

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского «О внесении изменения в статью 8 закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского «О внесении изменения в статью 8 закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проектом нормативного правового акта вносится изменение в часть 1 статьи 8 закона Алтайского края от 06.02.2012 № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» в части изменения времени ограничения розничной продажи алкогольной продукции.

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена по средней степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 15.05.2019 по 28.05.2019, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/Predprinimatelstvo/>.

Органом-разработчиком о проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», Общественная Палата Алтайского края, управление

Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Алтайская торгово-промышленная палата, НП «Алтайский союз предпринимателей».

Дополнительно уполномоченным органом проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Общероссийский народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей».

По итогам проведения публичных консультаций от большинства заинтересованных лиц поступили мнения о поддержке в целом концепции закона, также получены замечания о том, что предлагаемые изменения не решают проблему, описанную органом-разработчиком. От некоторых участников публичных консультаций получены предложения в части изменения сроков принятия проекта закона. Информация о рассмотрении мнений, замечаний и предложений отображена органом-разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем. В настоящее время в Алтайском крае установлено дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 21:00 до 9:00 по местному времени. Участники алкогольного рынка нашли способы обхода установленного ограничения, реализуя алкогольную продукцию после 21:00 в организациях общественного питания. Также наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путем способствовало развитию теневого рынка. В настоящее время в Алтайском крае остро стоит проблема, связанная с деятельностью расположенных в многоквартирных жилых домах организаций общественного питания, так называемых, «псевдобаров», осуществляющих розничную продажу алкоголя, в том числе на вынос после 21:00. Их деятельность приводит к нарушениям общественного порядка, тишины и покоя граждан. При этом предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с действующим законодательством, оказываются в заведомо неравных условиях.

Законопроектом предлагается на территории Алтайского края расширить временные рамки розничной продажи алкогольной продукции, установив запрет на ее продажу с 23:00 до 9:00 по местному времени.

Предлагаемый проект нормативного правового акта подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в которой для субъектов Российской Федерации закреплено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

При подготовке проекта закона органом-разработчиком рассмотрен опыт других субъектов Российской Федерации. По информации органа-разработчика, в настоящее время в 31 субъекте Российской Федерации не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23:00 по местному времени.

Цели предлагаемого правового регулирования заключаются в сокращении числа магазинов, имитирующих деятельность организаций общественного питания, снижении оборота нелегальной алкогольной продукции, привлечении дополнительных доходов в бюджет Алтайского края, а также в сокращении количества обращений граждан, связанных с деятельностью «псевдобаров».

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. К иной группе участников отношений относятся жители многоквартирных домов.

По информации органа-разработчика, управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проведен опрос администраций городских округов и муниципальных районов Алтайского края. Из 53 муниципальных образований, представивших мнения, большинство высказалось за изменение установленного в крае дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции (с 21:00 до 9:00) в части его продления в вечернее время до 23:00. При этом администрации практически всех городских округов считают, что это создаст предпосылки для уменьшения количества предприятий, имитирующих деятельность по оказанию услуг общественного питания, и позволит обеспечить положительный бюджетный эффект за счет поступления дополнительных доходов от увеличения объема розничных продаж алкоголя в магазинах через единую государственную автоматизированную информационную систему (ЕГАИС).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, а также с учетом представленной органом-разработчиком информации сделан вывод, что предложенное правовое регулирование будет способствовать решению указанной проблемы. Предложения, полученные от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, ООО «Алтайторг», ООО «Ритм» и других, в части изменения сроков принятия проекта закона, учтены органом-разработчиком при доработке проекта документа. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, в проекте документа не выявлено.