаем внимание, что процедура продажи подразумевает передачу права собственности, что может повлечь за собой смену судовладельца. Учитывая вышеуказанное, новый собственник судна в случае смены судовладельца   
   при продаже должен подать две карточки постановки одного и того же судна   
   на учет.

Таким образом, считаем целесообразным указать в пункте 15 проекта акта   
на необходимость представления карточки в РИЦ только для продавца судна.

1. В дополнение следует отметить, что в действующем законодательстве отсутствует положение, регламентирующее ОСМ. Такой термин раскрывается только во Временном положении о спутниковом позиционном контроле иностранных промысловых судов, утвержденным приказом Госкомрыболовства Российской Федерации от 22 ноября 1999 г. № 330 (далее – приказ Госкомрыболовства).

Разделом 3 приказа Роскомрыболовства устанавливается процедура регистрации судов в ОСМ. Такой приказ распространяется на все иностранные промысловые суда, ведущие промысел водных биологических ресурсов и морские ресурсные исследования в морских водах Российской Федерации.

Обращаем внимание, что целью проекта акта является организация передачи предоставляемых российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также иностранными лицами, осуществляющими деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, по приемке, обработке, перегрузке и транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов в отраслевую систему мониторинга.

Таким образом, иностранные промысловые суда для целей рыболовства должны выполнять как требования приказа Роскомрыболовства, так и требования проекта акта.

С учетом вышеизложенного отмечаем возможные затруднения субъектов предпринимательской деятельности в части постановки на учет иностранных промысловых судов. В этой связи считаем целесообразным признать утратившим силу приказ Госкомрыболовства, в том числе учитывая его временный характер действия.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы;
* в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные   
  административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. Кодыросстата.рф, statreg.gks.ru [↑](#footnote-ref-1)